

Утверждена
Постановлением
Администрации Тутаевского
муниципального района
от 23.12.2020 № 852-п

Муниципальная программа

«Поддержка гражданских инициатив и социально
ориентированных некоммерческих организаций
Тутаевского муниципального района»
на 2021-2024 годы

1. ПАСПОРТ
муниципальной программы

| | |
|---|---|
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Администрация Тутаевского муниципального района, помощник Главы Администрации Тутаевского муниципального района Самойленко Елена Владимировна, 8(48533) 2-04-15. |
| Куратор муниципальной программы | Заместитель Главы Администрации Тутаевского муниципального района по социальным вопросам Иванова Ольга Николаевна, 8(48533) 2-29-44. |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2021-2024 годы. |
| Цель муниципальной программы | Вовлечение граждан, социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в решение задач социального развития Тутаевского муниципального района через активизацию механизмов гражданского участия, благотворительности и добровольчества (волонтерства), поддержку гражданских инициатив, развитие сектора СОНКО Тутаевского муниципального района, обеспечение максимально эффективного его использования. |
| Объём финансирования муниципальной программы из всех источников финансирования, в том числе по годам реализации, тыс.рублей | <p>Всего по муниципальной программе: 8 200 тыс. руб., в том числе:</p> <p>2021 год – 1 900 тыс. руб., из них 250 тыс.руб. из бюджета района, 600 тыс.руб. из бюджета поселения, 550 тыс. руб. из бюджета Ярославской области (по конкурсу программ), 500 тыс. руб. из внебюджетных источников (софинансирование СОНКО);</p> <p>2022 год – 2 000 тыс. руб., из них 250 тыс.руб. из бюджета района, 600 тыс.руб. из бюджета поселения, 550 тыс. руб. из бюджета Ярославской области (по конкурсу программ), ; 600 тыс. руб. из внебюджетных источников (софинансирование СОНКО);</p> <p>2023 год – 2 150 тыс.руб., из них 250 тыс. руб. из бюджета района, 650 тыс.руб. из бюджета поселения, 550 тыс.руб. из бюджета</p> |

| | |
|---|--|
| | <p>Ярославской области (по конкурсу программ), 700 тыс. руб. из внебюджетных источников (софинансирование СОНКО);</p> <p>2024 год – 2 150 тыс.руб.: 250 тыс.руб. из бюджета района, 650 тыс.руб. из бюджета поселения, 550 тыс.руб. из бюджета Ярославской области (по конкурсу программ), 700 тыс. руб. из внебюджетных источников (софинансирование СОНКО);</p> |
| Перечень основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы / ответственных исполнителей основных мероприятий программы | |
| 1. Разработка нормативной правовой базы в сфере деятельности СОНКО на территории Тутаевского муниципального района | Административно – правовое управление Администрации Тутаевского муниципального района, начальник Административно – правового управления Администрации Тутаевского муниципального района Филатова Елена Анатольевна, 8(48533) 2-00-19 |
| 2. Развитие механизмов участия СОНКО в реализации государственной политики в социальной сфере | Администрация Тутаевского муниципального района, помощник Главы Администрации Тутаевского муниципального района Самойленко Елена Владимировна, 8(48533) 2-04-15; Муниципальное учреждение «Информационный центр «Берега», директор Бортиков Виталий Русланович, 8(48533) 2-25-63 |
| 3. Стимулирование и поддержка реализации социально-значимых проектов и программ, реализуемых гражданскими активистами и СОНКО на территории Тутаевского муниципального района | Администрация Тутаевского муниципального района, помощник Главы Администрации Тутаевского муниципального района Самойленко Елена Владимировна, 8(48533) 2-04-15; Департамент финансов Администрации Тутаевского муниципального района, заместитель Главы Администрации Тутаевского муниципального района по финансовым вопросам – директор департамента Низова Ольга Вячеславовна, 8(48533) 2-21-46 |
| 4. Предоставление СОНКО транспортной, имущественной, информационной и консультационной поддержки | Администрация Тутаевского муниципального района, помощник Главы Администрации Тутаевского муниципального района Самойленко Елена Владимировна, 8(48533) 2-04-15; |

| | |
|---|---|
| | <p>Управление информатизации и связи Администрации Тутаевского муниципального района, начальник управления Савичев Иван Александрович, 8(48533) 2-35-77;</p> <p>Департамент муниципального имущества Администрации Тутаевского муниципального района, заместитель Главы Администрации Тутаевского муниципального района по имущественным вопросам – директор департамента Израйлева Александра Вадимовна, 8(48533) 7-00-80;</p> <p>Департамент образования Администрации Тутаевского муниципального района, директор департамента Чеканова Оксана Яковлевна, 8(48533) 2-37-03;</p> <p>Департамент культуры, туризма и молодежной политики Администрации Тутаевского муниципального района, директор департамента Лисаева Татьяна Валерьевна, 8(48533) 2-01-23;</p> <p>Департамент труда и социального развития Администрации Тутаевского муниципального района, директор департамента Щербакова Ольга Александровна, 8(48533) 2-32-45;</p> <p>Муниципальное учреждение Социальное агентство «Молодежный центр «Галактика», директор Никанорова Мария Валерьевна, 8(48533) 2-66-27;</p> <p>Муниципальное учреждение «Информационный центр «Берега», директор Бортиков Виталий Русланович, 8(48533) 2-25-63;</p> <p>Муниципальное учреждение культуры «Центральная библиотечная система» Тутаевского муниципального района, директор Бокова Галина Владимировна, 8 (48533) 2-35-03.</p> |
| 5. Развитие механизмов взаимодействия органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района и СОНКО | Администрация Тутаевского муниципального района, помощник Главы Администрации Тутаевского муниципального района Самойленко Елена Владимировна, 8(48533) 2-04-15. |

| | |
|---|---|
| Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | http://admtmr.ru/podderzhka-sonko-i-tos/programmy-podderzhki.php |
|---|---|

