

УТВЕРЖДЕНО:
Решением Муниципального
Совета ТМР
от 28.12.2017 № 12-Г

Администрация Тутаевского муниципального района



СТРАТЕГИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТУТАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ДО 2025 ГОДА

1. Общие положения

1.1. Назначение документа.

Стратегия социально-экономического развития Тутаевского муниципального района до 2025 года (далее – Стратегия СЭР) – документ стратегического планирования, определяющий приоритеты, цели и задачи муниципального управления в Тутаевском муниципальном районе на перспективу до 2025 года.

Стратегия СЭР определяет основные цели и направления развития, задачи и ключевые механизмы их реализации, устанавливает индикаторы решения задач и достижения целей до 2025 года.

Стратегия СЭР содержит оценку социально-экономического положения Тутаевского муниципального района.

1.2. Основания для разработки.

Стратегия СЭР разработана в соответствии с:

- положениями Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- стратегией социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года;
- среднесрочным прогнозом социально-экономического развития Тутаевского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годы;
- планом мероприятий (дорожной картой) по улучшению инвестиционного климата в Тутаевском муниципальном районе с учетом внедрения целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и улучшения инвестиционной привлекательности.

Особенности разработки и ключевые ценности Стратегии СЭР.

1.3.1. Процесс разработки и обсуждения Стратегии СЭР является публичным и открытым. Стратегия разрабатывается с участием представителей бизнес-сообщества и активной общественности Тутаевского муниципального района. В соответствии с постановлением Администрации ТМР № 1006-п от 07.11.2017 проект стратегии вынесен на публичные слушания, которые состоялись 27.11.2017. Благодаря открытости и публичности процесса разработки, Стратегия СЭР фактически является «народной» стратегией и может выступать в роли договора между властью и обществом о принципах и целях развития района, что создает основу для консолидации общества и власти вокруг задач развития Тутаевского муниципального района.

Базой для разработки Стратегии СЭР являются направления развития (точки роста) Тутаевского муниципального района, утвержденные Постановлением Администрации Тутаевского муниципального района № 0742-п от 08.08.2017.

1.3.2. Стратегия СЭР учитывает необходимость достижения ключевых показателей, определенных в федеральных стратегических документах – указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», от 7 мая 2012 года

№ 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года).

1.3.3. Стратегические цели должны быть конкретны и измеримы: они имеют конкретные измеримые показатели, с помощью которых в разрезе этапов реализации Стратегии СЭР возможно контролировать степень достижения плановых значений и при необходимости осуществлять корректирующее воздействие.

1.4. Основные термины и определения.

Главная цель развития – главная цель социально-экономического развития района на долгосрочную перспективу. В случае достижения главной цели развития Стратегия СЭР считается успешно реализованной. Главная цель развития имеет показатели, которые позволяют измерять степень достижения цели.

Направление развития – одно из направлений развития района: экономика, социальная сфера, инфраструктура, система государственного управления и т.п.

Проблема социально-экономического развития – противоречие между желаемым и действительным состоянием социально-экономической системы.

Целевой образ района – видение желаемого образа района на долгосрочную перспективу, которое соответствует имеющемуся потенциалу и главной цели развития района.

Стратегическая задача – конкретное направление действий для достижения стратегической цели.

Стратегические проекты – наиболее крупные и значимые инвестиционные и организационные проекты, выполнение которых необходимо для реализации Стратегии СЭР.

Реальный сектор экономики – отрасли экономики, производящие материально-вещественный продукт, нематериальные формы богатства и услуги, за исключением операций в финансово-кредитной и биржевой сферах.

1.1. Социологическое исследование мнения жителей района о приоритетных направлениях развития

В целях выявления приоритетов относительно будущего своего района и актуальных проблем, волнующих население Тутаевского муниципального района, в августе 2017 года проведены опросы жителей (рис. 1,2,3,4).

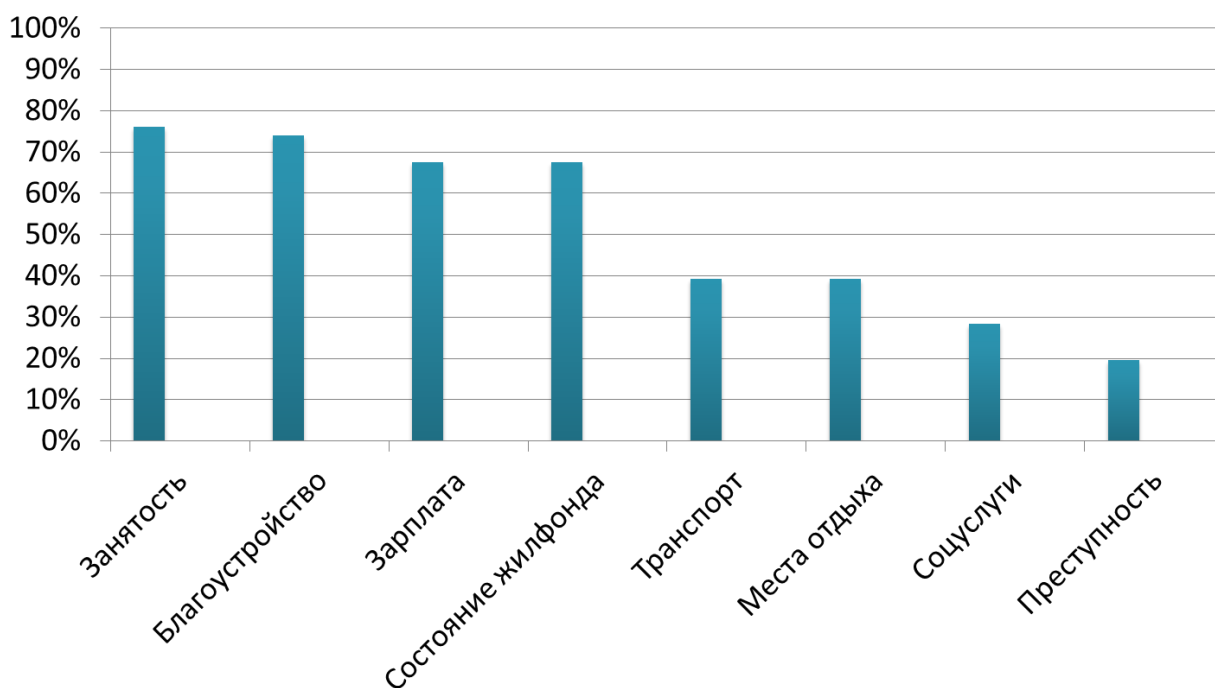


Рис. 1. Наиболее острые проблемы, волнующие жителей Тутаевского муниципального района (результаты анкетирования жителей левобережной части района)

