

Отчет
о результатах деятельности муниципального учреждения
Контрольно-счетная палата
Тутаевского муниципального района за 2024 год

26 февраля 2025 года

г. Тутаев

Настоящий отчет составлен на основании Положения о муниципальном учреждении Контрольно-счетная палата Тутаевского муниципального района, утвержденного решением Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 30.09.2021 № 127-г.

Отчет кратко раскрывает основные направления работы и результаты деятельности муниципального учреждения Контрольно-счетная палата Тутаевского муниципального района (далее - Контрольно-счетная палата).

1. Общие сведения.

Контрольно-счетная палата является органом внешнего муниципального финансового контроля, созданным в целях обеспечения контроля за исполнением бюджета Тутаевского муниципального района, за подготовкой и рассмотрением проекта бюджета Тутаевского муниципального района, за законностью и эффективностью использования средств бюджета Тутаевского муниципального района, а также иных средств, получаемых бюджетом Тутаевского муниципального района, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Тутаевского муниципального района.

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате в отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла следующие функции:

- проведение экспертной оценки проекта бюджета района и городского поселения;

- проведение экспертной оценки исполнения бюджета района, подготовку и представление заключения в Муниципальный Совет Тутаевского муниципального района по исполнению бюджета района в отчетном году, аналогичные мероприятия в части городского поселения;

- проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Перечисленные функции соответствуют основным целям и задачам деятельности контрольно-счетных органов, возложенным на них

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

Для выполнения задач, поставленных перед Контрольно-счетной палатой, а также для обеспечения системного контроля был составлен план работы на 2024 год и утвержден председателем контрольно-счетной палаты. Запланированные мероприятия выполнены в полном объеме.

2. Организационно - методологическая работа

В своей деятельности Контрольно-счетная палата руководствовалась требованиями Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса, Бюджетного кодекса, Устава Тутаевского муниципального района, Положения о бюджетном процессе в Тутаевском муниципальном районе, стандартами проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Изучался опыт работы других контрольно-счетных органов, в том числе в ходе участия в работе Совета контрольно-счетных органов Ярославской области, участия в проводимых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов обучающих мероприятий в формате видеоконференцсвязи.

Структура и штатная численность Контрольно-счетной палаты утверждена в количестве 2-х единиц.

3. Экспертно-аналитическая деятельность.

В соответствии с Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Тутаевском муниципальном районе проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Тутаевского муниципального района за 2023 год, включая проверку годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств Тутаевского муниципального района (далее – ГРБС).

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ проведена проверка полноты представленной годовой бюджетной отчетности, состав которой определен статьей 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

На основании Соглашения о передаче части полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля бюджета городского поселения Тутаев проведена внешняя проверка отчета об исполнении бюджета городского поселения Тутаев за 2023 год.

Всего по проектам решений подготовлено 20 заключений, в том числе:

- на отчет об исполнении бюджета Тутаевского муниципального района за 2023 год – 1 заключение;
- на отчет об исполнении бюджета городского поселения Тутаев за 2023 год – 1 заключение;
- на квартальные отчеты об исполнении бюджета Тутаевского муниципального района – 3 заключения;

- на проекты изменений в решение Муниципального Совета Тутаевского муниципального района «О бюджете Тутаевского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» - 3 заключения;
- на проекты изменений в решение Муниципального Совета городского поселения Тутаев «О бюджете городского поселения Тутаев на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» - 3 заключения;
- на проект решения Муниципального Совета Тутаевского муниципального района «О бюджете Тутаевского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов» - 1 заключение;
- на проект решения Муниципального Совета городского поселения Тутаев «О бюджете городского поселения Тутаев на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов» - 1 заключение;
- по вопросу целевого характера и эффективности использования бюджетных средств на обеспечение временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время за период с 01.01.2022 по 30.09.2024 – 7 заключений.

3. Контрольная деятельность.

В 2024 году контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты была направлена на обеспечение эффективности и результативности внешнего муниципального контроля, на выявление финансовых нарушений при использовании бюджетных средств и муниципальной собственности Тутаевского муниципального района.

При проведении контрольных мероприятий было продолжено применение не только типовой формы контрольной деятельности, но также аудита в сфере закупок. Аудит в сфере закупок позволяет сделать вывод о целесообразности, обоснованности, своевременности, результативности расходов на закупки для муниципальных нужд Тутаевского муниципального района.

Контрольно-счетной палатой в 2024 году закончено проведение 9 контрольных мероприятий (в том числе одно, переходящее с 2023 года).

1. В Администрации Тутаевского муниципального района проведена проверка соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Тутаевского муниципального района и эффективности его использования за период 2022-2023 годы.