Общая потребность в финансовых ресурсах

| Источник финансирования | Плановый объем финансирования (тыс. руб.) | | | | |
|--------------------------------|---|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | Всего (тыс. руб.) | 2021 год* | 2022 год* | 2023 год* | 2024 год* |
| Финансовые ресурсы: | | | | | |
| - бюджет муниципального района | 8 200 | 1 900 | 2 000 | 2 150 | 2 150 |
| - федеральный бюджет | 950 | 250 | 250 | 250 | 250 |
| - областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - бюджет поселения | 2 200 | 550 | 550 | 550 | 550 |
| - внебюджетные источники | 2 350 | 600 | 600 | 650 | 650 |
| | 2 500 | 500 | 600 | 700 | 700 |

*объем средств, выделяемых из бюджета Ярославской области в 2021-2024 годах, подлежит корректировке в зависимости от размера субсидии, подлежащей выделению Тутаевскому муниципальному району по результатам конкурса муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; объемы бюджета поселения подлежат корректировке в зависимости от участия поселения в программе; объем средств на 2024 год указан ориентировочно,

2. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

2.1. Основные положения и понятия.

Муниципальная программа «Поддержка гражданских инициатив и социально-ориентированных некоммерческих организаций Тутаевского муниципального района» (далее – Программа) разработана на период 2021 – 2024 годов и определяет приоритеты и мероприятия, ориентированные на поддержку гражданских инициатив, социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) Тутаевского муниципального

района, включающие задачи, связанные с развитием сектора СОНКО, вовлечением его в решение задач социального развития Тутаевского муниципального района, развитие механизмов благотворительности и добровольчества (волонтерства).

Программа разработана в соответствии с Региональной программой «Государственная поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций Ярославской области», по итогам выполнения Муниципальной программы «Поддержка гражданских инициатив, социально-ориентированных некоммерческих организаций и территориального самоуправления Тутаевского муниципального района» 2017 – 2020 годов, с перспективой дальнейшего развития некоммерческого сектора Тутаевского муниципального района.

В Программе используются следующие основные понятия:

- благотворительная деятельность – добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки;

- благотворительная организация – неправительственная (негосударственная и немуниципальная) НКО, созданная для реализации предусмотренных Федеральным законом от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» целей путем осуществления благотворительной деятельности в интересах общества в целом или отдельных категорий лиц;

- гражданская инициатива – совокупность действий по выдвижению, распространению и практической реализации общественными объединениями, гражданами предложений по решению вопросов жизнедеятельности;

- гражданское общество – ступень общественного развития, характеризующаяся совокупностью социально-политических, товарнорыночных, семейно-бытовых, духовно-культурных отношений, соответствующих им систем социо-нормативного регулирования и функционирующих на их основе независимых от государства общественных институтов, позволяющих человеку, обществу людей удовлетворять свои разнообразные интересы и потребности, участвовать в управлении делами общества и государства; отделенная от государства структура, состоящая из множества ассоциаций, добровольных объединений; сфера реализации общественных интересов, находящихся вне непосредственной деятельности

государства; совокупность людей, строящих определенные отношения без вмешательства государства, на основе свободы выбора;

- добровольцы (волонтеры) – физические лица, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного выполнения работ, оказания услуг (добровольческой (волонтерской) деятельности);

- институты гражданского общества – негосударственные НКО: политические партии, профессиональные союзы, религиозные конфессии, общественные объединения, национально-культурные автономии, общественные фонды и т.д.;

- общественные объединения – добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования, созданные по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения;

- общественная экспертиза – процедура изучения уполномоченными органами НКО либо отдельной НКО вопросов жизнедеятельности, проектов нормативных правовых актов;

- развитие институтов гражданского общества – правовое, политическое, экономическое и социальное содействие общественным и иным некоммерческим объединениям со стороны органов государственной власти с целью становления и укрепления демократических институтов, межэтнической стабильности, развития гражданского диалога;

- СОНКО – НКО, созданные в предусмотренных Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями, религиозными организациями) и осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

2.2. Содержание проблемы

Приоритетной целью работы Администрации Тутаевского муниципального района с социально ориентированными некоммерческими организациями является создание условий для их эффективной работы, направленной на решение актуальных социальных проблем, существующих в Тутаевском муниципальном районе, повышение заинтересованности и эффективности участия СОНКО в решении приоритетных задач местного значения, для развития гражданского общества в целом.

Одним из институтов гражданского общества, способных эффективно справиться с решением задач привлечения дополнительных финансовых средств в отрасль социальной сферы, а также содействовать оптимизации распределения ресурсов экономики, являются некоммерческие организации.

