Приложение

к постановлению Администрации

Тутаевского муниципального района

№ 141-п от 25.02.2022

(в редакции постановления № 295-п от 13.04.2022)

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА | |
| ТУТАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА |  |
|  | |
| «Развитие муниципальной службы и повышение эффективности  организации деятельности  Администрации Тутаевского муниципального  района и муниципальных учреждений в Тутаевском муниципальном  районе» | |

(наименование программы, без указания дат)

|  |  |
| --- | --- |
| Сведения об утверждении программы  *(заполняется при внесении изменений)* | постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 25.02.2022 № 141-п |
| Реестровый номер программы  *(заполняется при внесении изменений)* | 31339011027601271323130 |
| Куратор муниципальной программы | Управляющий делами Администрации Тутаевского муниципального района  Балясникова Светлана Владимировна,  8(48533)2-16-52 |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Начальник Административно-правовое управления Администрации Тутаевского муниципального района  Филатова Елена Анатольевна  8(48533)2-00-19  Управление проектной деятельности и бережливых технологий Администрации Тутаевского муниципального района  Начальник управления Шепелева Алина Вячеславовна |
| Исполнитель муниципальной программы | Консультант юридического отдела Административно-правового управления Администрации Тутаевского муниципального района  Ходорова Марина Владимировна  8(48533)2-05-89 |
| Наименование государственной программы, в рамках которой реализуется и софинансируется данная муниципальная программа | - |
| Сроки реализации муниципальной программы | 2022 год |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Цель муниципальной программы | | Повышение эффективности и результативности муниципальной службы в Тутаевском муниципальном районе и организации деятельности Администрации ТМР на основе комплексного и системного планирования развития муниципальной службы, развития проектного управления и внедрения системы бережливого управления в соответствии с целями и задачами социально-экономического развития района, задачами и функциями органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района | |
| Объём финансирования муниципальной программы из всех источников финансирования, в том числе по годам реализации, рублей | | | |
| источники финансирования | всего | | 2022г. |
| бюджет поселения | - | | - |
| бюджет района | 5 446 610,00 | | 5 446 610,00 |
| областной бюджет | - | | - |
| федеральный бюджет | - | | - |
| итого по бюджету | 5 446 610,00 | | 5 446 610,00 |
| *внебюджетные источники* | *-* | | *-* |
| *итого по программе* | 5 446 610,00 | | 5 446 610,00 |
| Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» | | http://admtmr.ru/city/strategicheskoe-planirovanie.php | |

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Местное самоуправление представляет собой один из элементов политической системы современной России, обеспечивающих реализацию принципа народовластия.

Будучи максимально приближенным к населению, оно является центральным звеном в механизме взаимодействия гражданского общества и государства.

1. Основным механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба. В связи с этим развитие и совершенствование муниципальной службы является одним из условий повышения эффективности взаимодействия общества и власти. Развитие муниципальной службы обеспечивается в том числе муниципальными программами развития муниципальной службы, финансируемыми за счет средств местных бюджетов (ст. 35 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

В современных условиях развитие системы местного самоуправления и муниципальной службы как его неотъемлемой составляющей осуществляется на основе комплексного подхода, в том числе включающего мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы на территории муниципального образования.

В Тутаевском муниципальном районе имеются необходимые правовые акты, регулирующие вопросы организации и прохождения муниципальной службы. Ведется мониторинг действующего законодательства Российской Федерации и Ярославской области о местном самоуправлении и муниципальной службе, антикоррупционного законодательства в целях своевременного приведения муниципальных правовых актов Тутаевского муниципального района в сфере муниципальной службы в соответствие с вновь принимаемыми правовыми актами Российской Федерации и Ярославской области, разработки требуемых муниципальных правовых актов в сфере муниципальной службы в связи с вступлением в силу вновь принятых правовых актов Российской Федерации и Ярославской области. Вместе с тем сроки разработки требуемых правовых актов необходимо оптимизировать в направлении их сокращения, а анализ и контроль исполнения структурными подразделениями Администрации Тутаевского муниципального района действующих правовых актов Российской Федерации, Ярославской области и Тутаевского муниципального района в сфере муниципальной службы требуют систематизации и совершенствования. Также необходимо отметить, что ряд действующих правовых актов требует как актуализации, так и доработки с учетом опыта их применения.

