Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

ГУБЕРНАТОР ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 сентября 2008 г. N 726

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПЛАНА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В

ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2009 - 2010 ГОДЫ

|  |
| --- |
| Список изменяющих документов(в ред. Постановления Губернатора ЯО от 26.03.2010 N 144) |

В соответствии с национальным планом противодействия коррупции, утвержденным Президентом Российской Федерации 31.07.2008 N Пр-1568, и в целях обеспечения комплексного подхода к реализации мер по противодействию коррупции в Ярославской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый [план](#P34) противодействия коррупции в Ярославской области на 2009 - 2010 годы.

2. Контроль за исполнением постановления возложить на первого заместителя Губернатора области Ковальчука В.Н.

3. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Губернатор

Ярославской области

С.А.ВАХРУКОВ

Утвержден

постановлением

Губернатора области

от 30.09.2008 N 726

ПЛАН

ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

НА 2009 - 2010 ГОДЫ

|  |
| --- |
| Список изменяющих документов(в ред. Постановления Губернатора ЯО от 26.03.2010 N 144) |

Основание План разработан с учетом:

разработки - национального плана противодействия коррупции,

Плана утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля

 2008 года N Пр-1568;

 - Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О

 государственной гражданской службе Российской

 Федерации";

 - Уголовного кодекса Российской Федерации;

 - Кодекса Российской Федерации об административных

 правонарушениях;

 - указа Президента Российской Федерации от 12 августа

 2002 года N 885 "Об утверждении общих принципов

 служебного поведения государственных служащих";

 КонсультантПлюс: примечание.

 В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка:

Указ Президента РФ "О комиссиях по соблюдению требований к

служебному поведению государственных гражданских служащих

Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов" издан

03.03.2007, а не 04.03.2007 и имеет номер 269, а не 885.

 - указа Президента Российской Федерации от 4 марта 2007

 года N 885 "О комиссиях по соблюдению требований к

 служебному поведению государственных гражданских

 служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта

 интересов";

 - концепции административной реформы в Российской

 Федерации в 2006 - 2010 годах и плана мероприятий по

 проведению административной реформы в Российской

 Федерации в 2006 - 2010 годах (с изменениями, внесенными

 распоряжением Правительства Российской Федерации от 9

 февраля 2008 года N 157-р)

Цель Целью Правительства Ярославской области при реализации

 мер, направленных на противодействие коррупции, является

 профилактика коррупции в органах исполнительной власти

 Ярославской области, снижение влияния коррупции на

 активность и эффективность бизнеса, деятельность органов

 исполнительной власти на повседневную жизнь граждан

Задачи Задачами Правительства Ярославской области по реализации

 мер, направленных на противодействие коррупции, являются:

 - устранение причин, порождающих коррупцию;

 - формирование антикоррупционного общественного сознания,

 вовлечение гражданского общества в реализацию программы

 противодействия коррупции;

 - создание системы мониторинга коррупционных факторов;

 - формирование нетерпимости по отношению к коррупционным

 действиям

Сроки и этапы Сроки реализации Плана - 2009 - 2010 годы

реализации I этап - 2009 год;

Плана II этап - 2010 год

Ожидаемые - создание механизма, препятствующего расширению коррупции

конечные в органах исполнительной власти;

результаты - создание нормативной правовой базы для эффективного

реализации противодействия коррупции;

Плана - снижение числа коррупционных правонарушений со стороны

 должностных лиц государственных органов, государственных

 служащих, иных выполняющих государственные полномочия лиц

 и организаций;

 - создание эффективного механизма влияния гражданского

 общества на эффективность реализации программы

 противодействия коррупции

I. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

В концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах и плане мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах отмечено, что "коррупция в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Международные рейтинги показывают, что уровень коррупции в России недопустимо высок, коррупционность государственных структур и должностных лиц препятствует развитию государственного управления, влечет за собой огромные дополнительные затраты со стороны бизнеса и населения".