Через НКО члены городского и сельских сообществ получают возможность проявлять добровольную инициативу в решении тех или иных социальных проблем, что дает ощутимый социально-экономический эффект. Использование потенциала и энергии, которыми обладают общественные структуры, способно обеспечить дальнейшее развитие социальной, политической и экономической сфер города и района.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ярославской области (по состоянию на 18.11.2020), на территории Тутаевского муниципального района зарегистрировано 54 некоммерческие организации, еще 39 НКО действуют без статуса юридического лица, 5 из них являются отделениями региональных НКО.

| Статистические данные НКО ТМР по форме объединения | | | |
|--|--------|--------|----------|
| По форме деятельности: | Всего: | Зарег. | Не зарег |
| Автономная некоммерческая организация | 6 | 6 | |
| Некоммерческий фонд | 5 | 5 | |
| Религиозная организация | 21 | 21 | |
| Объединения (союз, ассоциация) юридических лиц | 1 | 1 | |
| Учреждение | 3 | 3 | |
| Некоммерческое партнерство | 0 | | |
| Общественная организация | 20 | 12 | 8 |
| Национально-культурная автономия | 3 | 3 | |
| Профессиональный союз | 2 | 2 | 0 |
| Политическая партия | 4 | 0 | 4 |
| Казачье общество | 1 | 0 | 1 |
| Коллегия адвокатов | 1 | 1 | |
| Товарищество собственников жилья | 0 | 0 | |
| Территориальное общественное самоуправление | 3 | 0 | 3 |
| Детские, молодежные объединения, клубы | 23 | 0 | 23 |
| ИТОГО: | 93 | 54 | 39 |

По результатам анализа деятельности НКО за период 2017-2020 годов только небольшой процент НКО, действующих на территории района, можно отнести к организациям, работающим на профессиональной основе, свободно ориентирующимся в действующем правовом поле Российской Федерации и способным конкурировать в предоставлении населению социальных услуг.

В то же время нельзя отрицать тот факт, что деятельность некоммерческих объединений способствует решению актуальных социальных проблем, повышению доступности предоставляемых гражданам социальных услуг, расширению благотворительной деятельности и

добровольчества (волонтерства). Вовлечение граждан в добровольческую (волонтерскую) деятельность через НКО способствует повышению уровня гражданской активности населения.

Эффективность деятельности НКО во многом зависит от поддержки их со стороны населения Тутаевского муниципального района и желания жителей активно участвовать в их деятельности.

Результаты опроса жителей Тутаевского муниципального района, проведенного в 2020 году с целью изучения состояния НКО, добровольчества (волонтерства) и гражданской активности в Тутаевском муниципальном районе, показали, что условия для реализации человеком его гражданской активности, в том числе посредством участия в общественной деятельности, в Тутаевском муниципальном районе созданы, но требуют дальнейшей проработки и расширения сферы участия.

Стимулом этому призваны стать ежегодные конкурсы проектов СОНКО, направленные на развитие форм благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности; а также конкурсы проектов физических лиц.

Как показал опрос, различной общественной деятельностью с разной частотой занимаются 77% опрошенных (для сравнения – в 2016 году положительно на этот вопрос ответили лишь 33% опрошенных, а 67% никогда не принимали в ней участия). Доля граждан, не занимающихся общественной деятельностью, по опросу 2020 года снизилась до 22%.

Значительно выросла часть опрошенных, ежемесячно занимающихся социально значимой работой – 26% (против 3% в 2016году).

О существовании общественных организаций в Тутаевском муниципальном районе знают, либо что-то слышали подавляющее большинство опрошенных жителей (91%, а в 2016 году – 67%). Из них 60% встречались с работой НКО, знакомы с результатами их деятельности. В то же время, большинство респондентов считают, что уровень информирования о деятельности НКО в Тутаевском муниципальном районе недостаточен (так считают 45% опрошенных, и этот показатель не изменился за 4 года), считают, что отсутствует информация о деятельности НКО - 6%, а 13% сказали, что информацию об НКО сложно найти. Из наиболее доступных источников информации об НКО и их деятельности 46% указали социальные сети, только 9% отметили официальные сайты органов власти, 8% - периодическую печать.

Этот показатель является стимулом для углубления и расширения дальнейшей программной работы по направлению информационной поддержки СОНКО в Тутаевском муниципальном районе.

Вовлечение жителей в работу НКО, информированность населения об их деятельности напрямую влияет на уровень доверия к НКО.

По результатам опроса 2020 года к деятельности общественных объединений с доверием относятся 82% опрошенных (для сравнения, в 2016 году к деятельности общественных объединений с доверием относились 58% респондентов). Лишь 5% указали на недоверие (скорее не доверяю – 4%, испытываю недоверие – 1%), но ответ «не доверяю» при этом не указал никто. В 2016 году 6% респондентов признались, что не доверяют подобным объединениям. Существенный положительный рост данного показателя говорит в пользу деятельности НКО по информированию населения о своей деятельности, привлечению граждан к участию в работе НКО.

На протяжении нескольких лет в Тутаевском муниципальном районе наблюдается повышение уровня вовлеченности населения в мероприятия, проводимые НКО (тематические праздники, экскурсии, семинары и т. п.). В течение 2020 года участниками подобных мероприятий стали 51% опрошенных (против 45% в 2016 году).

Наиболее запоминающимися для респондентов направлениями работы общественных организаций в 2020 году стали:

- различная имущественная помощь разным категориям граждан (ветераны, инвалиды, дети и т.д.) – 23%;
- уход за ветеранами, оказание материальной поддержки ветеранам, инвалидам – 15%,
- волонтерская работа – 9%.

Практически каждый второй из опрошенных (43% респондентов) допускает для себя возможность безвозмездного участия (регулярно или в отдельных мероприятиях) в работе общественной организации. Только 13% высказались категорически против.

Если учесть, что сегодня в деятельности общественных объединений (члены НКО) уже принимают участие более 18 тысяч человек, а о своем возможном участии заявляют 43% опрошенных, можно говорить о высоком потенциале развития добровольчества (волонтерства) в районе.

Уже сейчас 69% респондентов принимают участие в добровольческих (волонтерских) акциях, благотворительной помощи.

Самым распространенным видом благотворительности, который отмечали респонденты, это самостоятельный сбор и передача вещей и продуктов нуждающимся, так сказали 63%; а 30% респондентов также самостоятельно жертвовали денежные средства в благотворительные фонды, иные

организации, отдельным гражданам; 30% - участвовали в организованных акциях по сбору средств.

