Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

ГУБЕРНАТОР ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 сентября 2008 г. N 726

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЛАНА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2009 - 2010 ГОДЫ

|  |
| --- |
| Список изменяющих документов  (в ред. [Постановления](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A3F8223B884F2385ADBD1675DE972AE48FB5476D0312BC643FD20AF70D4B7A44gC20I) Губернатора ЯО от 26.03.2010 N 144) |

В соответствии с национальным [планом](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D4828D2A3B1177D88C975BFD2E2g42EI) противодействия коррупции, утвержденным Президентом Российской Федерации 31.07.2008 N Пр-1568, и в целях обеспечения комплексного подхода к реализации мер по противодействию коррупции в Ярославской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый [план](#P34) противодействия коррупции в Ярославской области на 2009 - 2010 годы.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя Губернатора области Ковальчука В.Н.

3. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Губернатор

Ярославской области

С.А.ВАХРУКОВ

Утвержден

постановлением

Губернатора области

от 30.09.2008 N 726

ПЛАН

ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

НА 2009 - 2010 ГОДЫ

|  |
| --- |
| Список изменяющих документов  (в ред. [Постановления](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A3F8223B884F2385ADBD1675DE972AE48FB5476D0312BC643FD20AF70D4B7A44gC20I) Губернатора ЯО от 26.03.2010 N 144) |

Основание План разработан с учетом:

разработки - национального [плана](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D4828D2A3B1177D88C975BFD2E2g42EI) противодействия коррупции,

Плана утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля

2008 года N Пр-1568;

- Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D4B2ADAA5B0157D88C975BFD2E2g42EI) от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О

государственной гражданской службе Российской

Федерации";

- Уголовного [кодекса](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D4B2ADBA9B1147D88C975BFD2E2g42EI) Российской Федерации;

- [Кодекса](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D4B2ADAA6BE117D88C975BFD2E2g42EI) Российской Федерации об административных

правонарушениях;

- [указа](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D4121DEA0B01D2082C12CB3D0E541384352BA317C9607F7g02EI) Президента Российской Федерации от 12 августа

2002 года N 885 "Об утверждении общих принципов

служебного поведения государственных служащих";

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка:

Указ Президента РФ "О комиссиях по соблюдению требований к

служебному поведению государственных гражданских служащих

Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов" издан

03.03.2007, а не 04.03.2007 и имеет номер 269, а не 885.

- [указа](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D4F2EDEA5BB1D2082C12CB3D0gE25I) Президента Российской Федерации от 4 марта 2007

года N 885 "О комиссиях по соблюдению требований к

служебному поведению государственных гражданских

служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта

интересов";

- [концепции](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D412EDBA0B81D2082C12CB3D0E541384352BA317C9604F1g02FI) административной реформы в Российской

Федерации в 2006 - 2010 годах и [плана](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D412EDBA0B81D2082C12CB3D0E541384352BA317C9603F7g028I) мероприятий по

проведению административной реформы в Российской

Федерации в 2006 - 2010 годах (с изменениями, внесенными

распоряжением Правительства Российской Федерации от 9

февраля 2008 года N 157-р)

Цель Целью Правительства Ярославской области при реализации

мер, направленных на противодействие коррупции, является

профилактика коррупции в органах исполнительной власти

Ярославской области, снижение влияния коррупции на

активность и эффективность бизнеса, деятельность органов

исполнительной власти на повседневную жизнь граждан

Задачи Задачами Правительства Ярославской области по реализации

мер, направленных на противодействие коррупции, являются:

- устранение причин, порождающих коррупцию;

- формирование антикоррупционного общественного сознания,

вовлечение гражданского общества в реализацию программы

противодействия коррупции;

- создание системы мониторинга коррупционных факторов;

- формирование нетерпимости по отношению к коррупционным

действиям

Сроки и этапы Сроки реализации Плана - 2009 - 2010 годы

реализации I этап - 2009 год;

Плана II этап - 2010 год

Ожидаемые - создание механизма, препятствующего расширению коррупции

конечные в органах исполнительной власти;

результаты - создание нормативной правовой базы для эффективного

реализации противодействия коррупции;

Плана - снижение числа коррупционных правонарушений со стороны

должностных лиц государственных органов, государственных

служащих, иных выполняющих государственные полномочия лиц

и организаций;

- создание эффективного механизма влияния гражданского

общества на эффективность реализации программы

противодействия коррупции

I. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

В [концепции](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D412EDBA0B81D2082C12CB3D0E541384352BA317C9604F1g02FI) административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах и [плане](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D412EDBA0B81D2082C12CB3D0E541384352BA317C9603F7g028I) мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах отмечено, что "коррупция в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Международные рейтинги показывают, что уровень коррупции в России недопустимо высок, коррупционность государственных структур и должностных лиц препятствует развитию государственного управления, влечет за собой огромные дополнительные затраты со стороны бизнеса и населения".