В числе муниципальных правовых актов, необходимых в соответствии с требованиями действующего законодательства, принятых в Тутаевском муниципальном районе и поддерживаемых в актуальном состоянии, следует назвать:

Решение Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 19.08.2010 № 61-г «О видах поощрений муниципальных служащих органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района и признании утратившими силу решений Муниципального Совета Тутаевского муниципального округа»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 20.08.2010 № 282 «Об утверждении Порядка ведения реестра муниципальных служащих органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района»;

Распоряжение Администрации Тутаевского муниципального района от 11.05.2010 №71(кл) ["О порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего, замещающего должность в аппарате Администрации ТМР, к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений".](http://admtmr.ru/phocadownload/userupload/2018/Распоряжение%20от%2011.05.2010%20№%2071%20(7,%2022).docx)

Решение Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 30.06.2011 № 79-г «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Тутаевского муниципального района»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 05.09.2011 № 328 «Об утверждении Положения о порядке формирования кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы Тутаевского муниципального района»;

Постановлением Администрации Тутаевского муниципального района от 31.05.2011 № 190 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих Администрации Тутаевского муниципального района»;

Решение Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 01.10.2012 № 118-г «О вопросах организации и деятельности муниципального учреждения Контрольно-счетная палата Тутаевского муниципального района»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 15.10.2012 № 454 «Об утверждении Порядка повышения квалификации муниципальных служащих Администрации Тутаевского муниципального района»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 28.03.2013 № 120 «Об утверждении Перечня должностей с высоким риском коррупционных проявлений в Администрации ТМР»;

Решение Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 20.02.2014 № 61-г «Об определении размеров оплаты труда Главы Тутаевского муниципального района и утверждении Положения об условиях (системе) оплаты труда муниципальных служащих Тутаевского муниципального района»;

Распоряжение Администрации Тутаевского муниципального района от 31.10.2014 № 052-р «О реализации мер по противодействию коррупции»;

Решение Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 21.01.2016 № 128-г «О реализации законодательства о противодействии коррупции»;

Распоряжение Администрации Тутаевского муниципального района от 18.09.2017 №70-р «[О телефоне доверия](http://admtmr.ru/files/adm/apu/192-004.pdf)»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 20.01.2017 № 0041-п «Об утверждении Положения о проведении аттестации муниципальных служащих Администрации Тутаевского муниципального района»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 19.04.2018 № 271-п «Об установлении квалификационных требований, необходимых для исполнения должностных обязанностей по должностям муниципальной службы в Администрации ТМР».

Распоряжение Администрации Тутаевского муниципального района от 27.02.2018 № 09**-**р «О назначении ответственного лица за реализацию мероприятий, предусмотренных порядком уведомления о возникновении личной заинтересованности муниципального служащего Тутаевского муниципального района при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 04.02.2019 № 61-п «Об установлении соответствия классных чинов должностям муниципальной службы в Администрации Тутаевского муниципального района»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 09.09.2019 № 647-п «Об утверждении Положения о порядке сдачи квалификационного экзамена муниципальным служащим Тутаевского муниципального района и о порядке оценки его знаний, навыков и умений (профессионального уровня)»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 05.06.2020 № 375-п «Об утверждении Положения о резерве управленческих кадров Тутаевского муниципального района».

Перечисленные правовые акты актуализируются с учетом накопленного опыта их применения. В дальнейшем такая работа будет иметь постоянный, системный характер.

С целью повышения открытости муниципальной службы, в рамках мероприятий по реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте Администрации Тутаевского муниципального района создан постоянно обновляемый раздел «Муниципальная служба». Вместе с тем для выполнения задач обеспечения открытости муниципальной службы, доступности информации о муниципальной службе и деятельности муниципальных служащих, повышения престижа муниципальной службы требуется подготовка, размещение на официальном сайте органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района и публикация в Тутаевской массовой муниципальной газете «Берега» материалов по вопросам муниципальной службы, в том числе посвященных муниципальным служащим, достигшим особых успехов при прохождении муниципальной службы.

Одним из инструментов повышения эффективности муниципального управления является подготовка кадров для органов местного самоуправления. Повышение уровня знаний и овладение профессиональными навыками муниципальных служащих оказывает непосредственное влияние на качество и эффективность принимаемых решений.

Эффективное муниципальное управление невозможно без должного кадрового обеспечения органов местного самоуправления. Основу кадрового состава муниципальной службы должны составлять специалисты, способные в современных условиях использовать в работе эффективные методы муниципального управления. Муниципальная служба должна быть основана на профессионализме и высокой квалификации муниципальных служащих. От качества подготовки и компетентности муниципальных служащих, их добросовестного отношения к должностным обязанностям во многом зависит профессионализм всей муниципальной службы. Отсутствие необходимых знаний и профессиональных навыков приводит к низкому качеству управленческих решений и, как следствие, к потере авторитета органов местного самоуправления.

Состояние кадрового состава муниципальных служащих Тутаевского муниципального района характеризуется следующими показателями:

Общее количество муниципальных служащих Тутаевского муниципального района согласно действующим штатным расписаниям – 197 штатных единиц, фактическое количество – 198 муниципальных служащих (здесь и далее данные приводятся на 01 января 2022 года, если иное не указано).