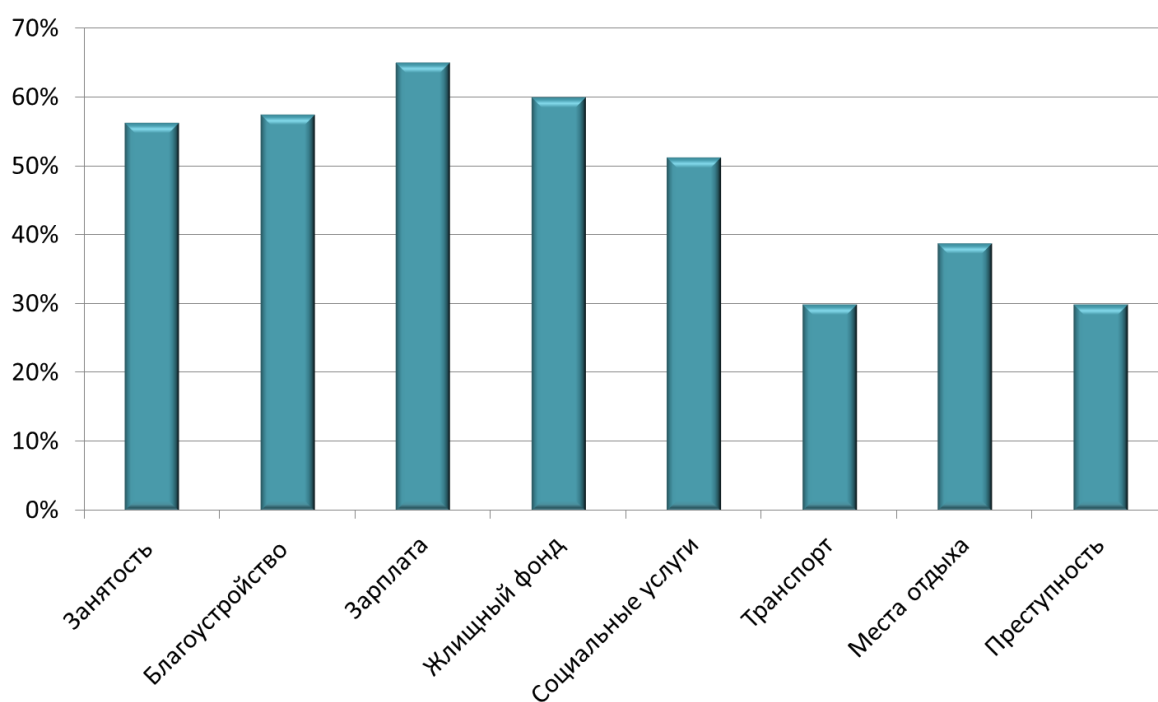


Рис. 2. Наиболее острые проблемы, волнующие жителей Тутаевского муниципального района (результаты анкетирования жителей правобережной части района)

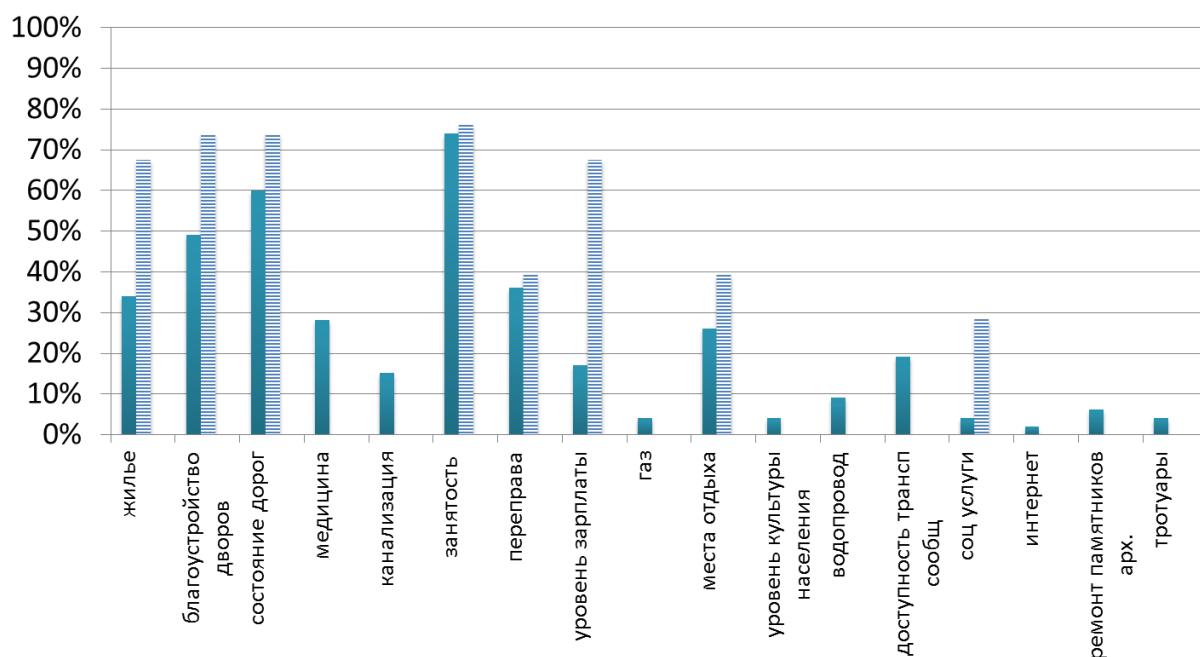


Рис. 3. Проблемные вопросы, на решении которых необходимо сосредоточится органам местного самоуправления Тутаевского муниципального района (результаты анкетирования жителей правобережной части района)

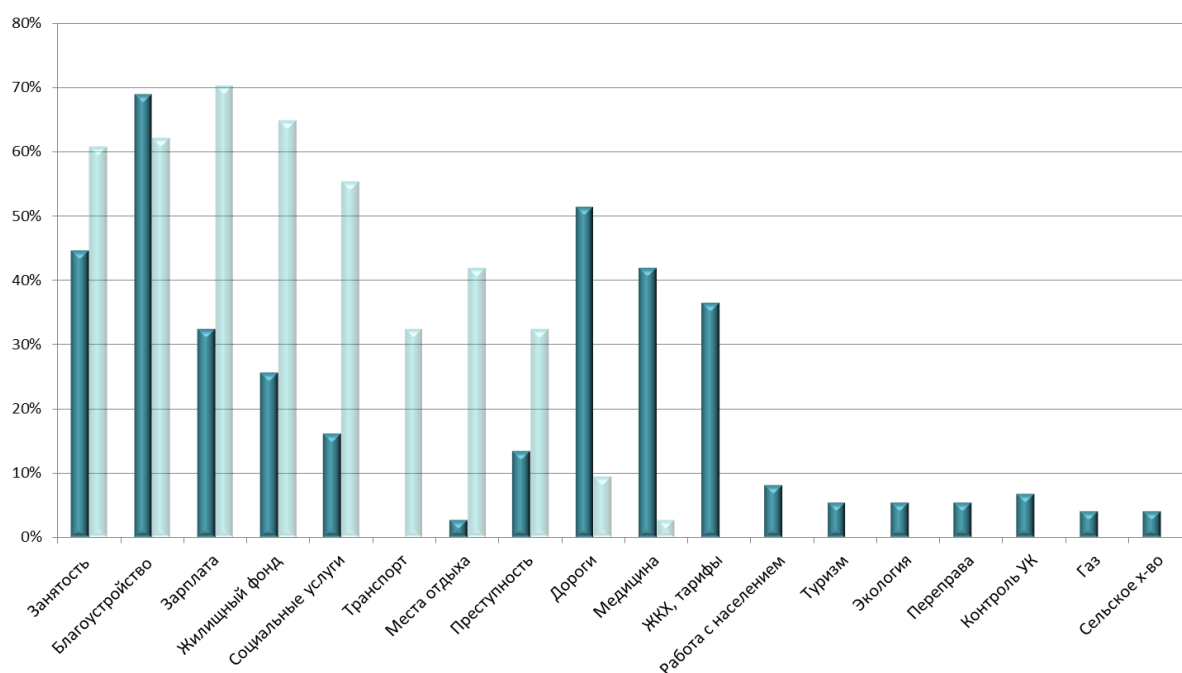


Рис. 4. Проблемные вопросы, на решении которых необходимо сосредоточится органам местного самоуправления Тутаевского муниципального района (результаты анкетирования жителей правобережной части района)

По мнению жителей правобережной части района, наиболее остро стоит проблема низкого уровня доходов населения (рис. 1). Уровень заработной платы по району ниже среднеобластного значения на 24 процента.

