



Администрация Тутаевского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.03.2019 № 199-п
г. Тутаев

Об утверждении Порядка разработки,
общественного обсуждения и мониторинга реализации
документов стратегического планирования
в Тутаевском муниципальном районе

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Уставом Тутаевского муниципального района, Администрация Тутаевского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок разработки, общественного обсуждения и мониторинга реализации документов стратегического планирования в Тутаевском муниципальном районе (приложение).

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления экономического развития и инвестиционной политики Администрации Тутаевского муниципального района Федорову С.А.

3. Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования.

Глава Тутаевского
муниципального района

Д.Р. Юнусов

ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ, ОБЩЕСТВЕННОГО ОБСУЖДЕНИЯ И МОНИТОРИНГА РЕАЛИЗАЦИИ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В ТУТАЕВСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ

1. Общие положения

1.1. Порядок разработки, общественного обсуждения и мониторинга реализации документов стратегического планирования в Тутаевском муниципальном районе (далее – Порядок):

- определяет термины и принципы, используемые в процессах стратегического планирования;
- устанавливает порядок осуществления стратегического планирования;
- предоставляет методологическую основу, обеспечивающую единый подход к реализации стратегического планирования органами местного самоуправления Тутаевского муниципального района и другими участниками процесса стратегического планирования.

Порядок разработан в соответствии с требованиями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

2. Термины и определения

2.1. Стратегическое планирование – деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Тутаевского муниципального района, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Тутаевского муниципального района.

2.2. Документ стратегического планирования - документированная информация, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая органами местного самоуправления и иными участниками стратегического планирования.

2.3. Перечень документов стратегического планирования разрабатываемых на муниципальном уровне – перечень, определенный Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»:

- стратегия социально-экономического развития муниципального образования;

- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочный или долгосрочный период;

- бюджетный прогноз муниципального образования на долгосрочный период;

- муниципальные программы.

2.4. Цель социально-экономического развития – состояние экономики, социальной сферы, которое определяется участниками стратегического планирования в качестве ориентира их деятельности и характеризуется количественными и (или) качественными показателями.

2.5. Задача социально-экономического развития – комплекс взаимосвязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития.

2.6. Стратегия социально-экономического развития Тутаевского муниципального района (далее - Стратегия) – согласованный с приоритетами и целями социально-экономического развития Ярославской области документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи муниципального управления на уровне Тутаевского муниципального района на долгосрочный период.

2.7. Прогноз социально-экономического развития Тутаевского муниципального района (далее - прогноз) – документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах социально-экономического развития Тутаевского муниципального района на среднесрочный или долгосрочный период.

2.8. План мероприятий по реализации Стратегии – документ стратегического планирования, разрабатываемый на основе положений Стратегии с учетом основных направлений деятельности Правительства Ярославской области и содержащий основные цели и показатели на планируемый период.

2.9. Муниципальная программа Тутаевского муниципального района (далее – муниципальная программа) - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Тутаевского муниципального района.

2.10. Долгосрочный период – период, следующий за текущим годом, продолжительностью более 6 лет.

2.11. Среднесрочный период – период, следующий за текущим годом, продолжительностью от 3 до 6 лет включительно.

3. Принципы стратегического планирования

3.1. Принцип результативности и эффективности стратегического планирования, заключающийся в том, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках планирования и программирования.

3.2. Принцип прозрачности (открытости) стратегического планирования, заключающийся в том, что документы стратегического планирования, за исключением документов или их отдельных положений, в которых содержится информация, относящаяся к государственной, коммерческой, служебной или иной охраняемой законом тайне, подлежат официальному опубликованию.

3.3. Принцип измеряемости целей, заключающийся в том, что должна быть обеспечена возможность оценки достижения целей социально-экономического развития с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методик их оценки, используемых в процессе стратегического планирования.

4. Порядок осуществления стратегического планирования

4.1. Порядок осуществления стратегического планирования определяет:

- порядок разработки и корректировки Стратегии;
- порядок разработки и корректировки плана мероприятий по реализации Стратегии.

4.1.1. Порядок разработки прогноза на среднесрочный период утвержден постановлением Администрации Тутаевского муниципального района от 31.08.2016 №688-п «О порядке разработки прогноза социально-экономического развития ТМР на среднесрочный период».

4.1.2. Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ определен постановлением Администрации Тутаевского муниципального района от 02.12.2014 №538-п «Об утверждении Положения о программно-целевом планировании в Тутаевском муниципальном районе».

4.2. Порядок разработки и корректировки Стратегии:

4.2.1. Разработка Стратегии инициируется Главой Тутаевского муниципального района.