Недостаточная работа по выявлению и устранению причин и условий, порождающих коррупцию, приводит к ее распространению как по горизонтали, так и по вертикали, вовлечению в коррупцию новых учреждений и расширению сфер ее влияния, способствует образованию коррупционных разветвленных сетей и устойчивых сообществ. Коррупция в таких условиях охватывает не только экономику, но и политику. В результате стране и обществу наносится гигантский невосполнимый ущерб, при этом эффективность рыночной экономики резко снижается, а существующие демократические институты разрушаются. Усугубляется экономическое и политическое неравенство населения, увеличивается бедность, растет социальная напряженность. Под угрозу ставится целостность страны и сохранение ее конституционного строя. Тем самым коррупция превращается в проблему, угрожающую национальной и экономической безопасности как страны в целом, так и отдельных субъектов Федерации.

В группу повышенного коррупционного риска входят органы исполнительной власти:

- обладающие полномочиями, связанными с распределением значительных финансовых средств;

- имеющие высокую степень свободы действия, вызванную спецификой их работы;

- активно взаимодействующие с гражданами и организациями.

Для государственной службы наиболее характерны следующие виды коррупции:

- участие высших должностных лиц в бизнесе;

- лоббирование;

- торговля инсайдерской информацией;

- взятки при реализации контрольных и надзорных функций;

- взятки за назначение на коррупционно опасные должности;

- взятки за более качественное исполнение должностных обязанностей;

- взятки за неисполнение должностных обязанностей, непринятие за вознаграждение мер к коррупционерам и др.

В концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах и плане мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах сказано о необходимости "создать специальные антикоррупционные механизмы в сферах деятельности государственных органов с повышенным риском коррупции; внедрить экспертизы нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность; создать методические основы оценки коррупциогенности государственных функций; разработать пакет антикоррупционных нормативных правовых актов; разработать ведомственные и региональные антикоррупционные программы".

Международный опыт свидетельствует о целесообразности применения дополнительных механизмов, ограничивающих возможности коррупции. Наиболее распространенными среди них являются следующие:

- максимально возможная деперсонализация взаимодействия государственных служащих с гражданами и организациями, в частности путем введения системы "одного окна" и системы электронного обмена информацией;

- детальная регламентация процедуры взаимодействия с субъектами регулирования (потребителями государственных услуг);

- деление административно-управленческих процедур на стадии с их закреплением за независимыми друг от друга должностными лицами для обеспечения взаимного контроля;

- ротация должностных лиц.

II. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПЛАНА

Основные принципы Плана:

1. Работа по противодействию коррупции не должна сводиться к разовой кампании, так как за окончанием любой кампании может последовать новый более мощный виток коррупции.

2. Коррупцию нельзя ограничить только законодательными методами и борьбой с ее проявлениями.

3. Борьба с коррупцией должна быть всеохватной, комплексной, вестись постоянно, на это должны быть направлены все силы как властных структур, так и институтов гражданского общества.

4. План должен реализовываться на высшем уровне политического руководства области и при максимальной поддержке жителей области.