Жители левобережной части Тутаевского муниципального района в числе наиболее

острых проблем выделяют не столько низкий уровень оплаты труда, как саму возможность трудоустройства по месту жительства (рис. 2). Строительство Тутаевского моторного завода и активная жилая застройка правобережной части г. Тутаева в 80-е годы привела к смещению административного центра с левого берега на правый. В годы перестройки и становления рыночной экономики многие предприятия левобережья были закрыты, колхозы и совхозы распались. В последние два десятилетия левобережная часть района существенно отстает в развитии от правобережной, на ее территории проживает лишь 10 процентов населения района. Слабо развитая экономика и небольшое количество бюджетных учреждений не могут обеспечить занятость трудоспособного населения левобережья.

Кроме того, по мнению жителей, в районе наиболее остро стоят проблемы благоустройства, главным образом состояния дорог, и состояния жилищного фонда.

Одним из приоритетных направлений развития района, по мнению жителей, должно стать решение проблем, связанных с ремонтом дорог, обустройством парковочных мест для личного автотранспорта, благоустройством дворовых территорий и общественного пространства. Жители левобережья считают, что необходимо сосредоточиться на решении проблемы занятости населения и оказании помощи в трудоустройстве.

В связи с падением доходов жители высказали пожелания по ограничению роста тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства. По их мнению, решение проблемы низкого качества жилищно-коммунальных услуг, ветхости водоводов и канализационных сетей, высокого износа оборудования котельных должно стать еще одним приоритетным направлением развития района.

Также, по мнению жителей, органам местного самоуправления необходимо сосредоточиться на решении проблемы низкого качества медицинского обслуживания населения.

В целом, жители Тутаевского муниципального района ожидают повышения комфортности жизни в городе и районе, что выражается в создании благоприятных условий для развития подрастающего поколения, обеспечении потребностей работающего населения и в оказании необходимой социальной поддержки наименее защищенным категориям жителей района.

1.2. Анализ текущего состояния и основные проблемы социально-экономического развития Тутаевского муниципального района

Общая характеристика.

Тутаевский муниципальный район – один из 20-ти муниципальных образований Ярославской области. Его территория составляет 1451,4 кв.км. или 4,01 процента территории Ярославской области. Район граничит с Даниловским, Ярославским, Большесельским, Рыбинским и Пошехонским муниципальными районами. На территории района расположены 272 сельских населенных пункта. В состав района входят четыре сельских поселения (Чебаковское, Константиновское, Артемьевское и Левобережное) и городское поселение Тутаев. Центр района – город Тутаев (Романов-Борисоглебск) расположен по обоим берегам реки Волга, имеет статус исторического города. Основан в 1273 году (отметил в 2017 году 779 лет). Правобережье - на дороге федерального значения. Город доступен для автомобильного, речного и

железнодорожного транспорта, в период навигации в Тутаеве функционирует грузопассажирская переправа через Волгу.

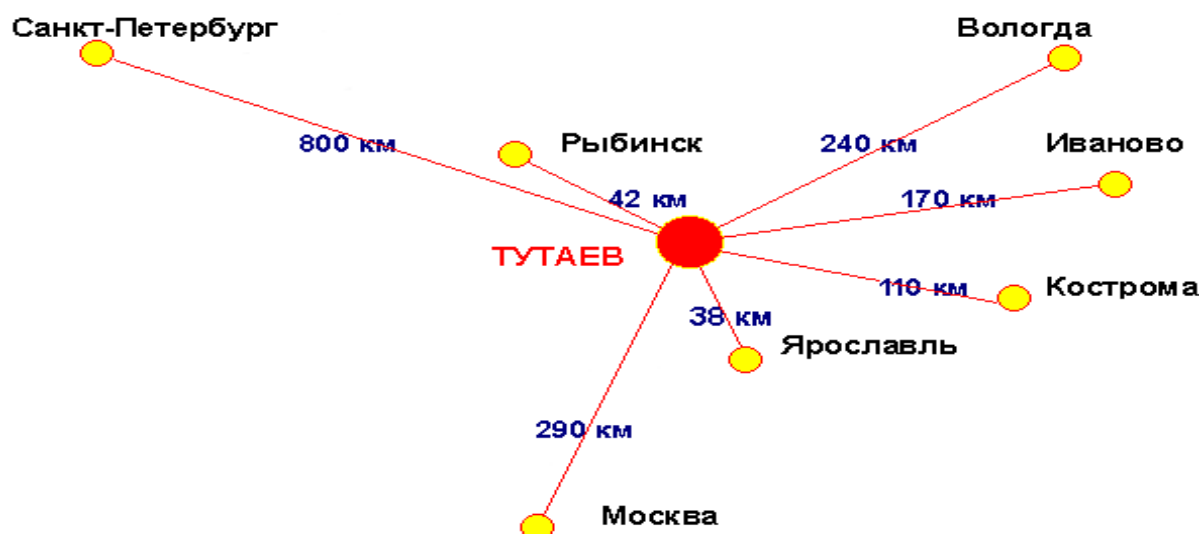


Рис. 5. Расстояние до крупных городов центральной части России

По состоянию на 01.01.2017г. население района составляет 56,55 тыс. человек (4,45 процента от населения области), в том числе города Тутаева – 40,42 тыс. человек (рис. 6). Городское поселение Тутаев является монопрофильной территорией.