4.2.2. Ответственным за разработку и корректировку Стратегии является управление экономического развития и инвестиционной политики Администрации Тутаевского муниципального района (далее - уполномоченный орган).

4.2.3. Стратегия разрабатывается на долгосрочный период.

4.2.4. В разработке Стратегии принимают участие структурные подразделения и отраслевые (функциональные) органы Администрации Тутаевского муниципального района. К разработке Стратегии могут привлекаться иные организации с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

4.2.5. Уполномоченный орган при необходимости формирует план мероприятий («дорожную карту») по разработке Стратегии.

4.2.6. Стратегия содержит:

- оценку текущей социально-экономической ситуации и степени достижения целей социально-экономического развития Тутаевского муниципального района;

- приоритеты, цели, задачи социально-экономического развития Тутаевского муниципального района, согласованные с приоритетами, целями и задачами социально-экономического развития Ярославской области и Российской Федерации;

- показатели достижения целей социально-экономического развития Тутаевского муниципального района, сроки и этапы реализации Стратегии;

- ожидаемые результаты реализации Стратегии;

- механизмы реализации Стратегии;

- иные положения, отвечающие целям разработки Стратегии.

4.2.7. Стратегия утверждается Решением Муниципального Совета Тутаевского муниципального района.

4.2.8. Утвержденная Стратегия является основой для разработки муниципальных программ, схемы территориального планирования и плана мероприятий по реализации Стратегии.

4.2.9. В ходе исполнения Стратегия может подлежать корректировке - внесению изменений и уточнений, не изменяющих главную цель Стратегии и основные направления развития района.

4.2.10. Основания для корректировки Стратегии:

- рекомендации по итогам контроля исполнения Стратегии;

- значительные изменения внешней среды (в том числе изменение экономических условий, геополитической обстановки);

- изменения законодательства в сфере стратегического планирования на федеральном или региональном уровне;

- решение Главы Тутаевского муниципального района;

- наличие технических опечаток, ошибок (в том числе орфографических, пунктуационных, грамматических, стилистических, логических).

4.2.11. Корректировка Стратегии не требует проведения повторного общественного обсуждения, если основаниями для корректировки являются:

- изменения законодательства в сфере стратегического планирования на федеральном или региональном уровне;

- наличие технических опечаток, ошибок (в том числе орфографических, пунктуационных, грамматических, стилистических, логических).

4.2.12. Корректировка Стратегии осуществляется путем внесения изменений в Решение Муниципального Совета Тутаевского муниципального района.

4.3. Порядок разработки и корректировки плана мероприятий по реализации Стратегии.

4.3.1. План мероприятий по реализации Стратегии разрабатывается на основе положений Стратегии на период её реализации и содержит:

- задачи социально-экономического развития района, приоритетные для каждого этапа реализации Стратегии;

- мероприятия, приоритетные для каждого этапа реализации Стратегии, с указанием ожидаемых результатов их реализации;

- показатели реализации Стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации Стратегии;

4.3.2. План мероприятий по реализации Стратегии утверждается постановлением Администрации Тутаевского муниципального района.

4.3.3. Утвержденный план мероприятий по реализации Стратегии является основанием для разработки и утверждения муниципальных программ и входящих в их состав подпрограмм и основных мероприятий.

4.3.4. Корректировка плана мероприятий по реализации Стратегии осуществляется по решению Администрации Тутаевского муниципального района. Основания для корректировки плана мероприятий по реализации Стратегии:

- мотивированные обращения структурных подразделений по вопросу необходимости уточнения мероприятий Плана;

- внесение изменений в Стратегию;

- поручения Главы Тутаевского муниципального района;

- наступление очередного этапа реализации Стратегии.

4.3.5. Корректировка плана мероприятий по реализации Стратегии осуществляется путем внесения изменений в постановление Администрации Тутаевского муниципального района.

4.4. Порядок мониторинга и контроля реализации документов стратегического планирования.

4.4.1. Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования предусматривает сбор, систематизацию и обобщение информации о социально-экономическом развитии Тутаевского муниципального района, оценку эффективности и результативности реализации муниципальных программ с целью повышения эффективности и результативности системы стратегического планирования.

4.4.2. В целях контроля достижения целей социально-экономического развития Тутаевского муниципального района ежегодно, не позднее 1 мая уполномоченный орган готовит отчет о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии, в состав которого входит сводный годовой доклад

о ходе реализации и об оценке эффективности и результативности муниципальных программ.

4.4.2.1. Отчёт о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии содержит информацию о фактических значениях показателей целей социально-экономического развития района и ожидаемых значениях на конец текущего этапа, выявленных отклонениях.