В 2020 году выросла (хоть и незначительно) оценка уровня развития благотворительности – 3,1 балла, по сравнению с 2016 годом. Так в 2016 году уровень развития благотворительности в Тутаевском муниципальном районе получил общественную оценку ниже средней – 2,7 балла. Но развивать данное направление необходимо и дальше.

Более 70% жителей Ярославской области выступают за государственную поддержку общественных организаций. Причем как организационную (73,6%), так и финансовую (72,8%).

Среди направлений деятельности СОНКО, которые необходимо развивать в Тутаевском районе, опрашиваемые выделили пятерку наиболее значимых направлений:

- спортивные и культурные мероприятия для жителей, 59%,
- охрана окружающей среды и экологические акции, 47%,
- мероприятия по защите животных, 44%,
- оказание социальных услуг населению, 38%,
- организация досуга членов НКО, 35%.

С целью повышения информирования населения о деятельности СОНКО на официальном сайте Администрации Тутаевского муниципального района создан постоянно обновляемый раздел «Поддержка СОНКО, гражданских инициатив», который выполняет задачи обеспечения открытости деятельности СОНКО, отдельных общественных инициатив, повышения престижа общественной работы.

Реализация муниципальной программы позволяет осуществлять системный подход в развитии сектора СОНКО на территории Тутаевского муниципального района, который дает определенные результаты.

За период 2017-2020 годов действия первой муниципальной программы поддержки появилась положительная динамика вновь регистрируемых НКО в качестве юридического лица. За это время на территории ТМР зарегистрировано 10 новых организаций:

- Благотворительный фонд защиты животных «Право на жизнь»,
- Детско-молодежная общественная организация «Центр содействия развитию детей и молодежи» ТМР ЯО,
- общественная организация «Институт развития города» города Тутаева ЯО,

- автономная некоммерческая организация социальной адаптации лиц без определенного места жительства Ярославской области «Дом трудолюбия «Ковчег»,
- автономная некоммерческая организация «Спортивно - технический клуб «Ворон»,
- автономная некоммерческая организация Центр содействия развитию молодежного туризма «ЛИГА ЕДИНЕНИЯ СИЛЫ»,
- благотворительный фонд «Люди могут всё»,
- тутаевская городская общественная организация Ярославской области «Кинологический Центр «Цезарь»,
- частное учреждение культуры «Музей «Романовская сторона»,
- общественная организация «Татарская национально-культурная автономия Тутаевского района Ярославской области».

На территории Тутаевского муниципального района оказывается поддержка СОНКО через осуществление закупок у СОНКО на оказание услуг для муниципальных нужд: некоммерческая организация Благотворительный фонд защиты животных «Право на жизнь» с 2016 года ежегодно в рамках конкурса исполняет услугу по отлову и содержанию безнадзорных животных на территории Тутаевского муниципального района.

Развитию СОНКО, укреплению материально-технической базы, повышению уровня проектной культуры и навыков управления целевыми финансовыми средствами в СОНКО на территории Тутаевского муниципального района способствовали конкурсы социальных проектов.

На муниципальную финансовую поддержку деятельности СОНКО из бюджета Тутаевского муниципального района выделяются средства, показатель устойчивости которых в общей доле средств бюджета Тутаевского муниципального района на указанные цели, позволяет говорить о стабильности муниципальной программы.

По завершению муниципальной программы «Поддержка СОНКО и ТОС ТМР на 2017 – 2020 годы» в реестре получателей поддержки из бюджета Тутаевского муниципального района состоит 12 СОНКО.

На средства субсидии, выигранные этими организациями на конкурсной основе, были реализованы 56 проектов (в период предыдущей программы – 33 проекта). Также поддержку получили 22 гражданских проекта.

За период 2017-2020 годов существенно расширился круг участия НКО по взаимодействию с органами местного самоуправления. В том числе и за счет расширения диалоговых площадок, встреч с руководителями органов местного самоуправления. Здесь следует отметить:

- диалоговые площадки в рамках Гражданского форума ТМР, где ежегодно собирались более 150 человек;

- обсуждение вопросов НКО ежегодно в рамках встречи с Главой ТМР, встречи проходили в МЦ «Галактика, Администрации, участниками стали более 100 человек;

- участие в конференциях НКО заместителей Главы АТМР, руководителей департаментов АТМР, представители Администрации и департаментов ТМР приняли участие в 7 конференциях и собраниях НКО (ВОИ, ВОС, Совет ветеранов ТМР, ТП РСМ);

а также участие НКО в обсуждении и разработке муниципальных программ, общегородских проектов (Семь пятниц, Общественное здоровье и другие).

Проведение обучающих семинаров по вопросам деятельности СОНКО способствует росту компетентности руководителей НКО. Это направление также будет продолжено в рамках программы.

В Тутаевском муниципальном районе развиваются современные формы гражданского (общественного) контроля за деятельностью государства и механизмы общественной экспертизы решений, принимаемых органами власти.

Участие СОНКО в мероприятиях общественного контроля осуществляется, в том числе, путем их включения в состав совещательных органов при Администрации Тутаевского муниципального района (Советов):

- Координационный Совет по делам инвалидов;
- Координационный Совет по межнациональным отношениям;
- попечительский совет при Муниципальном учреждении Комплексный центр социального обслуживания населения «Милосердие»;
- Координационный Совет по развитию духовно-нравственного воспитания и просвещения населения ТМР;
- Молодежный Совет при Главе Тутаевского муниципального района;
- Управляющий совет системы образования ТМР;
- во всех 50 образовательных учреждениях района образованы и активно действуют управляющие советы, в работе 50% этих советов участвуют представители СОНКО;
- Общественная палата Тутаевского муниципального района ведет большую работу в сфере общественного контроля, общественной экспертизы. Члены Совета Общественной палаты Тутаевского муниципального района входят во многие комиссии по приемке объектов, на заседаниях Совета проходят общественные обсуждения нормативных актов

органов местного самоуправления, пленарные заседания Общественной палаты носят тематический характер, на которых поднимаются актуальные вопросы по проблемам развития всех социальных сфер Тутаевского муниципального района.