Недостаточная работа по выявлению и устранению причин и условий, порождающих коррупцию, приводит к ее распространению как по горизонтали, так и по вертикали, вовлечению в коррупцию новых учреждений и расширению сфер ее влияния, способствует образованию коррупционных разветвленных сетей и устойчивых сообществ. Коррупция в таких условиях охватывает не только экономику, но и политику. В результате стране и обществу наносится гигантский невосполнимый ущерб, при этом эффективность рыночной экономики резко снижается, а существующие демократические институты разрушаются. Усугубляется экономическое и политическое неравенство населения, увеличивается бедность, растет социальная напряженность. Под угрозу ставится целостность страны и сохранение ее конституционного строя. Тем самым коррупция превращается в проблему, угрожающую национальной и экономической безопасности как страны в целом, так и отдельных субъектов Федерации.

В группу повышенного коррупционного риска входят органы исполнительной власти:

- обладающие полномочиями, связанными с распределением значительных финансовых средств;

- имеющие высокую степень свободы действия, вызванную спецификой их работы;

- активно взаимодействующие с гражданами и организациями.

Для государственной службы наиболее характерны следующие виды коррупции:

- участие высших должностных лиц в бизнесе;

- лоббирование;

- торговля инсайдерской информацией;

- взятки при реализации контрольных и надзорных функций;

- взятки за назначение на коррупционно опасные должности;

- взятки за более качественное исполнение должностных обязанностей;

- взятки за неисполнение должностных обязанностей, непринятие за вознаграждение мер к коррупционерам и др.

В [концепции](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D412EDBA0B81D2082C12CB3D0E541384352BA317C9604F1g02FI) административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах и [плане](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D412EDBA0B81D2082C12CB3D0E541384352BA317C9603F7g028I) мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах сказано о необходимости "создать специальные антикоррупционные механизмы в сферах деятельности государственных органов с повышенным риском коррупции; внедрить экспертизы нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность; создать методические основы оценки коррупциогенности государственных функций; разработать пакет антикоррупционных нормативных правовых актов; разработать ведомственные и региональные антикоррупционные программы".

Международный опыт свидетельствует о целесообразности применения дополнительных механизмов, ограничивающих возможности коррупции. Наиболее распространенными среди них являются следующие:

- максимально возможная деперсонализация взаимодействия государственных служащих с гражданами и организациями, в частности путем введения системы "одного окна" и системы электронного обмена информацией;

- детальная регламентация процедуры взаимодействия с субъектами регулирования (потребителями государственных услуг);

- деление административно-управленческих процедур на стадии с их закреплением за независимыми друг от друга должностными лицами для обеспечения взаимного контроля;

- ротация должностных лиц.

II. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПЛАНА

Основные принципы Плана:

1. Работа по противодействию коррупции не должна сводиться к разовой кампании, так как за окончанием любой кампании может последовать новый более мощный виток коррупции.

2. Коррупцию нельзя ограничить только законодательными методами и борьбой с ее проявлениями.

3. Борьба с коррупцией должна быть всеохватной, комплексной, вестись постоянно, на это должны быть направлены все силы как властных структур, так и институтов гражданского общества.

4. План должен реализовываться на высшем уровне политического руководства области и при максимальной поддержке жителей области.