Основная часть муниципальных служащих проходит службу в Администрации Тутаевского муниципального района (включая структурные подразделения, наделенные правами юридического лица). Высшее образование имеют 176 муниципальных служащих (88,9 % от общего числа), в общей численности муниципальных служащих 59 человек составляют лица в возрасте от 18 до 35 лет, 139 человек - от 36 до 65 лет. Среди муниципальных служащих 17 мужчин (8,6 %) и 181 женщины (91,4 %).

В целях повышения эффективности работы органов местного самоуправления необходима система обучения муниципальных служащих, включающая в себя как повышение квалификации муниципальных служащих на базе образовательных учреждений, так и проведение мероприятий обучающего характера силами сотрудников Администрации Тутаевского муниципального района.

Формирование кадрового состава муниципальных служащих Администрации Тутаевского муниципального района характеризуется сочетанием конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы и назначением муниципальных служащих из кадрового резерва. Кадровый резерв формируется как путем проведения конкурсов, непосредственно направленных на включение в кадровый резерв, так и из числа лиц, участвовавших в конкурсах на замещение должностей муниципальной службы. Вместе с тем число проведенных конкурсов на включение в кадровый резерв нельзя признать достаточным.

Развитие муниципальной службы необходимо осуществлять во взаимодействии с органами государственной власти Ярославской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Тутаевского муниципального района, с целью обмена опытом, сравнительного анализа оптимальности организации деятельности муниципальных служащих, выработки оптимальных подходов к регулированию вопросов муниципальной службы, разрешения коллизионных вопросов.

Программный механизм выполнения задач развития муниципальной службы позволяет добиться комплексного и целостного подхода к ее развитию, который охватывал бы всю совокупность целей и задач развития. Задачи развития муниципальной службы являются взаимосвязанными и решение одной задачи без решения других не будет эффективным и не приведет к желаемому результату, к достижению целей развития муниципальной службы.

2. Повышение эффективности организации деятельности Администрации Тутаевского муниципального района обеспечивается внедрением таких инновационных эффективных инструментов, как проектное управление и бережливые технологии.

Среди основных целей реализации проектного подхода можно выделить:

– обеспечение достижения результатов, запланированных органами местного самоуправления;

− соблюдение и сокращение сроков достижения результатов;

− повышение эффективности использования ресурсов;

− прозрачность, обоснованность и своевременность принимаемых решений и;

− повышение эффективности внутриведомственного, межведомственного и межуровневого взаимодействия, а также взаимодействия с подрядными организациями, привлекаемыми органами местного самоуправления, за счет использования единых подходов проектного управления.

В 2017 г. подходы и механизмы проектного управления в Администрации Тутаевского муниципального района были применены в ходе реализации 75 проектов на общую сумму около 150 млн. руб. В 2018 г. начато создание системы проектного управления в Администрации Тутаевского муниципального района и муниципальных учреждениях Тутаевского муниципального района (далее – МУ ТМР.

По результатам анализа проектной деятельности Администрации Тутаевского муниципального района и муниципальных учреждений ТМР в 2017-2018 гг. принято решение о внедрении с 2019 года методологии PRINCE2. В январе-феврале 2019 г. обучение и сертификационные испытания на уровень PRINCE2 Foundation прошли председатель Проектного комитета Администрации Тутаевского муниципального района, ответственный руководитель 6 проектов 2019 г., руководитель Проектного офиса Администрации Тутаевского муниципального района. Ответственные руководители и менеджеры проектов, менеджеры команд проектов (22 чел.) прошли обучение на 5 семинарах, посвященных методике PRINCE2. Утверждены в новой редакции [Положение](file:///D:\ПУ\Нормативные%20документы%20по%20ПУ\Нормативные%20документы%202019-2020\ПАТМР%20№%20110-п%20БЕЗ%20ИЗМЕНЕНИЙ\1%20117-002%20Постановление.docx#P34) об организации проектной деятельности в Администрации Тутаевского муниципального района, ее структурных подразделениях и муниципальных учреждениях Тутаевского муниципального района, Функциональная [структур](file:///D:\ПУ\Нормативные%20документы%20по%20ПУ\Нормативные%20документы%202019-2020\ПАТМР%20№%20110-п%20БЕЗ%20ИЗМЕНЕНИЙ\1%20117-002%20Постановление.docx#P2214)а проектной деятельности в Администрации Тутаевского муниципального района, ее структурных подразделениях и муниципальных учреждениях Тутаевского муниципального района.