III. МЕРОПРИЯТИЯ ПЛАНА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2009 - 2010 ГОДЫ

(в ред. Постановления Губернатора ЯО от 26.03.2010 N 144)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  N п/п  |  Наименование мероприятия  |  Срок выполнения |  Исполнитель  |
|  1  |  2  |  3  |  4  |
|  1. Совершенствование организации деятельности органов исполнительной  власти Ярославской области по размещению государственных заказов  |
| 1.1  | Мониторинг соблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказовна поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд"  | постоянно  | управление по противодействию коррупции Правительства области  |
| 1.2  | Разработка и утверждение проекта постановления Губернатора области "О порядке осуществления контроля в сфере размещения государственных заказов"  | 2009 год  | управление по противодействию коррупции Правительства области  |
| 1.3  | Подготовка для Губернатора области информационно - аналитических материалов о фактах коррупции, выявленных в сфере размещения заказов в органах исполнительной властиЯрославской области, и принятых в связи с этим мерахпротиводействия  | в течение 2009 - 2010 годов | управление по противодействию коррупции Правительства области  |
| 1.4  | Разработка и реализация мероприятий по внедрению электронных технологий при размещении заказов для государственных нужд Ярославской области  | 2010 год  | департамент государственного заказа Ярославской области, управление по противодействию коррупции Правительства области  |
|  2. Внедрение антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой  политики в органах исполнительной власти Ярославской области  |
| 2.1  | Организация проверок соблюдения государственными гражданскими служащими ограничений, связанных с государственной гражданской службой, установленных федеральным законодательством | в течение 2009 - 2010 годов | управление государственной службы и кадровой политики Правительства области  |
| 2.2  | Организация обучения сотрудников кадровых подразделений органов исполнительной власти Ярославской области по планам, включающим изучение способов предотвращения и разрешения конфликта интересов на государственной гражданской службе  | в течение 2009 - 2010 годов | управление государственной службы и кадровой политики Правительства области  |
| 2.3  | Проведение проверок соблюдения Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе РоссийскойФедерации" в части проведенияконкурсов при поступлении на государственную гражданскую службу  | в течение 2009 - 2010 годов | управление государственной службы и кадровой политики Правительства области  |
| 2.4  | Проверка сведений о доходах, об имуществе и обязательствахимущественного характера, представленных государственными гражданскимислужащими Ярославской областив 2010 году  | постоянно  | управление государственной службы и кадровой политики Правительства области  |
| 2.5  | Совершенствование системы мотивации государственных гражданских служащих Ярославской области  | 2010 год  | управление государственной службы и кадровой политики Правительства области  |
|  3. Организация проведения антикоррупционной экспертизы, анализ  коррупциогенности нормативных правовых актов и их проектов  |
| 3.1  | Разработка предложений о внесении изменений в регламент Правительства Ярославской области, предусматривающих необходимость оценки проектоввсех нормативных правовых актов области на предмет предупреждения коррупции  | 2009 год  | административно-контрольноеуправление Правительства области  |
| 3.2  | Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Ярославской области и проектов нормативных правовых актов Ярославской области  | постоянно  | государственно-правовое управление Правительства области, управление Правительства области по взаимодействию сзаконодательным органами  |
| 3.3  | Обеспечение подготовки (повышения квалификации) государственных гражданских служащих Ярославской области по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы  | 2010 год  | управление государственной службы и кадровой политики Правительства области  |
| 3.4  | Приведение ранее принятых нормативных правовых актов в соответствие с требованиями антикоррупционной политики  | в течение 2009 - 2010 годов | органы исполнительной власти Ярославской области  |
|  4. Внедрение системы проверки информации  |
| 4.1  | Совершенствование нормативнойправовой базы области в частипроверки информации, представляемой в кадровые подразделения органов исполнительной власти Ярославской области лицами, замещающими государственные должности Ярославской области, государственными гражданскими служащими Ярославской области и иными лицами  | в течение 2009 - 2010 годов | управление государственной службы и кадровой политики Правительства области  |
| 4.2  | Осуществление обмена с правоохранительными органами информацией о причастности к преступной деятельности лиц, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу Ярославской области  | в течение 2009 - 2010 годов | управление государственной службы и кадровой политики Правительства области  |
| 4.3  | Внедрение и использование технологий "электронного правительства" в работе Правительства области и иных органов исполнительной властиЯрославской области  | 2010 год  | департамент информационно -аналитического обеспечения органов государственной власти Ярославской области,департамент информатизации и связи Ярославской области |
|  5. Противодействие коррупции в основных коррупционно опасных сферах  регулирования  |
