

Приложение 1
к постановлению Администрации
Тутаевского муниципального района
от 14.12.2017 № 1125-п

**Муниципальная программа
Тутаевского муниципального района «Доступная среда»
на 2016-2018 годы**

1. ПАСПОРТ муниципальной программы

Ответственный исполнитель Муниципальной программы	Департамент труда и социального развития Администрации Тутаевского муниципального района Директор департамента труда и социального развития Администрации Тутаевского муниципального района – Щербакова Ольга Александровна (2-32-45) E-mail: tutaev_soc@bk.ru
Куратор Муниципальной программы	Заместитель Главы Администрации Тутаевского муниципального района по социальным вопросам – Иванова Ольга Николаевна (2-29-44)
Сроки реализации Муниципальной программы	2016 – 2018 годы
Цель Муниципальной программы	Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации) в Тутаевском муниципальном районе.
Объём финансирования Муниципальной программы из всех источников финансирования, в том числе по годам реализации	Всего по муниципальной программе: 9542,57 тыс. рублей, в том числе: 2016 г. – 2338,4 2017 г. – 164,17 2018 г. – 7040,0
Перечень подпрограмм и основных мероприятий, входящих в состав Муниципальной программы	
Мероприятия: 1. Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере образования и культуры Тутаевского муниципального района 1.1 Оборудование объектов образования, культуры и молодежной политики с целью обеспечения доступности для инвалидов и маломобильных групп населения (приспособление входных групп, пандусных съездов, путей движения внутри зданий, зон оказания услуг, санитарно- гигиенических помещений, прилегающей территории), в том числе разработка ПСД;	Ответственный исполнитель основного мероприятия: Департамент образования Администрации Тутаевского муниципального района Директор департамента образования Администрации Тутаевского муниципального района – Чеканова Оксана Яковлевна; Департамент культуры, туризма и молодежной политики Администрации Тутаевского муниципального района Директор департамента культуры, туризма и молодежной политики Администрации Тутаевского муниципального района – Лисаева Татьяна Валерьевна;

2. Приобретение специального автотранспорта в учреждение социального обслуживания населения для перевозки инвалидов-колясочников со специальным подъемным устройством	МУ Комплексный центр социального обслуживания населения «Милосердие» Директор комплексного центр социального обслуживания населения «Милосердие» - Долгова Татьяна Алексеевна
Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	http://env.trans-monitor.ru

2. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

1. Муниципальная программа Тутаевского муниципального района «Доступная среда» на 2016-2018 годы» (далее Программа) разработана в соответствии с [Концепцией](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Доступная среда" на 2011 - 2020 годы".

2. Актуальность проблемы определяется наличием в социальной структуре общества значительного количества граждан с ограниченными возможностями.

В 2008 году Российская Федерация подписала Конвенцию Организации Объединенных Наций «О правах инвалидов» (далее - Конвенция ООН), что фактически утвердило принципы, на которых должна строиться политика государства в отношении инвалидов.

В положениях Конвенции ООН отражена необходимость принятия надлежащих мер по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов к зданиям и сооружениям, окружающим человека в повседневной жизни, транспорту, информации и связи, а также другим объектам и услугам, открытым для населения. Эти меры, включающие выявление и устранение препятствий и барьеров, ограничивающих доступность среды жизнедеятельности, должны распространяться в частности:

- на здания, дороги, транспорт и другие объекты;
- на социальные программы и услуги, способствующие эффективной социальной адаптации инвалидов;
- на информационные, коммуникационные и другие службы.

Основным критерием доступности среды жизнедеятельности для инвалидов является снижение степени ограничения жизнедеятельности, выражающейся в способности к самообслуживанию, самостоятельному или с помощью других лиц передвижению, общению, контролю за своим поведением, обучению и способности к трудовой деятельности, путем проведения реабилитационных мероприятий, с одной стороны, и способности среды адаптироваться к возможностям и потребностям людей с ограниченными возможностями здоровья, с другой стороны.