В целях дальнейшего развития в Администрации ТМР системы проектной деятельности и внедрения методов бережливого управления в 2019 году в Администрации ТМР создано отдельное структурное подразделение - Управление проектной деятельности и бережливых технологий, основными целями деятельности которого являются:

- реализация полномочий корпоративного Проектного офиса Администрации ТМР в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Администрации ТМР, ее структурных подразделениях и муниципальных учреждениях ТМР;

- разработка и координация комплекса мероприятий по внедрению в Администрации ТМР и муниципальных учреждениях ТМР систем управления, обеспечивающих повышение эффективности деятельности и производительности труда за счет системного применения ценностей, принципов и инструментов бережливого управления;

- реализация задач центра компетенций в сфере проектной деятельности и бережливых технологий: организация управления знаниями и содействие формированию компетенций в сфере проектной деятельности и бережливых технологий сотрудников Администрации ТМР и муниципальных учреждениях ТМР, проектных команд, команд лидеров и команд внедрения.

В состав Портфеля проектов Администрации ТМР 2020 года вошли 64 проекта, в том числе 17, относящихся к категории «бережливые». 59 проектов завершены в 2020 г., 5 имеют плановый срок завершения – 2021 г. Устойчивое внедрение в практику проектной деятельности Администрации ТМР 2019 – 2020 годов управления Портфелем проектов, типологизации проектов по степени их управленческой сложности, системы оценки успешности реализации проектов, системы мотивации участников проектной деятельности, (в части материального стимулирования), новой информационной системы управления проектной деятельностью отражено в Постановлении Администрации ТМР от 24.09.2020 № 640-п «Об организации проектной деятельности», изданном взамен ранее действовавшего Постановления Администрации ТМР от 19.02.2019 № 110-п «Об организации проектной деятельности». На 14 обучающих семинарах по вопросам проектной деятельности, проведенных в рамках деятельности центра компетенций в сфере проектной деятельности и бережливых технологий Управление проектной деятельности и бережливых технологий Администрации ТМР (Корпоративный университет Администрации ТМР) по 6 основным темам обучено 10 ответственных руководителей (кураторов) проектов, 27 менеджеров проектов и более 45 членов команд проектов и потенциальных участников проектной деятельности.

Начальный этап внедрения инструментов бережливого управления в Администрации ТМР реализуется через проекты Администрации ТМР 2020 г. «Внедрение системы бережливого управления в Администрации ТМР. Этап 1.» и «Внедрение системы 5С на рабочих местах сотрудников Администрации ТМР». В январе-феврале 2020 г. 32-часовой обучающий тренинг по теме «Бережливое управление» прошли 20 муниципальных служащих Администрации ТМР и сотрудников муниципальных учреждениях ТМР. По результатам тренинга в установленном порядке защищено 17 бережливых проектов Администрации ТМР.

В состав Портфеля проектов Администрации ТМР 2021 года вошли 65 проектов, в том числе 5, относящихся к категории «бережливые». 58 проектов завершены (закрыты) в 2021 г., 7 имеют плановый срок завершения – 2022г.

Продолжение внедрения инструментов бережливого управления в Администрации ТМР реализуется через пересмотр операционных процессов структурных подразделений с использованием инструментов бережливого управления, подачу кайдзен идей и использования 5С на рабочих местах сотрудников структурных подразделений и муниципальных учреждений. На регулярной основе в 2021 году проводились фасилитационные сессии, направленные на генерацию Кайдзен идей и пересмотр операционных процессов, с использованием инструментов бережливого управления. В 2021 году проведено 54 сессии, подано белее 100 идей по улучшению, из которых потенциальных бережливых проектов 9. Система 5С внедрена в 2021 году в трех муниципальных учреждениях, ранее не использовавших систему.