| 5.1  | Разработка органами исполнительной власти областии структурными подразделениями аппарата Правительства области планов по противодействию коррупции  | в течение 2009 - 2010 годов | структурные подразделения аппарата Правительства области, органы исполнительной власти Ярославской области  |
| 5.2  | Проведение мониторинга исполнения государственных функций в области выделения земельных участков, государственного имущества, направление результатов аудиторских проверок в прокуратуру Ярославской области  | в течение 2009 - 2010 годов | управление по противодействию коррупции Правительства области  |
| 5.3  | Проведение мониторинга исполнения государственных функций в области социальной защиты, здравоохранения и образования (оформление опекунства, выдача справок понетрудоспособности, заключений об инвалидности, освобождение от прохождения воинской службы), направлениерезультатов проверок в прокуратуру Ярославской области  | в течение 2009 - 2010 годов | управление по противодействию коррупции Правительства области  |
| 5.4  | Проведение мониторинга предоставления образовательных услуг в государственных и муниципальных образовательныхучреждениях, направление результатов проверок в прокуратуру Ярославской области  | в течение 2009 - 2010 годов | департамент образования Ярославской области, управление по противодействию коррупции Правительства области  |
| 5.5  | Осуществление рекомендаций органам местного самоуправления муниципальных образований области по разработке и принятию планов по противодействию коррупции  | 2010 год  | управление по противодействию коррупции Правительства области, управление по вопросам местного самоуправления Правительства области  |
| 5.6  | Проведение социологического исследования "Общественное мнение о проблеме коррупции вЯрославской области" в целях определения основных направлений антикоррупционнойдеятельности Правительства области  | 2010 год  | департамент информационно -аналитического обеспечения органов государственной власти Ярославской области  |
| 5.7  | Определение должностных лиц ворганах исполнительной властиобласти и в органах местного самоуправления муниципальных образований области, ответственных за проведение антикоррупционных мероприятий | 2010 год  | органы исполнительной власти области, органы местного самоуправления муниципальных образований области  |
| 5.8  | Разработка и внедрение административных регламентов оказания государственных услуг и осуществления государственных функций  | 2010 год  | органы исполнительной власти области  |
| 5.9  | Обеспечение деятельности Совета по противодействию коррупции в Ярославской области  | в течение 2009 - 2010 годов | управление по противодействию коррупции Правительства области  |
| 5.10 | Подготовка перечня платных услуг, оказываемых органами исполнительной власти Ярославской области, государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями, находящимися в их функциональном подчинении  | 2010 год  | управление Правительства области по организационномуразвитию органов исполнительной власти области  |
|  6. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции  |
| 6.1  | Организация и проведение обучения должностных лиц органов исполнительной властиЯрославской области и структурных подразделений аппарата Правительства области, ведущих работу по реализации планов по противодействию коррупции  | в течение 2009 - 2010 годов | управление государственной службы и кадровой политики Правительства области  |
| 6.2  | Организация и проведение семинаров, совещаний по обмену опытом работы по противодействию и профилактике коррупции  | в течение 2009 - 2010 годов | управление по противодействию коррупции Правительства области  |
| 6.3  | Подготовка и публикация материалов в региональных средствах массовой информациио противодействии коррупции вЯрославской области  | в течение 2009 - 2010 годов | управление коммуникаций и общественных связей Правительства области  |
| 6.4  | Организация проведения лекций, "круглых столов", семинаров по антикоррупционному воспитаниюобучающихся в образовательныхучреждениях Ярославской области  | 2010 год  | департамент образования Ярославской области, управление по противодействию коррупции Правительства области  |
| 7. Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Ярославской области  |
| 7.1  | Обобщение и анализ заявлений граждан и организаций на предмет наличия в них информации о нарушениях законодательства со стороны государственных гражданских служащих Ярославской области  | в течение 2009 - 2010 годов | административно-контрольноеуправление Правительства области  |
| 7.2  | Осуществление оценки открытости органов исполнительной власти Ярославской области  | в течение 2009 - 2010 годов | департамент информационно -аналитического обеспечения государственной власти Ярославской области, управление коммуникаций и общественных связей Правительства области  |
| 7.3  | Реализация в пределах компетенции положений Федерального закона от 9 февраля 2009 года N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"  | в течение 2009 - 2010 годов | управление коммуникаций и общественных связей Правительства области, департамент информатизации и связи Ярославской области, органы исполнительной власти области  |
| 7.4  | Создание на официальном сайтеорганов государственной власти Ярославской области раздела, посвященного предпринимаемым мерам по противодействию коррупции в Ярославской области (с указанием номера "телефона доверия" для приема сообщенийграждан о коррупционных проявлениях)  | 2010 год  | управление по противодействию коррупции Правительства области, департамент информатизации и связи Ярославской области |