Тем не менее, одной из наиболее острых проблем остается проблема продвижения СОНКО на рынки предоставления социальных услуг населению. Опрос руководителей НКО в г. Тутаеве в 2019 году вновь показал, что большинство организаций не предпринимает специальных усилий по позиционированию себя на рынке социальных услуг. В настоящее время социальные услуги оказывают преимущественно государственные и муниципальные бюджетные учреждения, поэтому население и представители органов власти не воспринимают СОНКО как поставщиков социальных услуг и не рассчитывают на них при решении задач государственной политики в социальной сфере.

СОНКО находятся в менее выгодной позиции по сравнению с бюджетными учреждениями. Они не имеют постоянного гарантированного финансирования, зачастую не располагают собственной материально-технической базой, испытывают недостаток инвестиций, не гарантируют соответствие своей деятельности стандартам и регламентам предоставления социальных услуг.

Данная ситуация приводит к тому, что указанные организации вынуждены ограничивать свою деятельность социальными услугами, оказание которых не требует высокой квалификации работников.

Качественные изменения необходимы в организации деятельности органов власти по продвижению СОНКО на рынок предоставления социальных услуг населению.

Актуальной остается задача поддержки СОНКО в части оказания информационной, имущественной поддержки, а также – просветительская работа по информированию жителей о НКО и их деятельности.

Требует серьезного улучшения работа по координации и развитию на территории муниципального образования благотворительной деятельности граждан и организаций, вовлечению в ряды волонтеров не только молодого поколения, но и людей всех возрастов, воспитанию культуры добровольчества.

Для дальнейшего развития программы поддержки гражданских инициатив и СОНКО необходимы разработка и внедрение методик комплексной оценки проектов СОНКО, постоянный анализ деятельности организаций, результативности проектов, вклада СОНКО в выполнение задач и функций органов местного самоуправления, их структурных

подразделений, анализ потребностей в развитии в сфере построения гражданского общества.

2.3. Механизм реализации муниципальной программы

Механизм реализации Программы разработан в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации и нормативными правовыми актами Ярославской области, Тутаевского муниципального района и предусматривает исполнение комплекса мероприятий, необходимых для достижения цели и решения задач Программы.

Программа реализуется через систему ежегодного уточнения программных показателей и оценку промежуточных и итоговых результатов, выполнения мероприятий по реализации Программы.

Реализация Программы организуется и координируется ответственным исполнителем – Администрацией Тутаевского муниципального района, который осуществляет:

- размещение на официальном сайте Администрации Тутаевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о ходе и результатах реализации Программы, её финансировании и другие материалы;
- координацию работы исполнителей Программы;
- контроль за исполнением Программы;
- финансирование мероприятий за счёт средств областного бюджета, бюджета Тутаевского муниципального района и внебюджетных источников;
- нормативно-правовое и методологическое обеспечение реализации Программы;
- контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделяемых СОНКО, физическим лицам на реализацию мероприятий Программы;
- реализацию закреплённых за ним мероприятий Программы;
- подготовку отчётов о реализации Программы на основе отчётов, представленных исполнителями Программы;
- подготовку сводных отчетов об использовании субсидии из областного бюджета и о достижении значений показателей результативности использования субсидии, своевременное направление их в Департамент общественных связей Ярославской области;
- проведение оценки общей эффективности и результативности реализации Программы и разрешение возникающих проблемных ситуаций.

Исполнители Программы осуществляют:

- реализацию закреплённых за ними мероприятий;

- нормативно-правовое обеспечение реализации закреплённых за ними мероприятий;
- подготовку перечней государственных и муниципальных учреждений, задействованных в реализации закреплённых за исполнителем Программы мероприятий;
- подготовку отчётов о реализации Программы и направление их ответственному исполнителю Программы ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

Все исполнители Программы несут ответственность за своевременное выполнение закреплённых мероприятий Программы, достижение результатов, рациональное использование выделенных бюджетных средств, за достоверность представляемых сведений.

Источником финансирования мероприятий Программы являются средства областного бюджета, бюджета Тутаевского муниципального района и внебюджетных источников.

В рамках реализации Программы функции муниципального заказчика при заключении муниципальных контрактов (гражданского-правовых договоров) на оказание услуг по выполнению мероприятий Программы выполняет Администрация Тутаевского муниципального района.

Контроль за целевым использованием средств бюджета Тутаевского муниципального района, бюджета Ярославской области, направленных на реализацию Программы, осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Средства областного бюджета, бюджета Тутаевского муниципального района, направляемые ответственным исполнителем на реализацию мероприятий Программы, предоставляются СОНКО, физическим лицам в виде субсидий на конкурсной основе.