В ходе проверки выявлено нарушений на сумму 34 674,7 тыс. рублей, из них:

- нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденного приказом

Министерства экономического развития РФ от 30.08.2011 № 424 на сумму 2 609,5 тыс. рублей;

- нарушение требований п. 144 Приказа Министерства финансов Российской Федерации "Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению" от 01.12.2010 №157н, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», по ведению бухгалтерского учета на сумму 490,3 тыс. рублей;

- нарушение требований ст.11, 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств, на сумму 28 749,6 тыс. рублей;

- несвоевременное отражение на счетах бухгалтерского учёта выбывших объектов муниципальной собственности, составляющих казну в сумме 2 825,4 тыс. рублей;

- нарушение требований п. 220-223 приказа Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов...» для учета пени по арендной плате не применялся счет 20900 "Расчеты по ущербу и иным доходам";

- ненадлежащее исполнение договорных обязательств в отношении муниципального имущества, в том числе непринятие мер по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом, пени, штрафных санкций.

Руководителю направлено представление об устранении выявленных нарушений.

Материалы проверки направлены в Тутаевскую межрайонную прокуратуру.

2. В Администрации Тутаевского муниципального района проведена проверка реализации концессионного соглашения, заключенного в отношении здания банно-прачечного комбината за период 2022-2023 годы. Арендодателем не приняты меры по взиманию просроченной задолженности по арендной плате за пользование муниципальным имуществом. Задолженность по договору аренды земельного участка расположенного по адресу: г. Тутаев, ул. Розы Люксембург, д. 51, площадью 3933 кв.м, составляет 448,9 тыс. рублей, из них: арендная плата – 70 тыс. рублей, пени – 378,9 тыс. рублей.

Руководителю направлено представление об устранении выявленных нарушений.

Материалы проверки направлены в Тутаевскую межрайонную прокуратуру.

3. В муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад № 27 «Цветик-семицветик» Тутаевского муниципального района проведена проверка по вопросу целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на оказание муниципальных услуг, иных видов межбюджетных трансфертов, поступлений доходов от приносящей доход деятельности (с элементами аудита в сфере закупок) за 2022 – 2023 годы.

В ходе проверки выявлено нарушений на сумму 143,6 тыс. рублей, из них:

- бюджетные ассигнования на оказание образовательной услуги выполнения муниципального задания на 2023 год доведены на 6 тыс. рублей ниже суммы нормативных затрат на финансовое обеспечение образовательной услуги выполнения муниципального задания;

- произведено авансирование, не предусмотренное условиями контракта (ч. 13 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ) в сумме 30,7 тыс. рублей;

- неправомерное расходование бюджетных средств в сумме 66 тыс. рублей (Постановление Правительства Ярославской области от 23.01.2014 №37-п).

Руководителю направлено представление об устранении выявленных нарушений.

4. В Администрации Тутаевского муниципального района за 2023 год и 1 квартал 2024 года проведена проверка законности и эффективности (результативности и экономности) использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной целевой программы «Поддержка и развитие садоводческих, огороднических некоммерческих объединений граждан на территории Тутаевского муниципального района».

В нарушение п. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ч.3 абз.3 разд.4 муниципальной целевой программы «Поддержка и развитие садоводческих, огороднических некоммерческих объединений граждан на территории Тутаевского муниципального района», п.28 Порядка определения объема, предоставления и возврата субсидий из бюджета Тутаевского муниципального района садоводческим, огородническим некоммерческим товариществам Администрацией Тутаевского муниципального района не осуществлен контроль за соблюдением условий предоставления субсидии в части подтверждения привлечения внебюджетных денежных средств, иного имущества, имущественных прав, садоводческими некоммерческими товариществами в сумме 134,1 тыс. рублей.

5. В муниципальном общеобразовательном учреждении средняя школа № 7 имени адмирала Ф.Ф. Ушакова Тутаевского муниципального района проведена проверка целевого и результативного использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели, поступление доходов от предпринимательской и иной приносящей

доходы деятельности, использование средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности (с элементами аудита в сфере закупок) за период 2022-2023 годы.

В ходе проверки выявлено нарушений на сумму 4 873 тыс. рублей, из них:

- неэффективное расходование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в сумме 149,7 тыс. рублей (п.20 Постановления Администрации ТМР от 08.12.2017 №1097-п);

- нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета в сумме 19 тыс. рублей (приказ Министерства финансов России от 31.12.2016 № 258н, приказ Министерства финансов РФ от 16.12.2010 № 174н, п. 381 Инструкции по применению единого плана счетов № 157н);

- нарушение требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств в сумме 620 тыс. рублей (ст.11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»);

- излишне выплачена заработная плата в сумме 9,3 тыс. рублей (ст.167 ТК РФ).