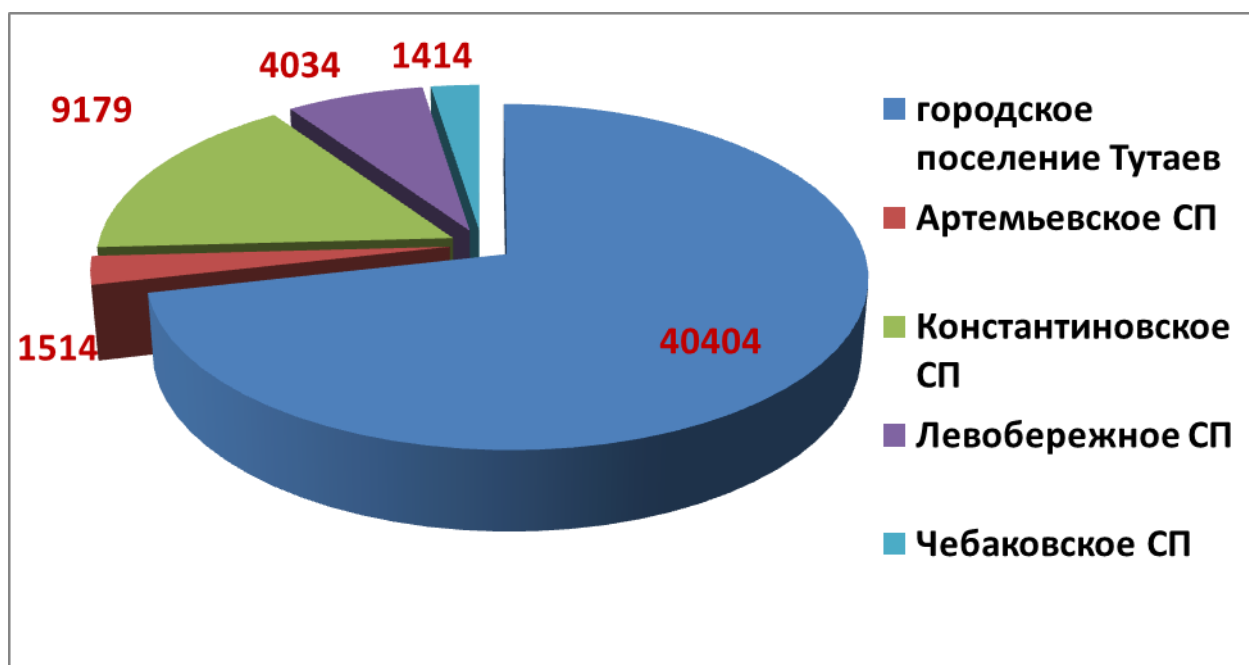


Рис. 6. Распределение населения ТМР по поселениям, человек

Демографическая ситуация.

Численность постоянного населения Тутаевского муниципального района за последние пятнадцать лет сократилась на 4,5 тыс. человек или 7,4 процента. В 2000 году численность постоянного населения Тутаевского муниципального района составляла 61,08 тыс. человек, в 2016 году – 56,55 тыс. человек (рис. 8). К 2011 году показатель стабилизировался, темпы снижения замедлились, и в анализируемом периоде (2011-2016 годы) средний темп снижения численности постоянного населения района составил 99,84 процента (максимальное снижение в 2014 году – минус 0,28 процента, увеличение населения в 2013 году – плюс 0,2 процента).

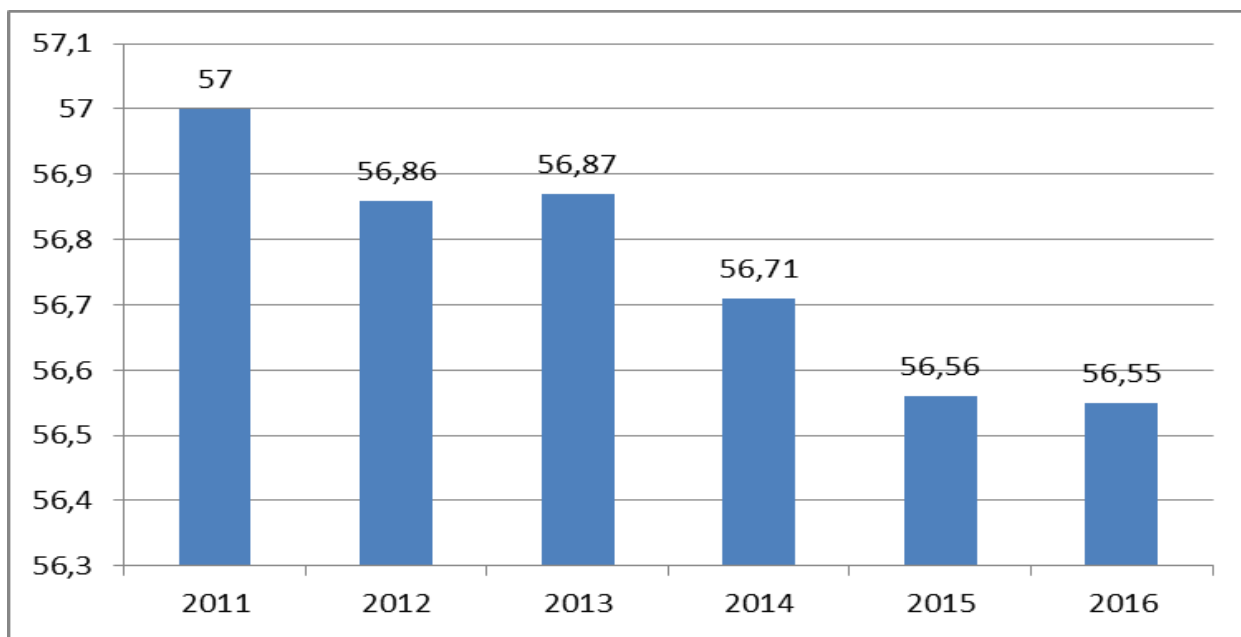


Рис. 8. Численность постоянного населения ТМР, тыс. человек

В анализируемом периоде (за исключением 2013 года) наблюдается естественная убыль населения (рис. 9). Наибольшая убыль населения – в 2014 году: число умерших превышает число родившихся на 144 человека. В последние два года наблюдается тенденция снижения естественной убыли населения района. В 2016 году коэффициент рождаемости в Тутаевском муниципальном районе составляет 12,82 и превышает среднее по Ярославской области значение (12,03). Коэффициент смертности в 2016 году составляет 13,12, что меньше, чем среднее значение по региону (15,69).

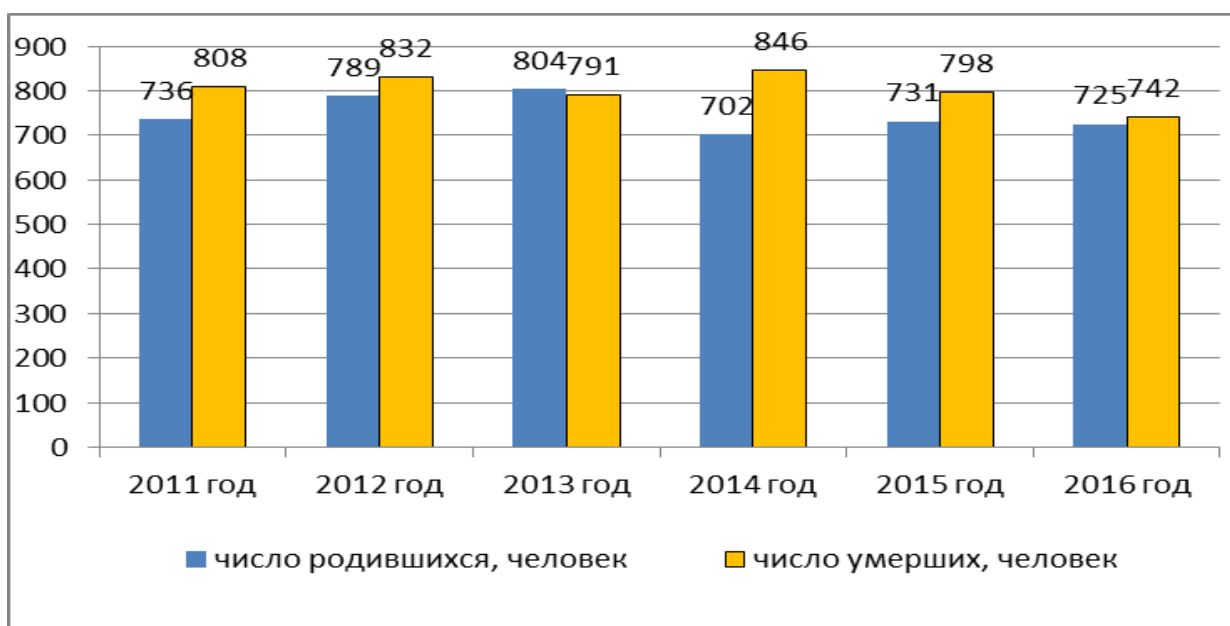


Рис. 9. Динамика изменения показателей естественного движения населения ТМР, человек