1. Цель, задачи и целевые показатели муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Цель программы: | **Повышение эффективности и результативности муниципальной службы в Тутаевском муниципальном районе и организации деятельности Администрации ТМР на основе комплексного и системного планирования развития муниципальной службы, развития проектного управления и внедрения системы бережливого управления в соответствии с целями и задачами социально-экономического развития района, задачами и функциями органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района** | | | | | |
| Задачи и целевые показатели программы | | | | | | |
| наименование целевого показателя | | единица измерения показателя | | базовое значение показателя | | плановое значение показателя на 2022г. |
| Задача 1: | | **профессиональное развитие муниципальных служащих и повышение квалификации руководителей и сотрудников муниципальных учреждений** | | | | |
| показатель 1  Количество муниципальных служащих, руководителей муниципальных учреждений прошедших обучение (повышение квалификации, семинары), в том числе с использованием дистанционных технологий обучения | | Чел. | | 22 | | 23 |
| показатель 2  Количество муниципальных служащих, руководителей и сотрудников муниципальных учреждений ТМР, прошедших обучение в Администрации ТМР по вопросам проектной деятельности, бережливому управлению | | Чел. | | 153 | | 154 |
| Задача 2: | | **развитие проектной деятельности и внедрение системы бережливого управления в Администрации Тутаевского муниципального района, ее структурных подразделениях и в муниципальных учреждениях ТМР** | | | | |
| показатель 1  Количество проектов, не относящихся к категории «бережливые», включенных в Портфель проектов и работ Администрации ТМР на календарный год | | Ед. | 55 | | 87 | |
| показатель 2  Количество проектов, относящихся к категории «бережливые», включенных в Портфель проектов и работ Администрации ТМР на календарный год | | Ед. | 5 | | 20 | |
| Задача 3: | | **совершенствование механизмов противодействия коррупции, предупреждения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе** | | | | |
| показатель 1  Количество консультационных мероприятий по противодействию коррупции и снижению уровня коррупционных проявлений | | Ед. | 2 | | 4 | |
| показатель 2  Количество плановых (внеплановых) заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов | | Ед. | 4 | | 5 | |
| Задача 4: | | **формирование и использование кадрового резерва муниципальной службы** | | | | |
| показатель 1  Доля должностей муниципальной службы высшей, главной и ведущей групп, руководителей структурных подразделений Администрации ТМР, на которые сформирован кадровый резерв | | % | 50 | | 52 | |
| показатель 2  Количество проведенных конкурсов на включение в кадровый резерв, включая резерв управленческих кадров | | Ед. | 2 | | 3 | |

*N – конечное число показателей (задач); допустимые значения: число задач - от 1 до 6, число показателей по каждой задаче – от 1 до 6; общее число целевых показателей по программе- от 2 до 8.*

1. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Всего, тыс. руб. | Оценка расходов (руб.)  в том числе по годам реализации |
| 20022 год |
| 1 | 2 | 3 |
| **Профессиональное развитие муниципальных служащих и повышение квалификации руководителей и сотрудников муниципальных учреждений** |  |  |
| бюджет поселения |  |  |
| бюджет района | 120 000,00 | 120 000,00 |
| областной бюджет |  |  |
| федеральный бюджет |  |  |
| итого по бюджету мероприятия | 120 000,00 | 120 000,00 |
| *внебюджетные источники* |  |  |
| *итого по мероприятию* | 120 000,00 | 120 000,00 |
|  | | |
| **Развитие проектной деятельности и внедрение системы бережливого управления в Администрации Тутаевского муниципального района, ее структурных подразделениях и в муниципальных учреждениях ТМР** |  |  |
| бюджет поселения |  |  |
| бюджет района | 5 326 610,00 | 5 326 610,00 |
| областной бюджет |  |  |
| федеральный бюджет |  |  |
| итого по бюджету мероприятия | 5 326 610,00 | 5 326 610,00 |
| *внебюджетные источники* |  |  |
| *итого по мероприятию* | 5 326 610,00 | 5 326 610,00 |
|  | | |
| **Совершенствование механизмов противодействия коррупции, предупреждения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе** |  |  |
| бюджет поселения |  |  |
| бюджет района | 0,00 | 0,00 |
| областной бюджет |  |  |
| федеральный бюджет |  |  |
| итого по бюджету мероприятия | 0,00 | 0,00 |
| *внебюджетные источники* |  |  |
| *итого по мероприятию* | 0,00 | 0,00 |
|  | | |
| **Формирование и использование кадрового резерва муниципальной службы** |  |  |
| бюджет поселения |  |  |
| бюджет района | 0,00 | 0,00 |
| областной бюджет |  |  |
| федеральный бюджет |  |  |
| итого по бюджету мероприятия | 0,00 | 0,00 |
| *внебюджетные источники* |  |  |
| *итого по мероприятию* | 0,00 | 0,00 |
|  | | |
| Всего |  |  |
| бюджет поселения |  |  |
| бюджет района | 5 446 610,00 | 5 446 610,00 |
| областной бюджет |  |  |
| федеральный бюджет |  |  |
| итого по бюджету программы | 5 446 610,00 | 5 446 610,00 |
| *внебюджетные источники* |  |  |
| *итого по муниципальной программе* | 5 446 610,00 | 5 446 610,00 |

1. Методика материального стимулирования

муниципальных служащих, работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, Администрации ТМР и сотрудников МУ ТМР, участвующих в проектной деятельности и внедрении бережливых технологий в Администрации ТМР и муниципальных учреждениях ТМР

За участие в проектной деятельности и внедрение бережливых технологий муниципальные служащие, работники, занимающие должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и сотрудники учреждений имеют право на выплату вознаграждения. Размеры вознаграждения определяются в зависимости от управленческой сложности проекта и успешности его реализации.