Методики определения объемов, условий предоставления и возврата субсидий СОНКО, физическим лицам, а также критерии отбора участников конкурсов, заявок, порядков определения победителей, обеспечения публичности и открытости процедур конкурсов определены в приложениях к Программе:

- Порядок проведения конкурсного отбора заявок общественных объединений, осуществляющих деятельность в сфере социальной адаптации, поддержки и защиты населения для предоставления субсидий из бюджета Тутаевского муниципального района на поддержку осуществления общественным объединением уставной деятельности в рамках исполнения муниципальной программы «Поддержка гражданских инициатив и

социально ориентированных некоммерческих организаций Тутаевского муниципального района» на 2021 - 2024 годы (приложение 1 к Программе);

- Порядок определения объема, предоставления и возврата субсидий на поддержку осуществления уставной деятельности общественного объединения в сфере социальной адаптации, поддержки и защиты населения, в рамках исполнения муниципальной программы «Поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций Тутаевского муниципального района» на 2021 - 2024 годы (приложение 2 к Программе);

- Порядок проведения конкурсного отбора проектов социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из бюджета Тутаевского муниципального района в рамках исполнения муниципальной программы «Поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций Тутаевского муниципального района » на 2021 - 2024 годы (приложение 3 к Программе);

- Порядок определения объема, предоставления и возврата субсидий из бюджета Тутаевского муниципального района социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов в рамках исполнения муниципальной программы «Поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций Тутаевского муниципального района» на 2021 – 2024 годы (приложение 4 к Программе);

- Порядок проведения конкурсного отбора заявок физических лиц для предоставления из бюджета Тутаевского муниципального района грантов на реализацию общественно-гражданских инициатив в рамках исполнения муниципальной программы «Поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций Тутаевского муниципального района» на 2021 - 2024 годы (приложение 5 к Программе);

- Порядок определения объема, предоставления и возврата грантов из бюджета Тутаевского муниципального района физическим лицам на реализацию общественно-гражданских инициатив в рамках исполнения муниципальной программы «Поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций Тутаевского муниципального района» на 2021 - 2024 годы (приложение 6 к Программе);

- Условия формирования и организации работы конкурсных комиссий определяются Порядком формирования и организации работы конкурсных комиссий по отбору проектов и заявок социально ориентированных некоммерческих организаций, физических лиц Тутаевского муниципального района (приложение 7 к Программе);

- Ресурсное обеспечение муниципальной программы Тутаевского муниципального района (приложение 8 к Программе).

3. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты её реализации

3.1. Законодательство сферы реализации Программы

Программа разработана с учетом приоритетных направлений социально-экономического развития Российской Федерации и Ярославской области.

Федеральным законом «О некоммерческих организациях» определены также полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе разработка и реализация муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

В рамках ряда национальных проектов, реализуемых федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации, предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение доступа негосударственных организаций к оказанию государственных (муниципальных) услуг наравне с государственными и муниципальными учреждениями.

Так, в рамках федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование» планируется привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) к услугам в сфере психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей.

В рамках Федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» планируется актуализировать механизмы поддержки негосударственного сектора в сфере дошкольного образования в срок до 31 декабря 2021 г.

В Федеральном проекте «Старшее поколение» национального проекта «Демография» планируется увеличить к декабрю 2024 г. удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве 2 организаций социального обслуживания всех форм собственности до 19,1 процентов.

При этом развитие инфраструктуры поддержки добровольчества является одной из задач федерального проекта «Социальная активность»

национального проекта «Образование». Так, реализация федерального проекта предполагает создание целого ряда ресурсных центров поддержки добровольчества: ресурсные центры по поддержке добровольчества в сфере безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий; ресурсные центры поддержки добровольчества в субъектах Российской Федерации; центры «серебряного» добровольчества.

Актуальные направления поддержки некоммерческого сектора были определены по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 27 декабря 2018 года и посвященного теме развития добровольчества и СОНКО (далее – Заседание).

По итогам Заседания был выпущен перечень поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2018 года № Пр-38ГС, предусматривающий:

реализацию мер по развитию добровольческой деятельности;
внесение изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих распространение отдельных мер государственной поддержки, установленных для субъектов малого и среднего предпринимательства, на СОНКО с аналогичной численностью работников и размером доходов, включая в том числе:

- особенности регулирования труда лиц, работающих у работодателей субъектов малого предпринимательства,
- ограничение сроков проведения проверок, установленных в отношении этих субъектов малого предпринимательства,
- особые условия участия в приватизации арендуемого государственного или муниципального имущества;

совершенствование системы отчетности СОНКО;
проведение мониторинга деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по привлечению СОНКО к оказанию общественно полезных услуг.

Во исполнение указанного перечня поручений утверждены план мероприятий по реализации Концепции содействия развитию добровольчества (волонтерства) в Российской Федерации до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2018 г. № 2950-р) и план мероприятий по популяризации добровольчества, деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) и благотворительности (утвержден Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 19 июня 2019 г. № 5377п-П44).

Органы государственной власти Ярославской области и органы местного самоуправления Тутаевского муниципального района продолжают оказывать поддержку СОНКО в формах, установленных пунктом 3 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон), включая финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

В Программе преемственно сохраняется один из приоритетов Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. – развитие институтов гражданского общества.

Новая модель развития общества, обеспечивающая высокий уровень доверия граждан к государственным и общественным институтам, включает:

- развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций (далее – НКО) в сфере молодежной политики, физической культуры и спорта, образования и науки, здравоохранения и культуры, пенсионного обеспечения, сфере оказания социальных услуг и др.;
- повышение роли институтов гражданского общества в устойчивом развитии отдельных территорий и страны в целом;
- развитие новых форм социального партнерства, гражданского контроля за деятельностью государства и корпораций и механизмов общественной экспертизы готовящихся решений;
- создание механизма привлечения на конкурсной основе НКО, оказывающих услуги пожилым людям и инвалидам, к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;
- содействие развитию практики благотворительной и добровольческой (волонтерской) деятельности граждан и организаций;
- создание прозрачной конкурентной системы государственной поддержки негосударственных НКО, реализацию органами государственной власти и органами местного самоуправления программ в области поддержки развития негосударственных НКО.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2011г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» на территории Ярославской области реализуется региональная программа «Государственная поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области».