В анализируемом периоде миграция не обеспечивает прирост населения Тутаевского муниципального района. В 2011, 2013 и 2014 годах миграционное сальдо отрицательное. В 2014 году наблюдается максимальная миграционная убыль – 131 человек. В последние два года наблюдается незначительный миграционный прирост населения района, в 2016 году миграционный прирост составляет 24 человека (рис. 10).

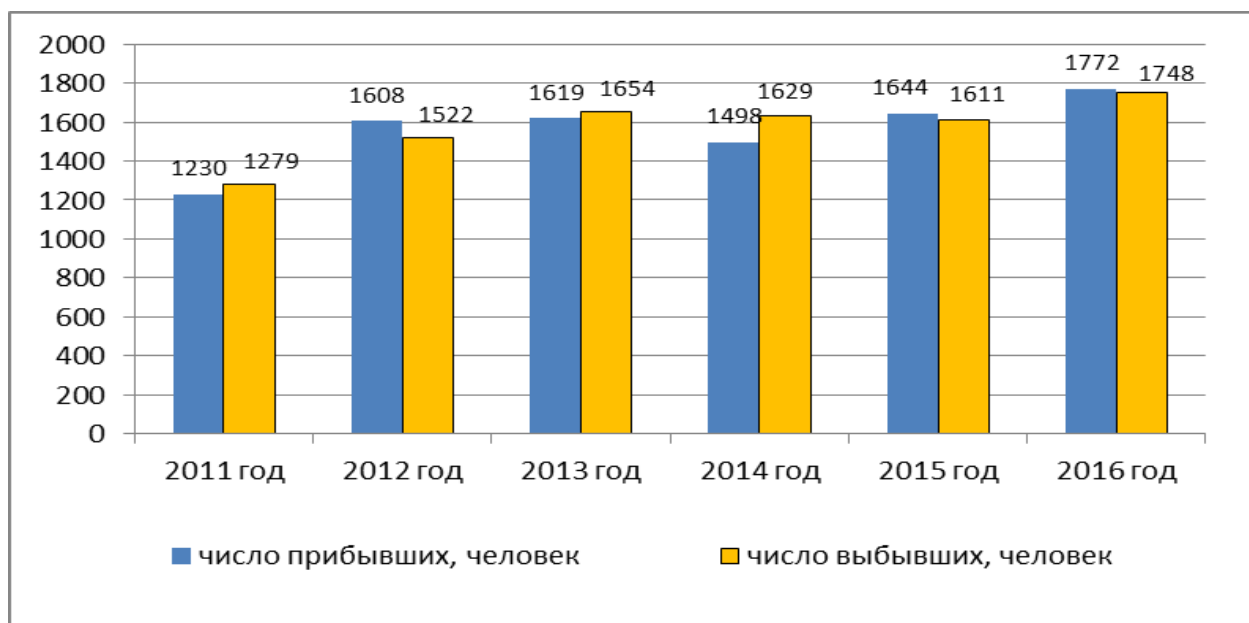


Рис. 10. Миграция населения ТМР, человек

Более половины (54,6 процента) населения Тутаевского муниципального района – женщины, их численность составляет в 2016 году 30,9 тыс. человек (таблица 2).

Таблица 2

Половозрастная структура населения Тутаевского муниципального района в 2016 году

Показатель (наименование половозрастной группы)	Численность половозрастной группы, человек	Человек
		Доля половозрастной группы в общей численности населения ТМР, процент
Численность населения (общая), в том числе:	56545	100,0
- женщины	30884	54,6
- мужчины	25661	45,4
Возрастная группа 0-17 лет	11513	20,4
Возрастная группа 18-29 лет	7860	13,9
Возрастная группа 30-39	8956	15,8
Возрастная группа 40-49	7111	12,6
Возрастная группа 50-59	9068	16,0
Возрастная группа 60-69	7122	12,6
Возрастная группа 70 лет и старше	4915	8,7

Трудовые ресурсы.

В Тутаевском муниципальном районе в последние годы происходит изменение возрастной структуры населения – снижается доля постоянного населения в трудоспособном возрасте и увеличивается доля населения старше трудоспособного возраста. Более четверти жителей района (26 процентов) достигли пенсионного возраста, что приводит к уменьшению трудового потенциала и, как следствие, увеличению нагрузки на трудоспособное население (таблица 3). В анализируемом периоде численность постоянного населения трудоспособного возраста снижается опережающими темпами по сравнению с общей численностью населения района. Численность населения снижается в среднем на 0,16 процента в год, в то время как численность населения в трудоспособном возрасте сокращается в среднем на 1 процент в год. Еще более ускоренными темпами снижается численность занятых в экономике района (в среднем на 2,65 процента в год) и среднесписочная численность работников организация Тутаевского муниципального района (без учета малых предприятий) (в среднем на 4,81 процента в год).

Таблица 3

Трудовые ресурсы и занятость в Тутаевском муниципальном районе

Показатель	Ед. изм.	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Численность постоянного населения, в том числе	тыс. человек	57,0	56,86	56,87	56,71	56,56	56,55
Численность постоянного населения в трудоспособном возрасте	тыс. человек	34,6	28,13	33,23	32,54	31,81	31,12
Моложе трудоспособного возраста	тыс. человек	9,51	7,91	9,96	10,23	10,35	10,62
Старше трудоспособного возраста	тыс. человек	12,84	10,36	13,69	14,09	14,43	14,81
Численность населения, занятого в экономике района (за год)	тыс. человек	21,2	20,5	19,4	19,0	18,8	18,4
Среднесписочная численность работников организаций (без учета субъектов малого предпринимательства) (за год)	тыс. человек	11,92	11,27	10,20	9,83	9,65	9,30
Численность официально зарегистрированных безработных, имеющих статус безработного	тыс. человек	1,51	1,16	1,04	1,01	1,13	1,1
Наличие свободных рабочих мест и вакантных должностей	кол-во	518	639	322	572	434	577
Уровень безработицы	Процент	4,2	3,2	3,2	3,0	3,45	3,41

В 2011-2016 годы в Тутаевском муниципальном районе увеличилась численность населения моложе трудоспособного возраста (с 9,51 тыс. человек до 10,62 тыс. человек), а следовательно, и его доля в общей численности населения района (с 17 процентов до 19 процентов) (рис. 11).