Доступность среды жизнедеятельности зависит от степени доступа к ней следующих маломобильных групп населения (далее МГН):

- люди с нарушением функции опорно-двигательного аппарата, использующие при передвижении вспомогательные средства (кресла-коляски, костыли, ходунки и другие приспособления);

- люди с нарушением функции органа зрения, использующие при ориентации в пространстве трости и собак-проводников;
- люди с нарушением функции органов слуха и речи;
- люди со сниженными ментальными возможностями, в том числе дети-инвалиды.

Также к МГН можно отнести престарелых людей, маленьких детей, людей с грудными детьми в колясках, граждан с временным расстройством здоровья и других лиц.

Законодательством Российской Федерации, в том числе Федеральными законами от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи», от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», Градостроительным кодексом Российской Федерации и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, определены требования к органам власти и организациям независимо от организационно-правовой формы по созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, информации, а также ответственность за уклонение от исполнения этих требований.

Вместе с тем формирование доступной среды для инвалидов, несмотря на существующую правовую основу, находится на недостаточном уровне.

3. В Тутаевском районе проживают более 4000 лиц, в установленном порядке признанных инвалидами, из которых 145 дети-инвалиды; около 60 инвалидов с поражением опорно-двигательного аппарата, более 120 человек инвалиды с дефектами органов зрения; более 70 человек инвалиды по слуху и речи, инвалиды-колясочники – 96 человек.

В настоящее время на территории района наблюдается относительная стабилизация роста инвалидизации населения. О данном процессе свидетельствуют следующие показатели:

Причины инвалидности	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Вследствие общего заболевания	4786	4326	4157
Инвалидность с детства	275	255	244
Из числа бывших военнослужащих	52	51	49
Вследствие трудового увечья и профессиональных заболеваний	39	38	38
Из числа участников ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф	-	-	-
Дети-инвалиды	161	156	145
Всего инвалидов	5313	4826	4633

Мероприятия по созданию условий доступной среды для инвалидов и других МГН на территории района проводятся в рамках различных областных и ведомственных целевых программ, программ социально-экономического развития района с привлечением бюджетных средств и средств собственников и арендаторов объектов.

Несмотря на предпринимаемые меры, остается нерешенной важнейшая социальная задача - создание равных возможностей для инвалидов во всех сферах жизни общества. Социальная среда в большинстве своем остается непригодной для инвалидов.

Также активность данной категории граждан ограничивают психологические барьеры, обусловленные неуверенностью в себе, информационные барьеры, обусловленные

отсутствием необходимой информации в различных областях знаний, социальные барьеры, связанные с непониманием проблем инвалидов окружающими их людьми.

Нерешенность данной проблемы порождает серьезные социально-экономические последствия, решение которых возможно только путем реализации комплекса мероприятий, направленных на устранение существующих препятствий и барьеров, обеспечение доступности для инвалидов и других МГН жилья, объектов социальной инфраструктуры, транспорта, средств связи, информации.

Многие инвалиды практически изолированы в своих квартирах из-за отсутствия в подъездах домов специальных пологих спусков (пандусов), из-за невозможности безопасного перемещения по улицам в связи с отсутствием световых табло, светофоров со звуковым сопровождением, иных устройств, обеспечивающих беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры, информации и услугам, непригодностью общественного транспорта к нуждам инвалидов. Таким образом, большинство социально значимых объектов из-за отсутствия элементарных приспособлений (пандусов, звуковых и световых указателей) недоступны для инвалидов, в связи с чем проблема создания доступной среды жизнедеятельности инвалидов и МГН остается актуальной на всей территории Тутаевского муниципального района.

4. В соответствии с Федеральным [законом](#) от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации (независимо от организационно-правовых форм) должны обеспечивать инвалидам условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также возможность беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации.

Исходя из положений указанного федерального [закона](#) одним из основных направлений государственной социальной политики, проводимой в Тутаевском муниципальном районе в отношении инвалидов, является комплексная реабилитация инвалидов, направленная на устранение или возможно более полную компенсацию ограничений жизнедеятельности инвалидов с целью восстановления их социального статуса и достижения материальной независимости.