В зависимости от управленческой сложности проект решением Проектного комитета Администрации Тутаевского муниципального района относится к одному из трех видов: простой, типовой и сложный. Критерии отнесения проекта к каждому виду указаны в Таблице 1:

**Таблица 1. Оценка управленческой сложности проекта**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Баллы**  **Критерии** | **0** | **1** | | **2** | | **3** |
| **Проекты, не относящиеся к категории «бережливые»** | | | | | | |
| Источники финансирования и бюджет проекта | Местный бюджет+внебюджетные источники,  до  1 МЛН. руб. | - | | Местный бюджет+внебюджетные источники,  1 МЛН. руб.  и более | | Бюджет РФ, Бюджет ЯО |
| Проведение торгов | МКУ «ЦКО ТМР» | ДГЗ ЯО | | - | |  |
| Обязательная государственная экспертиза | не требуется | сметы | | Проектно-сметная документация | | - |
| **Бережливые проекты** | | | | | | |
| Новизна технологий для исполнителя | - | - | | технология не отработана | | **-** |
| **УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ СЛОЖНОСТЬ ПРОЕКТА** | | | | | | |
|  | **Простой** проект | | **Типовой** проект | | **Сложный** проект | |
| Сумма баллов по всем критериям | 0, 1 | | 2, 3, 4 | | 5, 6 | |

В зависимости от результатов реализации проекта решением Проектного комитета Администрации Тутаевского муниципального района проекту начисляются баллы (0 или 1) по каждому критерию успешности. Критерии успешности проекта и их балльная оценка указаны в Таблице 2:

**Таблица 2. Критерии успешности проекта и их балльная оценка**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Проекты, не относящиеся к категории «бережливые»** | | | |
| **Баллы**  **Критерии** | **1** | **0** | |
| Бюджет | Завершение проекта  **не требует** дополнительных бюджетных затрат за пределами сроков реализации проекта | Завершение проекта **требует** дополнительных бюджетных затрат за пределами сроков реализации проекта | |
| Качество выполненных работ | **Нет замечаний** по качеству выполненных работ при приемке результатов проекта | **Есть замечания** по качеству выполненных работ при приемке результатов проекта | |
| Поддержка жителей | **Полная поддержка** результатов проектасо стороны жителей | **Негативная оценка** результатов проектасо стороны жителей | |
| Сроки реализации | Проект закрыт **в пределах** утвержденных сроков его реализации | Проект закрыт **позже** утвержденного срока его окончания | |
| Соблюдение методов проектного управления | **Пакет документов** соответствовал сложности проекта, количество **заседаний управляющего совета** соответствовало плану проекта, **отчетность** представлялась своевременно и в полном объеме или имелись отдельные случаи нарушения сроков и требований по отчетности | **Пакет документов** не соответствовал сложности проекта, или количество **заседаний управляющего совета** не соответствовало плану проекта, или **отчетность** представлялась не регулярно, постоянно нарушались сроки и требования по отчетности | |
| **Бережливые проекты** | | | |
| **Баллы**  **Критерии** | **1** | | **0** |
| Стандарт процесса | **Утвержден** к дате закрытия проекта | | **Не утвержден** к плановой дате закрытия проекта |
| Сроки реализации | Проект закрыт **в пределах** утвержденных сроков его реализации | | Проект закрыт **позже** утвержденного срока его окончания |

В зависимости от суммы баллов по критериям успешности проекта, проект решением Проектного комитета Администрации Тутаевского муниципального района признается **успешным**, с присвоением коэффициента успешности, либо **неуспешным** (Таблица 3):

**Таблица 3. Оценка успешности проекта. Коэффициенты успешности.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Успешный** проект | | **Неуспешный** проект |
| **Проекты, не относящиеся к категории «бережливые»** | | | |
| **Сумма баллов по всем критериям успешности** | **5** | **4,**  при отклонении  по одному из критериев - **бюджету** или **срокам** проекта,  не более, чем на  **+ 5 %** | **3, 2, 1, 0** |
| Коэффициент успешности проекта | 1 | 0,8 | 0 |
| **Бережливые проекты** | | | |
| **Сумма баллов по всем критериям успешности** | **2** | | **1, 0** |
| Коэффициент успешности проекта | 1 | | 0 |

За реализацию проектов, признанных успешными, для служащих/сотрудников структурного подразделения/учреждения устанавливаются **плановые проектные вознаграждения**, в зависимости от вида проекта (по критерию управленческой сложности) и проектной роли служащего/сотрудников структурного подразделения/учреждения в проекте, утвержденной в соответствии с Постановлением Администрации Тутаевского муниципального района от 19.02.2019 № 110-п «Об организации проектной деятельности», согласно Таблице 4.