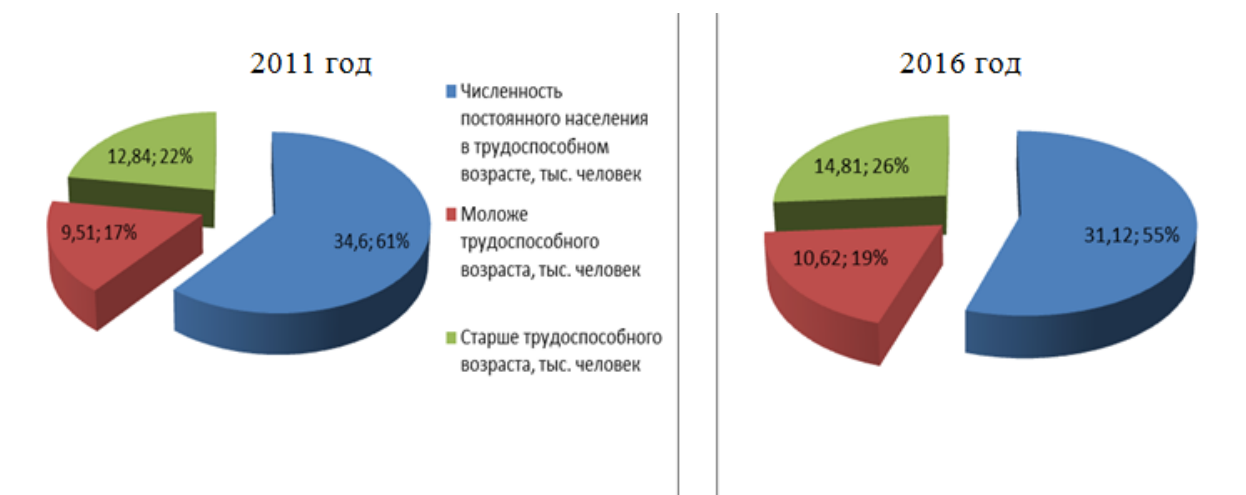


Рис. 11. Структура трудовых ресурсов Тутаевского муниципального района

Традиционно значительная часть занятого в экономике района населения сосредоточена в промышленных организациях, в 2016 году – 3178 человек или 17 процентов от общего числа занятых в экономике Тутаевского муниципального района.

Таблица 4

Распределение трудовых ресурсов Тутаевского муниципального района по видам экономической деятельности (без учета субъектов малого предпринимательства)

Показатель (наименование вида экономической деятельности)	Численность работников в 2016 году, человек	Доля в общей численности работников организаций ТМР, процент
1	2	3
Среднесписочная численность работников организаций ТМР, всего	9376	100,0
В том числе:		
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	281	3,0
Обрабатывающие производства	2708	28,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	470	5,0
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования	442	4,7
Гостиницы и рестораны	74	0,8
Транспорт и связь	177	1,9
Финансовая деятельность	71	0,8

1	2	3
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	238	2,5
Государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное страхование	984	10,5
Образование	2185	23,3
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	1282	13,7
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	397	4,2

В Тутаевском муниципальном районе достаточно высокий уровень безработицы: в 2016 году – 3,41, что более чем в два раза превышает среднее по Ярославской области значение (1,49). В 2016 году в районе на учете состоит 1096 человек, имеющих официальный статус безработного. Среди существующих проблем на рынке труда следует особо отметить, что в течение всего анализируемого периода число свободных рабочих мест и вакантных должностей значительно меньше числа безработных, зарегистрированных в государственной службе занятости населения.

Оплата труда.

На протяжении последних лет в районе наблюдается стабильный рост заработной платы. За анализируемый период 2011 - 2016 годы средний темп роста заработной платы составляет 111 процентов, максимальное увеличение заработной платы - в 2012 году (на 17 процентов), минимальное – в 2015 году на 6 процентов (рис. 12). Уровень заработной платы в Тутаевском муниципальном районе ниже среднеобластного значения: в 2011 году на 5628 рублей или 28 процентов, в 2016 году на 7404 рубля или 24 процента (таблица 5).

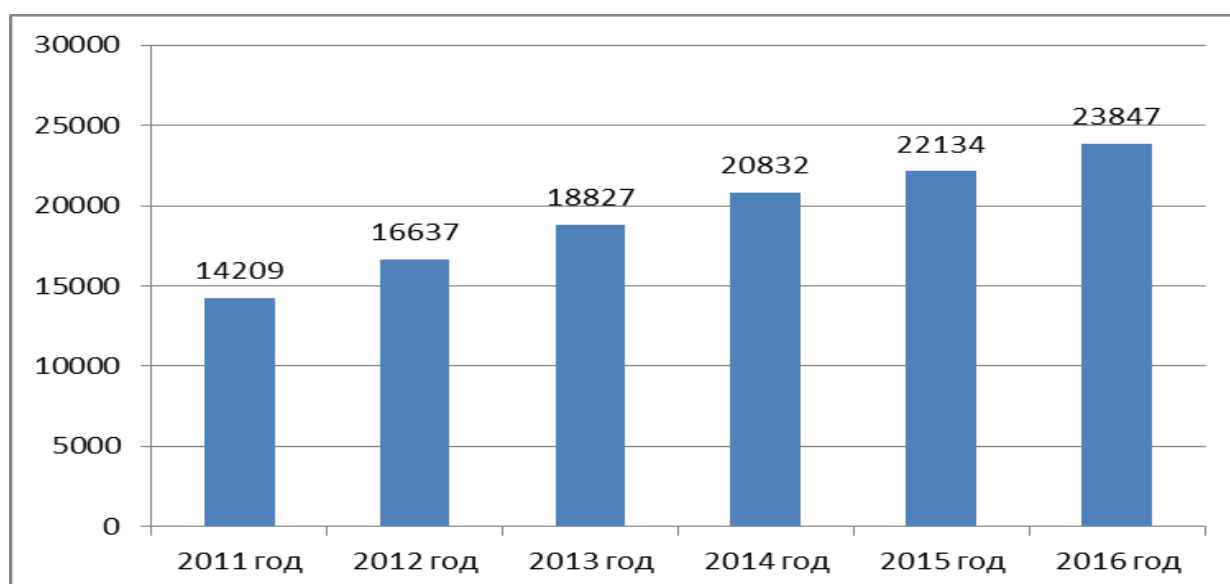


Рис. 12. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в ТМР

Таблица 5

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (по кругу крупных и средних предприятий)

Период	ЗП по ТМР, рублей	ЗП по г. Тутаеву, рублей	ЗП по ЯО, рублей	Отклонение уровня ЗП в ТМР от среднеобластного значения		Темп роста ЗП по ТМР, %
				рублей	%	
1	2	3	4	5	6	7
2014 год	20832	20568	28227	-7395	-26	×
2015 год	22134	22058	29506	-7372	-25	106
2016 год	23847	24122	31251	-7404	-24	108
2017 год 1 кв.	23712	23985	31017	-7305	-24	99

К отрицательным моментам в сфере оплаты труда относится снижение темпов роста заработной платы и наличие задолженности по заработной плате в 2015-2016 годы.

Бюджет района.

Бюджетная политика в Тутаевском муниципальном районе ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости системы муниципальных финансов, повышение эффективности бюджетных расходов, определение приоритетных направлений и целей использования финансовых ресурсов в условиях дефицита бюджетных средств, совершенствование программно-целевого принципа планирования, повышение доступности и качества муниципальных услуг, эффективное управление муниципальным долгом и его последовательное снижение.