Нерешенность проблемы формирования доступной среды порождает следующие серьезные социально-экономические последствия:

- дестимуляция трудовой и социальной активности инвалидов, которая негативно отражается на образовательном и культурном уровне инвалидов, а также уровне и качестве их жизни;

- высокая социальная зависимость, вынужденная изоляция инвалидов, осложняющая проведение медицинской, социальной и психологической реабилитации, выступающая в качестве самостоятельного фактора инвалидизации и предопределяющая возрастание спроса у инвалидов на медицинские и социальные услуги в стационарных и домашних условиях;

- равнодушное отношение к инвалидам в массовом сознании граждан и социальная разобщенность инвалидов и граждан, не являющихся инвалидами, предопределяющие необходимость проведения соответствующих разъяснительных и образовательно-информационных кампаний;

- ограничение жизнедеятельности других МГН (лиц преклонного возраста, временно нетрудоспособных, беременных, людей с детскими колясками, детей дошкольного возраста).

5. Целесообразность решения проблемы обеспечения доступности среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН программным методом определяется следующими причинами:

- масштабность, высокая социально-экономическая значимость проблемы. Решение проблемы предполагает модернизацию, дооборудование значительной части существующих объектов социальной, транспортной, информационной инфраструктур, а также организацию строительства новых объектов с учетом требований доступности объектов;

- комплексность проблемы. Потребуется решение различных задач правового, финансового, информационного характера, затрагивающих интересы различных групп собственников, а также реализация соответствующего комплекса мероприятий;

- межведомственный характер проблемы. С учетом перечня задач, требующих решения, потребуется консолидация усилий органов исполнительной власти Ярославской области, органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района, общественных объединений, некоммерческих организаций;

- длительность решения проблемы. Проблема может быть решена в течение ряда лет путем осуществления работ и комплекса мероприятий, взаимосвязанных по целям и задачам.

Сложившаяся ситуация определяет приоритеты государственной социальной политики, проводимой в области и районе в отношении инвалидов и других МГН, и требует комплексного решения существующих проблем по обеспечению полноценного уровня жизнедеятельности данных категорий граждан.

3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты ее реализации

1. **Постановлением** Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2015 г. № 1297 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы» утверждена государственная **программа** Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы. Разработанная в ее исполнение муниципальная программа полностью соответствует ей по целям, задачам и основным направлениям реализации.

2. Реализация мероприятий муниципальной программы направлена на:

- повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН в Тутаевском муниципальном районе;

- повышение доступности и качества реабилитационных услуг (развитие системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов) в Тутаевском муниципальном районе, что позволит приблизить реабилитационные услуги инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья, расширить спектр оказываемых услуг, внедрить современные эффективные методы и технологии работы с инвалидами и, как следствие, повысить качество жизни данной категории граждан;

- преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к проблеме обеспечения доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других МГН, что обеспечит создание эффективно действующей системы информационного, консультативного обеспечения инвалидов и других МГН на основе традиционных и современных информационно-коммуникационных технологий, а также позволит устранить "отношенческие" барьеры в обществе.

3. Выполнение мероприятий муниципальной программы позволит обеспечить к концу 2018 года:

- увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности инвалидов до 50 процентов;

- увеличение доли приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов, нанесенных на карту доступности по результатам их паспортизации, среди всех приоритетных объектов на территории муниципального района до 100 процентов;

- увеличение доли объектов социальной инфраструктуры, для которых сформированы паспорта доступности, среди общего количества объектов социальной инфраструктуры в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других МГН до 100 процентов.

4. Цель и целевой показатель муниципальной программы

Цель муниципальной программы – повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения (людей, испытывающих затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуг, необходимой информации).

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя			
		базовое 2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
			плановое	плановое	плановое
Доля инвалидов, положительно оценивающих уровень доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности, в общей численности инвалидов	процентов	38,0	40,0	45,0	50,0

5. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования в рамках муниципальной программы

Предлагаемые муниципальной программой мероприятия соответствуют мероприятиям государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы. Муниципальной программой предусмотрена реализация комплекса мероприятий, направленных на устранение существующих препятствий и барьеров и обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности для инвалидов и других МГН, а также совершенствование механизма предоставления социальных услуг в целях интеграции инвалидов в общество.