Отчёт о ходе исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии содержит анализ причин отклонений и предложения о внесении изменений в план мероприятий по реализации Стратегии (в случае необходимости внесения изменений).

4.4.2.2. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности муниципальных программ содержит сводную информацию о ходе реализации муниципальных программ и входящих в их состав подпрограмм, в том числе:

- информацию о финансировании программ в разрезе источников финансирования, степень исполнения бюджетов указанных программ;
- оценку результативности и эффективности реализации муниципальных программ, их подпрограмм и основных мероприятий.

4.4.3. Контроль исполнения Стратегии осуществляется поэтапно. Контроль заключается в оценке степени достижения заявленных в Стратегии показателей стратегических целей развития. В случае наличия отклонений производится анализ причин отклонений и формируются предложения по корректировке документа.

4.4.4. Документы, в которых отражаются результаты мониторинга реализации документов стратегического планирования, подлежат размещению на официальном сайте Администрации Тутаевского муниципального района в сети «Интернет», за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

4.5. Проект Стратегии подлежит обсуждению на публичных слушаниях, в соответствии с Положением о порядке организации и проведения публичных слушаний в Тутаевском муниципальном районе, утвержденным Решением Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 14.09.2012 № 114-г.

4.6. Порядок общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования Тутаевского муниципального района.

4.6.1. Проведение общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования (далее – общественное обсуждение) осуществляется в отношении:

- 1) стратегии социально-экономического развития Тутаевского муниципального района,
- 2) плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тутаевского муниципального района,
- 3) прогноза социально-экономического развития Тутаевского муниципального района,

4) бюджетного прогноза Тутаевского муниципального района на долгосрочный период,

5) муниципальных программ.

4.6.2. Организацию и проведение общественного обсуждения осуществляет структурное подразделение Администрации Тутаевского муниципального района, ответственное за разработку проекта документа стратегического планирования (далее - разработчик).

4.6.3. Общественное обсуждение осуществляется в форме размещения подготовленного проекта документа стратегического планирования на официальном сайте Администрации Тутаевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт), а также в федеральной государственной автоматизированной системе «Управление» (далее – ГАС «Управление»).

4.6.4. С целью организации и проведения общественного обсуждения разработчик размещает на официальном сайте уведомление о проведении общественного обсуждения. В уведомлении указываются:

1) вид и наименование проекта документа стратегического планирования;

2) сведения о разработчике проекта документа стратегического планирования;

3) срок проведения общественного обсуждения, в течение которого принимаются замечания и предложения по проекту документа стратегического планирования, а также информация о способах представления замечаний и предложений;

4) телефон и электронный адрес контактного лица по вопросам подачи предложений и замечаний;

5) пояснительная записка к документу стратегического планирования.

Одновременно с уведомлением на официальном сайте размещается проект документа стратегического планирования.

4.6.5. Уполномоченный орган формирует в ГАС «Управление» паспорт проекта документа стратегического планирования, который содержит:

1) наименование разработчика;

2) вид документа стратегического планирования;

3) уровень документа стратегического планирования;

4) наименование проекта документа стратегического планирования;

5) проект документа стратегического планирования;

6) пояснительную записку к проекту документа стратегического планирования;

7) даты начала и завершения общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования;

8) контактную информацию ответственного лица разработчика (фамилию, имя, адрес электронной почты, номер контактного телефона).

4.6.6. Срок общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования, указанных в абзацах 2,4 подпункта 4.6.1 пункта 4.6 составляет не менее 10 календарных дней с момента его

размещения, для проектов документов стратегического планирования, указанных в абзацах 3,5,6 подпункта 4.6.1 пункта 4.6 составляет не менее 5 календарных дней с момента их размещения.

4.6.7. Разработчик рассматривает поступившие предложения, рекомендации и мнения и в срок не позднее 2 рабочих дней со дня завершения общественного обсуждения размещает мотивированные ответы в ГАС «Управление» и на официальном сайте.

4.6.8. В течение 2 рабочих дней со дня окончания срока общественного обсуждения разработчик подготавливает протокол проведения общественного обсуждения проекта документа стратегического планирования (далее - протокол).

Протокол подписывается руководителем структурного подразделения Администрации Тутаевского муниципального района, ответственного за разработку документа стратегического планирования, и размещается на официальном сайте не позднее 2 рабочих дней со дня окончания срока общественного обсуждения.

4.6.9. Результаты общественного обсуждения носят рекомендательный характер.

Управляющий делами Администрации
Тутаевского муниципального района

Балясникова С.В.