В исполнении доходной части консолидированного бюджета района за 2011 – 2016 годы в целом отмечается положительная динамика. Так, доходная часть бюджета за 2016 год исполнена в сумме 1873,7 млн. руб., рост к 2011 году в 1,3 раза (рис. 13).

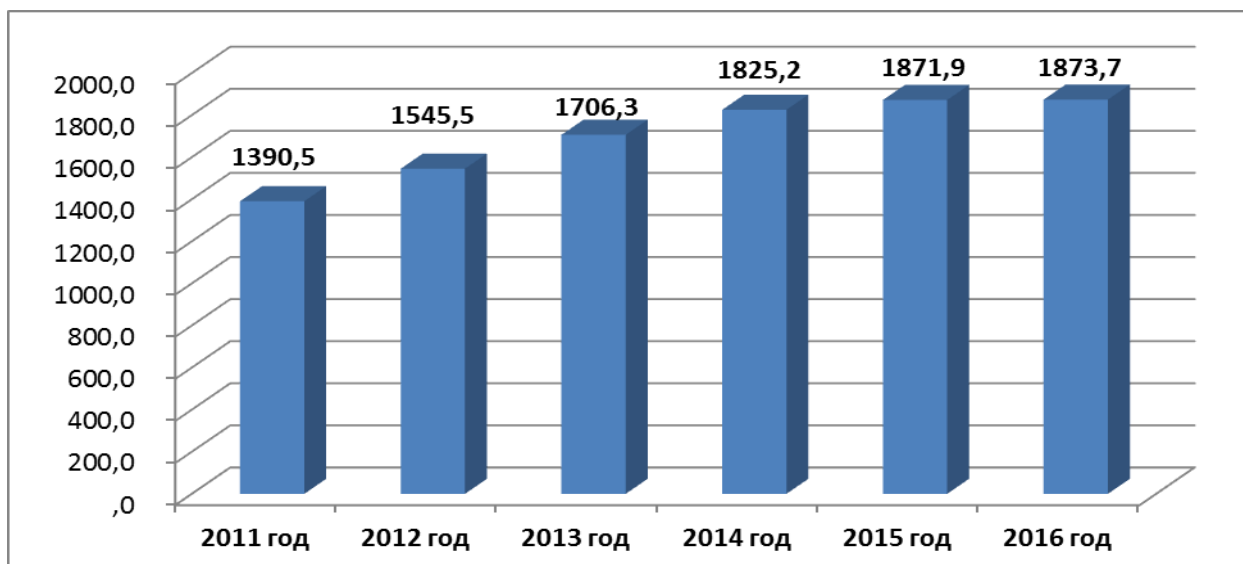


Рис. 13. Динамика доходов консолидированного бюджета Тутаевского муниципального района, млн. рублей

В структуре доходной части консолидированного бюджета за анализируемый период преобладают безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов (рис. 14). Наблюдается тенденция снижения доли налоговых и неналоговых доходов бюджета. Если в 2011 году налоговые и неналоговые доходы составляли 25,1% в общем объеме доходов бюджета, то в 2016 году всего 15,2%.



Рис. 14. Структура доходной части консолидированного бюджета Тутаевского муниципального района

На снижение доли налоговых и неналоговых доходов бюджета повлияли объективные причины.

В соответствии с бюджетным законодательством был уменьшен норматив отчислений налога на доходы физических лиц в местные бюджеты на 20%. В 2011 году он составлял 50%, с 2012 года – 40%, с 2014 - 30% .

В 2014 году в целях оптимизации расходов бюджета муниципальными бюджетными учреждениями была начата работа по снижению в судебном порядке кадастровой оценки земельных участков. Налогообложение таких земельных участков стало осуществляться исходя из ее рыночной оценки. Аналогичным образом снизили налогооблагаемую базу такие налогоплательщики как ОАО ЯНПЗ им. Менделеева и ПАО «Тутаевский моторный завод». В результате в целом налогооблагаемая база по земельному налогу уменьшилась за анализируемый период более чем на 30%.

В 2013-2014 годах были проданы наиболее крупные объекты муниципальной собственности. В связи с этим, в последующие годы наблюдается снижение поступлений неналоговых доходов бюджета в целом.

Кроме того, проводимая Администрацией района работа по привлечению финансовых средств из вышестоящих бюджетов в качестве софинансирования расходных обязательств Тутаевского муниципального района, имеет двойной эффект. Позволяет профинансировать те или иные социально значимые для района мероприятия и, в то же время, понижает долю налоговых и неналоговых доходов бюджета района.

Поэтому низкий удельный вес налоговых и неналоговых доходов бюджета района и высокая зависимость от вышестоящих бюджетов – одна из основных проблем в исполнении бюджета Тутаевского муниципального района.

Продолжение работы по увеличению налогового потенциала района и сокращению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в рамках реализации разработанных планов по мобилизации доходов бюджета остается основной задачей в исполнении доходной части консолидированного бюджета Тутаевского муниципального района.

Исполнение расходной части бюджета района за 2016 год составило 1903,1 млн. рублей, по сравнению с 2015 годом увеличение расходов бюджета составило 15,2 млн. рублей (рис. 15).

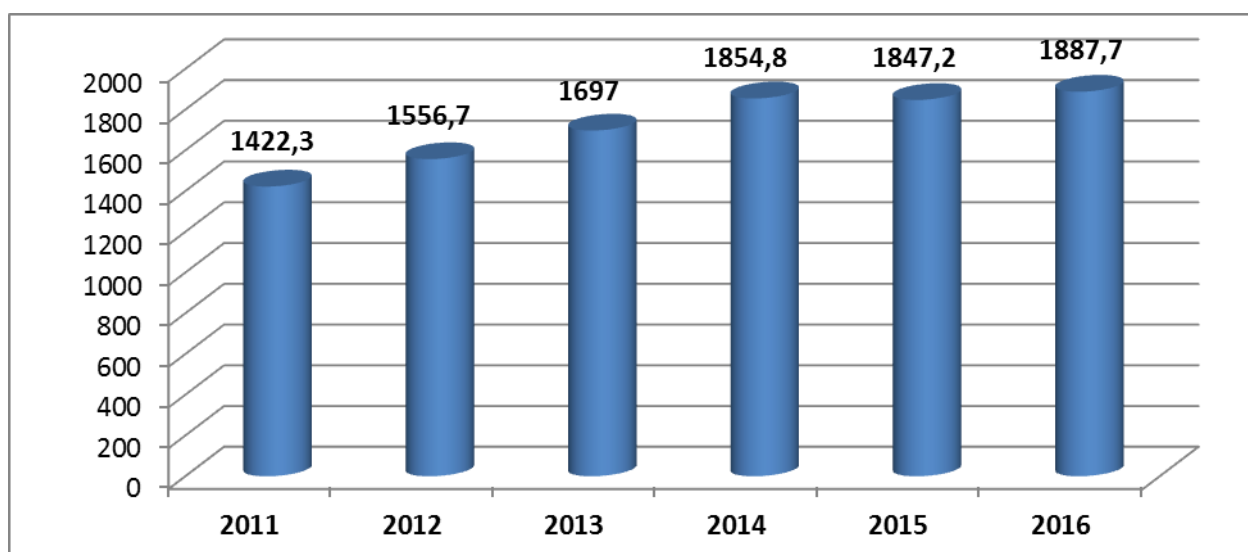


Рис. 15. Динамика расходов консолидированного бюджета Тутаевского муниципального района, млн. рублей

В течение последних лет бюджет Тутаевского муниципального района является социально направленным. На финансирование отраслей социально-культурной сферы направляется более 70% общих расходов бюджета.