Постановлением Правительства области от 27.01.2012 № 22-п «О паспортизации объектов социальной инфраструктуры в соответствии с требованиями строительных норм и правил по обеспечению их доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения» утверждены формы паспортов доступности объектов социальной инфраструктуры и жилищного фонда для инвалидов и других МГН и формы реестров объектов социальной инфраструктуры и жилищного фонда, доступных для инвалидов и других МГН, с учетом методических рекомендаций, разработанных Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Эффективным механизмом реализации комплексного подхода к решению проблем доступности объектов и услуг для инвалидов и других МГН является межведомственное взаимодействие всех заинтересованных структур, включающих органы власти, учреждения, общественность. Для обеспечения взаимодействия исполнительных органов государственной власти, государственных учреждений и организаций, общественных

организаций инвалидов и выработки предложений, связанных с решением проблем инвалидности и инвалидов, на территории Ярославской области [указом](#) Губернатора области от 28.06.2011 № 275 «Об образовании координационного совета по делам инвалидов при Губернаторе области» образован координационный совет по делам инвалидов при Губернаторе области, в состав которого вошли представители региональных общественных организаций инвалидов: Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов», Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», общественной организации «Всероссийское общество глухих».

В целях обеспечения координации деятельности органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района, организаций и учреждений, общественных объединений инвалидов в решении социальных проблем инвалидов, проживающих на территории Тутаевского муниципального района, обеспечения их прав и законных интересов, постановлением Администрации Тутаевского муниципального района от 10.11.2011 г. № 428 создан координационный совет по делам инвалидов, в состав которого вошли представители муниципальных общественных объединений инвалидов.

Информация о ходе реализации программных мероприятий выносится на заседания координационного совета по делам инвалидов.

и слабослышащих, информационный терминал для инвалидов –колясочников и инвалидов с нарушением органов слуха, бегущая строка)											
МУК «Централизованная библиотечная система» - центральная библиотека и Центральная детская библиотека им. Н.Н.Носова	2017 ПСД										
Приобретение оборудования для слабовидящих и слабослышащих (тифлофлешплеер, программа экранного доступа с голосовым интерфейсом, компьютер)	2017										
обустройство входной группы, путей движения, зоны оказания услуги	2018						1020,0	595,0	85,0	1700,0	
Павловский ДК – структурное подразделение МУ	2016			130,0							130,0

«Районный центр культуры и досуга» (Входная группа, пути движения, зона оказания услуги)	2017						164,17				164,17
КЦСОН «Милосердие» Приобретение специального автотранспорта для перевозки инвалидов-колясочников со специальным подъемным устройством	2016		1050,5								1050,5
Никольский ДК-структурное подразделение МУ «Районный центр культуры и досуга»	2018						636,0	371,0	53,0		1060,0
Фоминский ДК-структурное подразделение МУ «Районный Дворец культуры»	2018						768,0	448,0	64,0		1280,0
ИТОГО		770,0	1380,5	187,9			164,17	4224,0	2464,0	352,0	9542,57

Список используемых сокращений

МУ РДК - муниципальное учреждение «Районный Дворец культуры»;
МУ «СА «МЦ «Галактика» - муниципальное учреждение «Социальное агентство «Молодежный центр «Галактика»;
МУК «Централизованная библиотечная система» - центральная библиотека и Центральная детская библиотека им. Н.Н.Носова – муниципальное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система» - центральная библиотека и Центральная детская

библиотека им. Н.Н.Носова;

Павловский ДК – структурное подразделение МУ «Районный центр культуры и досуга» - Павловский дворец культуры - структурное подразделение муниципального учреждения «Районный центр культуры и досуга»;

МУ КЦСОН «Милосердие» - муниципальное учреждение комплексный центр социального обслуживания населения «Милосердие».