- недоплата по расчету среднего заработка в сумме 1,1 тыс. рублей (ст.167 ТК РФ)

- превышение годового объема закупок на 4 073,9 тыс. рублей (ст. 779 и ст. 781 ГК РФ, п.2 договоров возмездного оказания услуг).

Руководителю направлено представление об устранении выявленных нарушений.

6. В муниципальном учреждении дополнительного образования детско-юношеская спортивная школа № 4 Тутаевского муниципального района проведена проверка реализации национального проекта «Жилье и городская среда» в части мероприятий по комплексному благоустройству центрального парка в границах улиц Комсомольская, Дементьева, Соборная г. Тутаева за 2023 год и 1 полугодие 2024 года.

В ходе проверки выявлено нарушений на сумму 103 865,4 тыс. рублей, из них:

- несвоевременное принятие к балансовому учету объекта благоустройства (реконструкции) имущества казны на сумму 101 861,3 тыс. рублей (п. 8 Федерального стандарта № 84 от 15.06.2021 «Государственная (муниципальная) казна») и нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29 ноября 2017 г. № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления»);

- нарушение п. 335 Инструкции 157н, бухгалтерский учет материальных ценностей ведется без стоимостного выражения на сумму 4,1 тыс. рублей.

Руководителю направлено представление об устранении выявленных нарушений.

7. В Администрации Тутаевского муниципального района и учреждениях, являющихся ответственными исполнителями в области организации дорожной деятельности проведена проверка использования средств дорожного фонда Тутаевского муниципального района за 2023 год и 8 месяцев 2024 года.

В ходе проверки выявлено нарушений на сумму 10 000,2 тыс. рублей, из них:

- отсутствие нормативных актов в сфере применения дорожного фонда (п.11 ст.13, п.3 ст.14, п.4 ст.17 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации», ч.6 ст.1 Федерального закона №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»);

- неэффективное использование средств дорожного фонда на общую сумму 9 244,3 тыс. рублей (аренда спецтехники);

- расходование (использование) бюджетных ассигнований дорожных фондов на цели, не соответствующие целям их предоставления в сумме 755,9 тыс. рублей (ч.1 ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ).

Руководителю направлено представление об устранении выявленных нарушений.

Материалы проверки направлены в Тутаевскую межрайонную прокуратуру.

8. В муниципальном учреждении «Социальное агентство «Молодежный центр «Галактика» по вопросу целевого характера и эффективности использования бюджетных средств на обеспечение временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время за период с 01.01.2022 по 30.09.2024.

В ходе проверки выявлены нарушения на общую сумму 53,1 тыс. рублей, из них:

- нарушение трудового законодательства (ст. 92, ст. 214 Трудового кодекса РФ);

- не начислена и не выплачена компенсации за неиспользованный отпуск, в том числе страховые взносы в сумме 53,1 тыс. рублей (ч. 1 ст. 127 Трудового кодекса РФ).

Руководителю направлено представление об устранении выявленных нарушений.

По итогам рассмотрения представления: ответственный сотрудник привлечен к дисциплинарной ответственности в виде устного замечания.

Материалы проверки направлены в Тутаевскую межрайонную прокуратуру.

Муниципальным учреждением дополнительного образования спортивная школа «Старт» Тутаевского муниципального района обжаловано в Арбитражном суде Ярославской области Представление Контрольно-

счетной палаты об устранении выявленных нарушений при проверке целевого и результативного использования бюджетных средств, выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), субсидий на иные цели, поступления доходов от предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности, использования средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доходы деятельности (с элементами аудита в сфере закупок) за 2022 год и 9 месяцев 2023 года. Состоялось судебное заседание. Далее Заявитель направил в суд ходатайство об отказе от иска.

Сотрудник Контрольно-счетной палаты по требованию Тутаевской межрайонной прокуратуры принял участие в качестве привлеченных специалистов в 1 прокурорской проверке.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

- направлены отчеты в Муниципальный Совет Тутаевского муниципального района и Главе Тутаевского муниципального района;
- направлено 7 представлений в проверяемые учреждения Тутаевского муниципального района для рассмотрения и принятия мер по устранению выявленных нарушений.

Контролем были охвачены все этапы бюджетного процесса: от формирования до утверждения годового отчета об исполнении бюджета Тутаевского муниципального района и городского поселения Тутаев.

Информация о проведенных контрольных мероприятиях размещалась в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Администрации Тутаевского муниципального района раздел «Муниципальный Совет района» подраздел «Контрольно-счетная палата».