**Таблица 4.** **Размер** **плановых проектных вознаграждений за успешные проекты**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Проектные роли | Проекты, не относящиеся к категории «бережливые» | | | Бережливые проекты |
| Простой | Типовой | Сложный |
| Ответственный руководитель / Куратор проекта | 5 000 руб. | 10 000 руб. | 15 000 руб. | 5 000 руб. |
| Менеджер проекта | 10 000 руб. | 20 000 руб. | 1. 000 руб. | 10 000 руб. |

Размер вознаграждения, получаемого служащим/сотрудником структурного подразделения/учреждения в зависимости от его проектной роли в успешном проекте и вида этого проекта, определяется как произведение размера планового вознаграждения по этому проекту, установленной в соответствии с Таблицей 4, и коэффициента успешности, присвоенного этому проекту Проектным комитетом Администрации ТМР в соответствии с Таблицей 3.

Вознаграждение служащему/сотруднику структурного подразделения/учреждения за успешное участие в проектной деятельности (как сумма вознаграждений по всем успешным проектам) выплачивается, на основании распоряжения/приказа работодателя, изданного в соответствии с решением Проектного комитета Администрации ТМР.

По решению Проектного комитета служащие/сотрудники структурного подразделения/учреждения за успешное решение особо сложных задач при реализации проектов (в случае признания проектов неуспешными) могут быть поощрены и им может быть выплачено вознаграждение в размере, определяемом решением Проектного комитета.

В целях стимулирования участия во внедрении бережливых технологий, за выдвинутое предложение по улучшению (кайдзен-идею), защищенное на заседании Проектного комитета Администрации Тутаевского муниципального района и рекомендованное последним к внедрению, а также за внедрение в течение календарного года выдвинутого предложения, служащий/сотрудник структурного подразделения/учреждения – инициатор (или служащий/сотрудник, внедривший предложение без участия инициатора) предложения получает вознаграждение согласно Таблице 5 на основании решения Проектного комитета Администрации ТМР и издаваемым в соответствии с указанным решением распоряжением/приказом работодателя.

Таблица 5. Размеры вознаграждения за выдвижение

и внедрение предложений по улучшению

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Получатель вознаграждения | Размер вознаграждения за выдвинутое и защищенное предложение | Размер вознаграждения за внедрение выдвинутого предложения |
| Инициатор предложения (или служащий/сотрудник, внедривший предложение без участия инициатора) | 500 руб. | 1. 000 руб. |

В целях стимулирования участия во внедрении бережливых технологий, за внедрение пяти шагов системы 5С в структурном подразделении/учреждении руководитель структурного подразделения/учреждения и его сотрудники получают вознаграждение на основании представления Управления бережливых технологий и проектной деятельности Администрации ТМР, утвержденного Главой ТМР и издаваемым в соответствии с указанным решением распоряжением/приказом работодателя согласно Таблице 6.

**Таблица 6.** **Размеры вознаграждения внедрение пяти шагов системы 5С**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Получатель вознаграждения** | **Размер вознаграждения за внедрение пяти шагов системы 5С в первый раз (по итогам полугодия)** | **Размер вознаграждения за поддержание системы 5С (по итогам полугодия)** |
| Руководитель структурного подразделения/учреждения | 6 000 рублей | 6 000 рублей |
| Сотрудники структурного подразделения/учреждения | 3 000 рублей | 3 000 рублей |

5. Механизм реализации программы и ее ожидаемые конечные результаты

Развитие муниципальной службы является приоритетным направлением государственной политики в сфере местного самоуправления. В соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» развитие муниципальной службы обеспечивается программами развития муниципальной службы, которые позволяют комплексно подойти к решению вопросов развития муниципальной службы. Повышение эффективности организации деятельности Администрации Тутаевского муниципального района осуществляется внедрением и развитием систем проектного и бережливого управления.

В соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», , Законом Ярославской области от 27.06.2007 № 46-з «О муниципальной службе в Ярославской области», Законом Ярославской области от 09.07.2009 № 40-з «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области» (в ред. от 20.06.2018) приоритетными направлениями развития муниципальной службы являются формирование эффективного кадрового потенциала и кадрового резерва муниципальных служащих, совершенствование их знаний и умений; обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы; создание и совершенствование нормативно-правовой и методической базы, обеспечивающей дальнейшее развитие муниципальной службы; развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе.

Актуальность внедрения проектного управления определена в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года. В качестве одного из направлений повышения качества государственного управления выделено развитие механизмов стратегического и проектного управления, которое «позволит повысить эффективность системы принимаемых решений за счет концентрации финансовых, организационных и административных ресурсов в рамках реализации основных направлений социально-экономического развития Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях (национальные, федеральные, ведомственные и региональные проекты)» - раздел 6 Повышение качества государственного управления в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года.