III. МЕРОПРИЯТИЯ ПЛАНА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2009 - 2010 ГОДЫ

(в ред. [Постановления](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A3F8223B884F2385ADBD1675DE972AE48FB5476D0312BC643FD20AF70D4B7A45gC27I) Губернатора ЯО от 26.03.2010 N 144)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование мероприятия | Срок  выполнения | Исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. Совершенствование организации деятельности органов исполнительной  власти Ярославской области по размещению государственных заказов | | | |
| 1.1 | Мониторинг соблюдения  требований Федерального  [закона](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D482CD3A8B0167D88C975BFD2E2g42EI) от 21 июля 2005 года  N 94-ФЗ "О размещении заказов  на поставки товаров,  выполнение работ, оказание  услуг для государственных и  муниципальных нужд" | постоянно | управление по  противодействию коррупции  Правительства области |
| 1.2 | Разработка и утверждение  проекта постановления  Губернатора области "О  порядке осуществления  контроля в сфере размещения  государственных заказов" | 2009 год | управление по  противодействию коррупции  Правительства области |
| 1.3 | Подготовка для Губернатора  области информационно -  аналитических материалов о  фактах коррупции, выявленных  в сфере размещения заказов в  органах исполнительной власти  Ярославской области, и  принятых в связи с этим мерах  противодействия | в течение  2009 -  2010 годов | управление по  противодействию коррупции  Правительства области |
| 1.4 | Разработка и реализация  мероприятий по внедрению  электронных технологий при  размещении заказов для  государственных нужд  Ярославской области | 2010 год | департамент  государственного заказа  Ярославской области,  управление по  противодействию коррупции  Правительства области |
| 2. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой  политики в органах исполнительной власти Ярославской области | | | |
| 2.1 | Организация проверок  соблюдения государственными  гражданскими служащими  ограничений, связанных с  государственной гражданской  службой, установленных  федеральным законодательством | в течение  2009 -  2010 годов | управление государственной  службы и кадровой политики  Правительства области |
| 2.2 | Организация обучения  сотрудников кадровых  подразделений органов  исполнительной власти  Ярославской области по  планам, включающим изучение  способов предотвращения и  разрешения конфликта  интересов на государственной  гражданской службе | в течение  2009 -  2010 годов | управление государственной  службы и кадровой политики  Правительства области |
| 2.3 | Проведение проверок  соблюдения Федерального  [закона](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D4B2ADAA5B0157D88C975BFD2E2g42EI) от 27 июля 2004 года  N 79-ФЗ "О государственной  гражданской службе Российской  Федерации" в части проведения  конкурсов при поступлении на  государственную гражданскую  службу | в течение  2009 -  2010 годов | управление государственной  службы и кадровой политики  Правительства области |
| 2.4 | Проверка сведений о доходах,  об имуществе и обязательствах  имущественного характера,  представленных  государственными гражданскими  служащими Ярославской области  в 2010 году | постоянно | управление государственной  службы и кадровой политики  Правительства области |
| 2.5 | Совершенствование системы  мотивации государственных  гражданских служащих  Ярославской области | 2010 год | управление государственной  службы и кадровой политики  Правительства области |
| 3. Организация проведения антикоррупционной экспертизы, анализ  коррупциогенности нормативных правовых актов и их проектов | | | |
| 3.1 | Разработка предложений о  внесении изменений в  регламент Правительства  Ярославской области,  предусматривающих  необходимость оценки проектов  всех нормативных правовых  актов области на предмет  предупреждения коррупции | 2009 год | административно-контрольное  управление Правительства  области |
| 3.2 | Проведение антикоррупционной  экспертизы нормативных  правовых актов Ярославской  области и проектов  нормативных правовых актов  Ярославской области | постоянно | государственно-правовое  управление Правительства  области,  управление Правительства  области по взаимодействию с  законодательным органами |
| 3.3 | Обеспечение подготовки  (повышения квалификации)  государственных гражданских  служащих Ярославской области  по вопросам проведения  антикоррупционной экспертизы | 2010 год | управление государственной  службы и кадровой политики  Правительства области |
| 3.4 | Приведение ранее принятых  нормативных правовых актов в  соответствие с требованиями  антикоррупционной политики | в течение  2009 -  2010 годов | органы исполнительной  власти Ярославской области |
| 4. Внедрение системы проверки информации | | | |
| 4.1 | Совершенствование нормативной  правовой базы области в части  проверки информации,  представляемой в кадровые  подразделения органов  исполнительной власти  Ярославской области лицами,  замещающими государственные  должности Ярославской  области, государственными  гражданскими служащими  Ярославской области и иными  лицами | в течение  2009 -  2010 годов | управление государственной  службы и кадровой политики  Правительства области |
| 4.2 | Осуществление обмена с  правоохранительными органами  информацией о причастности к  преступной деятельности лиц,  претендующих на поступление  на государственную  гражданскую службу  Ярославской области | в течение  2009 -  2010 годов | управление государственной  службы и кадровой политики  Правительства области |
| 4.3 | Внедрение и использование  технологий "электронного  правительства" в работе  Правительства области и иных  органов исполнительной власти  Ярославской области | 2010 год | департамент информационно -  аналитического обеспечения  органов государственной  власти Ярославской области,  департамент информатизации  и связи Ярославской области |
| 5. Противодействие коррупции в основных коррупционно опасных сферах  регулирования | | | |