Реализация настоящей Программы позволит осуществить преемственность в системном подходе к развитию сектора СОНКО на территории Тутаевского муниципального района.

3.2. Прогноз конечных результатов реализации Программы.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, территориальному общественному самоуправлению.

Оказание поддержки осуществляется в следующих формах:

- 1) финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев (волонтеров) СОНКО и ТОС;
- 2) предоставление СОНКО льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах;
- 3) осуществление закупок у СОНКО через размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;
- 4) предоставление юридическим лицам, оказывающим социально ориентированным некоммерческим организациям материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов.

Для дальнейшего развития движения некоммерческих объединений, для того чтобы вклад СОНКО в развитие Тутаевского муниципального района соответствовал потенциалу этих организаций, необходимо продолжить работу по следующим направлениям:

- повышение активности СОНКО Тутаевского муниципального района в решении социально значимых проблем района;
- повышение информированности населения Тутаевского муниципального района о деятельности СОНКО района, институтов гражданского общества;
- оказание информационной и консультационной поддержки СОНКО и ТОС;
- совершенствование механизмов проведения конкурсных отборов в рамках выполнения мероприятий Программы;
- развитие системы взаимодействия ОИВ, коммерческих организаций, и СОНКО;

- повышение уровня профессиональной подготовки и социальной компетентности руководителей, активистов и добровольцев (волонтеров), участвующих в деятельности СОНКО.

Выполнение планируемых мероприятий Программы позволит:

- увеличить охват участников мероприятиями, проводимыми общественными объединениями ветеранов и инвалидов;
- увеличить количество организаций, включенных в муниципальный реестр, пользующихся муниципальной поддержкой;
- увеличить количество участников мероприятий, проводимых молодежными и детскими общественными объединениями за счет средств субсидий;
- увеличить количество жителей, принявших участие в мероприятиях, организованных общественными объединениями, получившими субсидии на осуществление на территории города и района деятельности по реализации муниципальных общественно значимых мероприятий и тематических конкурсов;
- увеличить количество мероприятий, направленных на повышение уровня знаний руководителей и работников СОНКО.

Реализация мероприятий Программы приведет к достижению следующих результатов:

- создание условий для устойчивой деятельности наиболее активных СОНКО Тутаевского муниципального района;
- повышение активности СОНКО Тутаевского муниципального района в решении актуальных социально значимых проблем;
- увеличение числа жителей Тутаевского муниципального района, участвующих в мероприятиях, организуемых СОНКО;
- повышение уровня информированности жителей района о деятельности СОНКО;
- повышение уровня квалификации руководителей и работников СОНКО и ТОС.
- увеличение количества СОНКО, получивших муниципальную поддержку;
- увеличение числа СОНКО Тутаевского муниципального района, действующих в качестве юридического лица.

Программный механизм выполнения задач развития поддержки гражданских инициатив, СОНКО позволяет добиться комплексного и целостного подхода к развитию гражданского общества в целом.

При использовании программно-целевого метода могут возникнуть риски, связанные с организационными трудностями и недостаточным ресурсным обеспечением мероприятий Программы. Для выполнения отдельных мероприятий Программы предусмотрено финансовое обеспечение, и недофинансирование мероприятий Программы приведет к невыполнению соответствующей задачи в необходимом объеме, что ввиду взаимосвязанности задач скажется на результатах Программы в целом.

Организационные риски связаны с тем существенным объемом работы, который должны будут выполнить все участники Программы, и в необходимой координации их усилий. Недостаточный уровень координации, недостаточная слаженность работы и неодинаковый уровень усилий участников Программы по ее реализации, безусловно, скажутся на эффективности и результативности Программы.

Реализация Программы обеспечит преемственность достигнутых на сегодняшний день основных результатов взаимодействия и сотрудничества СОНКО с ОИВ, даст дополнительный импульс общественно-гражданским инициативам, развитию НКО, реализующих социальные проекты, позволит комплексно решать вопросы, связанные с наращиванием потенциала СОНКО и обеспечением максимально эффективного его использования для решения социальных проблем населения Тутаевского муниципального района.

4. Цель и целевые показатели муниципальной программы

Цель муниципальной программы:

- вовлечение граждан, СОНКО в решение задач социального развития Тутаевского муниципального района через активизацию механизмов гражданского участия, благотворительности и добровольчества (волонтерства), поддержку гражданских инициатив, развитие сектора СОНКО Тутаевского муниципального района, обеспечение максимально эффективного его использования.

Целевые показатели:

| Наименование показателя | Единица измерения | Значение показателя | | | | | | | | |
|---|-------------------|---------------------|----------|---------------------------------|----------|---------------------------------|----------|---------------------------------|----------|---------------------------------|
| | | Базовое 2020 год | 2021 год | | 2022 год | | 2023 год | | 2024 год | |
| | | | плановое | с учетом дополнительных средств |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Муниципальная программа «Поддержка гражданских инициатив, социально ориентированных некоммерческих организаций и территориального общественного самоуправления Тутаевского муниципального района» на 2017-2020 годы | | | | | | | | | | |
| 1. Количество СОНКО, получивших целевые субсидии | Ед. | 12 | 12 | 13 | 12 | 13 | 13 | 14 | 14 | 15 |
| 2. Число жителей Тутаевского муниципального района, участвующих в деятельности СОНКО, получивших поддержку в результате деятельности муниципальной программы | Чел. | 23 000 | 23 200 | 23 500 | 23 300 | 23 600 | 23 400 | 23 700 | 23 500 | 23 800 |
| 3. Количество добровольцев (волонтеров), привлечённых к деятельности СОНКО | Чел. | 500 | 600 | 650 | 650 | 700 | 700 | 750 | 750 | 800 |

| | | | | | | | | | | |
|--|-----|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 4. Количество программ и проектов направленных на оказание социальных услуг населению, вовлечение жителей в активную общественную жизнь, поддержку общественных инициатив, развитие институтов гражданского общества, реализуемых гражданами и СОНКО при поддержке ОМСУ, благотворителей и добровольцев (волонтеров) | Ед. | 5 | 5 | 6 | 6 | 7 | 7 | 8 | 8 | 9 |
| 5. Количество мероприятий, направленных на оказание консультационной поддержки, а также поддержки в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев СОНКО и ТОС | Ед. | 5 | 5 | 6 | 5 | 6 | 5 | 6 | 5 | 6 |