Исходя из положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», Постановления Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», Распоряжения Минэкономразвития России от 14.04.2014 N 26Р-АУ "Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти" для муниципальных проектов основополагающим признаком, определяющим их отнесение к проектам, является соответствие стратегии развития муниципального образования и обозначенным в ней целям и приоритетным направлениям развития.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

1) Повышение квалификации не менее 10 муниципальных служащих (в год) в образовательных учреждениях; создание системы проведения в Администрации Тутаевского муниципального района мероприятий обучающего характера для муниципальных служащих на базе центра компетенций в сфере проектной деятельности и бережливых технологий Управление проектной деятельности и бережливых технологий Администрации ТМР (Корпоративный университет Администрации ТМР);

2) Развитие системы проектного управления вАдминистрации ТМР, ее структурных подразделениях и в муниципальных учреждениях ТМР. Развитие системы 5С на рабочих местах сотрудников всех структурных подразделений Администрации ТМР и муниципальных учреждениях. Эффективное использование материального стимулирования муниципальных служащих, работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Администрации ТМР и сотрудников муниципальных учреждений ТМР, участвующих в проектной деятельности и внедрении бережливых технологий в Администрации ТМР и муниципальных учреждениях ТМР.

3) Совершенствование механизмов противодействия коррупции, предупреждения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе;

4) Формирование кадрового резерва муниципальной службы и резерва управленческих кадров и обеспечение их использования.

1. Перечень основных мероприятий муниципальной программы

Основные мероприятия муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2022 год | | | | | | |
| Наименование основного мероприятия подпрограммы | Срок реализации | Объем финансирования по мероприятию, руб. | | Ответственный исполнитель | Ожидаемый результат мероприятия | |
| Задача 1: | **Профессиональное развитие муниципальных служащих и повышение квалификации руководителей и сотрудников муниципальных учреждений** | | | | | | |
| Обучение (повышение квалификации, семинары), в том числе с использованием дистанционных технологий обучения | 2022 | бюджет поселения |  | Филатова Е.А. | Получение профессионального развития и повышения квалификации | |
| бюджет района | 120 000,00 |
| областной бюджет |  |
| федеральный бюджет |  |
| итого по бюджету мероприятия | 120 000,00 |
| *внебюджетные источники* |  |
| *итого по мероприятию* | 120 000,00 |
| Обучение муниципальных служащих, руководителей и сотрудников муниципальных учреждений ТМР по вопросам проектной деятельности, бережливому управлению | 2022 | бюджет поселения |  | Шепелева А.В. | Развитие в сфере проектной деятельности, бережливому управлению | |
| бюджет района | 0,00 |
| областной бюджет |  |
| федеральный бюджет |  |
| итого по бюджету мероприятия | 0,00 |
| *внебюджетные источники* |  |
| *итого по мероприятию* | 0,00 |
| Задача 2: | **Развитие проектной деятельности и внедрение системы бережливого управления в Администрации Тутаевского муниципального района, ее структурных подразделениях и в муниципальных учреждениях ТМР** | | | | | |
| Подготовка и реализация проектов и работ, не относящихся к категории бережливые и относящихся к категории бережливые (материальное стимулирование) | 2022 | бюджет поселения |  | Шепелева А.В. | | Включение в Портфель проектов и работ Администрации ТМР и их реализация. |
| бюджет района | 5 326 610,00 |
| областной бюджет |  |
| федеральный бюджет |  |
| итого по бюджету мероприятия | 5 326 610,00 |
| *внебюджетные источники* |  |
| *итого по мероприятию* | 5 326 610,00 |
| Задача 3: | **Совершенствование механизмов противодействия коррупции, предупреждения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе** | | | | | | |
| Совершенствование механизмов противодействия коррупции | 2022 | бюджет поселения |  | Филатова Е.А. | | Исключение случаев (минимизация) возникновения конфликта интересов  на муниципальной службе |
| бюджет района | 0,00 |
| областной бюджет |  |
| федеральный бюджет |  |
| итого по бюджету мероприятия | 0,00 |
| *внебюджетные источники* |  |
| *итого по мероприятию* | 0,00 |
| Задача 4: | **Формирование и использование кадрового резерва муниципальной службы** | | | | | | |
| Проведение конкурсов на включение в кадровый резерв высшей, главной и ведущей групп, руководителей структурных подразделений Администрации ТМР | 2022 | бюджет поселения |  | Балясникова С.В. | | Формирование и использование кадрового резерва |
| бюджет района | 0,00 |
| областной бюджет |  |
| федеральный бюджет |  |
| итого по бюджету мероприятия | 0,00 |
| *внебюджетные источники* |  |
| *итого по мероприятию* | 0,00 |