| 5.1 | Разработка органами  исполнительной власти области  и структурными  подразделениями аппарата  Правительства области планов  по противодействию коррупции | в течение  2009 -  2010 годов | структурные подразделения  аппарата Правительства  области,  органы исполнительной  власти Ярославской области |
| 5.2 | Проведение мониторинга  исполнения государственных  функций в области выделения  земельных участков,  государственного имущества,  направление результатов  аудиторских проверок в  прокуратуру Ярославской  области | в течение  2009 -  2010 годов | управление по  противодействию коррупции  Правительства области |
| 5.3 | Проведение мониторинга  исполнения государственных  функций в области социальной  защиты, здравоохранения и  образования (оформление  опекунства, выдача справок по  нетрудоспособности,  заключений об инвалидности,  освобождение от прохождения  воинской службы), направление  результатов проверок в  прокуратуру Ярославской  области | в течение  2009 -  2010 годов | управление по  противодействию коррупции  Правительства области |
| 5.4 | Проведение мониторинга  предоставления  образовательных услуг в  государственных и  муниципальных образовательных  учреждениях, направление  результатов проверок в  прокуратуру Ярославской  области | в течение  2009 -  2010 годов | департамент образования  Ярославской области,  управление по  противодействию коррупции  Правительства области |
| 5.5 | Осуществление рекомендаций  органам местного  самоуправления муниципальных  образований области по  разработке и принятию планов  по противодействию коррупции | 2010 год | управление по  противодействию коррупции  Правительства области,  управление по вопросам  местного самоуправления  Правительства области |
| 5.6 | Проведение социологического  исследования "Общественное  мнение о проблеме коррупции в  Ярославской области" в целях  определения основных  направлений антикоррупционной  деятельности Правительства  области | 2010 год | департамент информационно -  аналитического обеспечения  органов государственной  власти Ярославской области |
| 5.7 | Определение должностных лиц в  органах исполнительной власти  области и в органах местного  самоуправления муниципальных  образований области,  ответственных за проведение  антикоррупционных мероприятий | 2010 год | органы исполнительной  власти области,  органы местного  самоуправления  муниципальных образований  области |
| 5.8 | Разработка и внедрение  административных регламентов  оказания государственных  услуг и осуществления  государственных функций | 2010 год | органы исполнительной  власти области |
| 5.9 | Обеспечение деятельности  Совета по противодействию  коррупции в Ярославской  области | в течение  2009 -  2010 годов | управление по  противодействию коррупции  Правительства области |
| 5.10 | Подготовка перечня платных  услуг, оказываемых органами  исполнительной власти  Ярославской области,  государственными унитарными  предприятиями и  государственными  учреждениями, находящимися в  их функциональном подчинении | 2010 год | управление Правительства  области по организационному  развитию органов  исполнительной власти  области |
| 6. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции | | | |
| 6.1 | Организация и проведение  обучения должностных лиц  органов исполнительной власти  Ярославской области и  структурных подразделений  аппарата Правительства  области, ведущих работу по  реализации планов по  противодействию коррупции | в течение  2009 -  2010 годов | управление государственной  службы и кадровой политики  Правительства области |
| 6.2 | Организация и проведение  семинаров, совещаний по  обмену опытом работы по  противодействию и  профилактике коррупции | в течение  2009 -  2010 годов | управление по  противодействию коррупции  Правительства области |
| 6.3 | Подготовка и публикация  материалов в региональных  средствах массовой информации  о противодействии коррупции в  Ярославской области | в течение  2009 -  2010 годов | управление коммуникаций и  общественных связей  Правительства области |
| 6.4 | Организация проведения  лекций, "круглых столов",  семинаров по  антикоррупционному воспитанию  обучающихся в образовательных  учреждениях Ярославской  области | 2010 год | департамент образования  Ярославской области,  управление по  противодействию коррупции  Правительства области |
| 7. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности исполнительных  органов государственной власти Ярославской области | | | |
| 7.1 | Обобщение и анализ заявлений  граждан и организаций на  предмет наличия в них  информации о нарушениях  законодательства со стороны  государственных гражданских  служащих Ярославской области | в течение  2009 -  2010 годов | административно-контрольное  управление Правительства  области |
| 7.2 | Осуществление оценки  открытости органов  исполнительной власти  Ярославской области | в течение  2009 -  2010 годов | департамент информационно -  аналитического обеспечения  государственной власти  Ярославской области,  управление коммуникаций и  общественных связей  Правительства области |
| 7.3 | Реализация в пределах  компетенции положений  Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=465905817D6202B3F0A691A0EA4E658D4821DFA9B1107D88C975BFD2E2g42EI) от 9  февраля 2009 года N 8-ФЗ "Об  обеспечении доступа к  информации о деятельности  государственных органов и  органов местного  самоуправления" | в течение  2009 -  2010 годов | управление коммуникаций и  общественных связей  Правительства области,  департамент информатизации  и связи Ярославской  области,  органы исполнительной  власти области |
| 7.4 | Создание на официальном сайте  органов государственной  власти Ярославской области  раздела, посвященного  предпринимаемым мерам по  противодействию коррупции в  Ярославской области (с  указанием номера "телефона  доверия" для приема сообщений  граждан о коррупционных  проявлениях) | 2010 год | управление по  противодействию коррупции  Правительства области,  департамент информатизации  и связи Ярославской области |