5. Задачи муниципальной программы

| № | Наименование задачи | Наименование показателя | Единица измерения | Значение показателя по годам реализации | | | |
|----|--|--|-------------------|---|-------|-------|-------|
| | | | | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 |
| 1. | Разработка нормативно правовых документов в сфере деятельности СОНКО на территории Тутаевского муниципального района | Количество принятых нормативных правовых актов по вопросам поддержки СОНКО | Ед. | 3 | 3 | 2 | 2 |
| | | Количество организаций, включенных в реестр СОНКО на конец отчетного периода | Ед. | 13 | 13 | 14 | 15 |
| 2. | Развитие механизмов участия СОНКО в реализации государственной политики в социальной сфере | Количество работников, волонтеров и добровольцев СОНКО, участников семинаров | Чел. | 40 | 45 | 50 | 60 |
| | | Количество диалоговых площадок | Ед. | 2 | 2 | 2 | 2 |
| | | количество СОНКО, принявших участие в диалоговых площадках, тематических дискуссиях | Ед. | 6 | 10 | 12 | 15 |
| | | Количество нормативных правовых актов, прошедших общественную экспертизу | Ед. | 5 | 5 | 5 | 5 |
| 3. | Стимулирование и поддержка реализации социально-значимых проектов и программ, реализуемых гражданскими активистами, СОНКО и ТОС, реализуемых на территории Тутаевского муниципального района | Количество СОНКО, получивших целевые субсидии | Ед. | 12 | 13 | 14 | 15 |
| | | Охват участников мероприятиями, проводимыми СОНКО | Чел./год | 3500 | 4200 | 5200 | 6500 |
| | | Количество проектов (программ) физических лиц, получивших целевые субсидии | Ед. | 5 | 5 | 5 | 5 |
| | | Численность участников мероприятий, проводимых в рамках проектов (программ) физических лиц | Чел./год | 1 500 | 1 500 | 1 500 | 1 500 |
| 4. | Предоставление СОНКО и ТОС имущественной, | Количество СОНКО, получивших транспортную поддержку | Ед. | 3 | 4 | 5 | 5 |

| | | | | | | | |
|----|--|---|------|-----|-----|-----|-----|
| | информационной и консультационной поддержки | Количество СОНКО, получивших имущественную поддержку | Ед. | 15 | 15 | 15 | 15 |
| | | Количество проведенных методических семинаров | Ед. | 4 | 4 | 4 | 4 |
| | | Количество проведенных конкурсов на предоставление имущественной поддержки | Ед. | 1 | 1 | 1 | 1 |
| | | Количество материалов СОНКО, размещенных на муниципальных информационных ресурсах | Ед. | 25 | 30 | 35 | 35 |
| | | Количество материалов о деятельности СОНКО, благотворительной деятельности и добровольчестве, размещенных в СМИ | Ед. | 24 | 24 | 24 | 24 |
| 5. | Развитие взаимодействия органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района, СОНКО и ТОС | Доля участия представителей НКО в деятельности общественных советов, рабочих групп при органах исполнительной власти (от общей численности ОИВ) | % | 30 | 30 | 32 | 35 |
| | | Количество проведенных встреч руководителей и активистов СОНКО с руководителями органов МСУ по вопросам взаимодействия | Ед. | 2 | 2 | 2 | 2 |
| | | число участников проведенных встреч, членов СОНКО | Чел. | 100 | 120 | 130 | 150 |
| | | Число ежегодных конференций СОНКО | Ед. | 2 | 2 | 2 | 2 |
| | | Кол-во СОНКО, участников конференций | Ед. | 10 | 12 | 13 | 15 |
| | | Количество СОНКО, принялших участие в диалоговых площадках Гражданского форума ТМР | Ед. | 7 | 10 | 12 | 15 |

6. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования в рамках муниципальной программы

Реализации Программы способствуют следующие меры государственного регулирования: меры финансово-экономического характера, меры правового регулирования и меры административного характера.

Меры финансово-экономического характера включают в себя:

- субсидии негосударственным социально ориентированным некоммерческим организациям, реализующим значимые программы и проекты, включающие задачи, связанные с активизацией механизмов гражданского участия, поддержкой гражданских инициатив, развитием институтов гражданского общества, межсекторного взаимодействия, благотворительности и добровольчества;
- развитие и оптимизацию сети государственных учреждений и организаций, основная деятельность которых непосредственно связана с реализацией направлений Программы.

К мерам административного характера относятся совершенствование системы учета и контроля со стороны государства за уровнем (интенсивностью) и эффективностью реализации мер и мероприятий в области реализации Программы на всех уровнях, создание условий для координации деятельности федеральных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, муниципальных органов, некоммерческих организаций и отдельных инициативных граждан в области реализации Программы.

Меры правового регулирования включают разработку нормативных актов, регулирующих сферу реализации Программы.