С использованием программно-целевого метода планирования бюджет Тутаевского муниципального района формируется, начиная с 2013 года. Доля программных расходов составляет более 90% от общего объема расходов бюджета.

Одной из основных проблем в исполнении расходной части бюджета является наличие просроченной кредиторской задолженности (рис. 16).

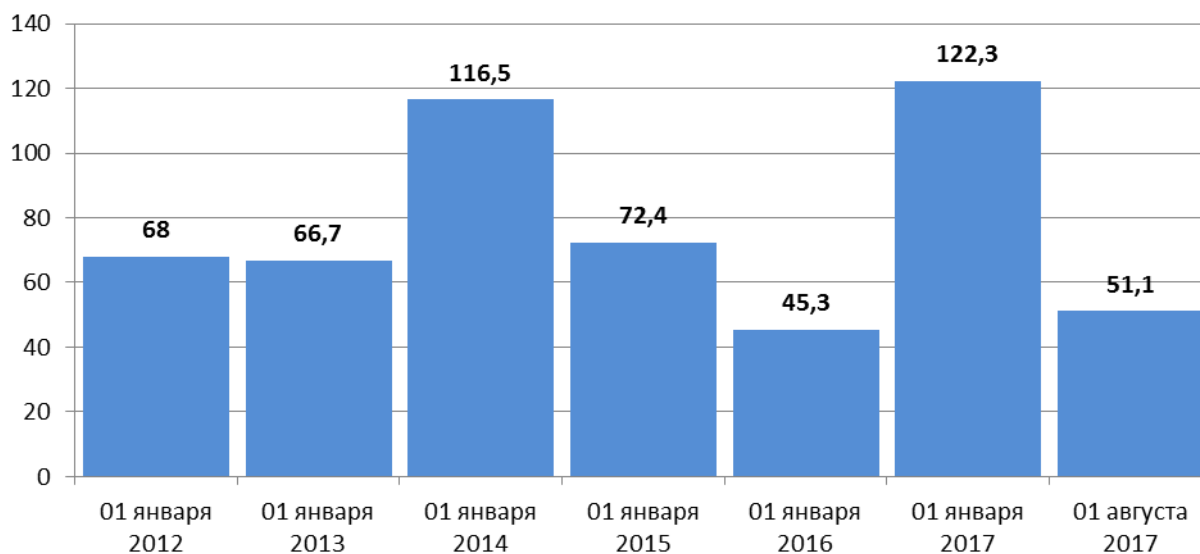


Рис. 16. Динамика просроченной кредиторской задолженности, млн. рублей

Динамика объема просроченной задолженности в анализируемом периоде неустойчива, наибольший рост задолженности наблюдается в 2013 и 2016 годах. Основными причинами образования задолженности является неисполнение налоговых и неналоговых доходов бюджета и недофинансирование из вышестоящих бюджетов.

В целях исполнения расходных обязательств, при отсутствии возможности увеличения объема расходов бюджета за счет доходных источников, в анализируемом периоде осуществлялись мероприятия по выявлению резервов и перераспределению их в пользу приоритетных направлений расходов.

В условиях недостатка собственных финансовых ресурсов в период с 2011 по 2014 годы увеличивалась потребность в привлечении заемных средств, в связи с этим наблюдался рост объема муниципального долга (рис. 17). Не смотря на это, муниципальная долговая политика Тутаевского муниципального района ориентирована на последовательное снижение объема муниципального долга и позволила изменить тенденцию роста объема муниципального долга на тенденцию снижения начиная с 2015 года.

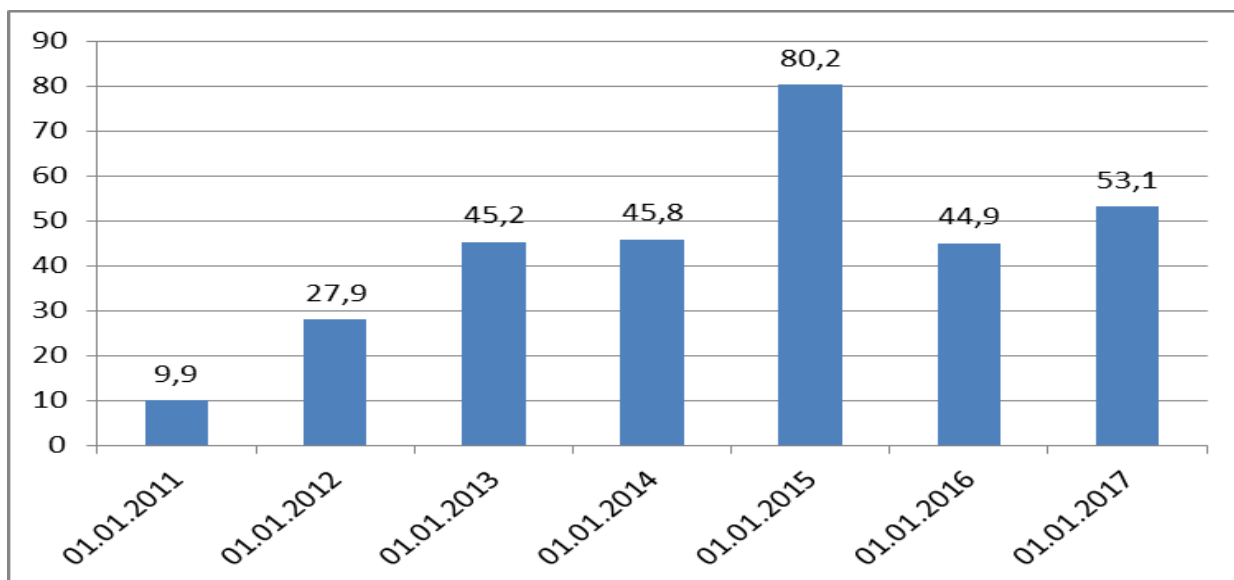


Рис. 17. Объем муниципального долга консолидированного бюджета Тутаевского муниципального района, млн. рублей

Муниципальная собственность.

Балансодержателями муниципального имущества Тутаевского муниципального района, включая поселения, входящие в его состав, являются:

- 72 муниципальных учреждений, в том числе:
 - 13 казенных учреждений (администрации, департаменты, МУ КСП),
 - 59 бюджетных учреждений, из них:
 - 46 учреждений образования (школы, детские сады, учреждения дополнительного образования),
 - 7 учреждений культуры,
 - 6 прочие учреждения (газета, ЕДДС, Агентство по развитию, Милосердие, ЦООУ и ЦОУК);
- 8 муниципальных унитарных предприятий.

Обеспечение деятельности муниципальных учреждений и предприятий осуществляется с помощью имущества, закрепленного за ними. Значительную долю имущества, принадлежащего на праве собственности муниципальным образованиям, составляет казна муниципальных образований. Первоначальная стоимость основных фондов муниципальных образований 4 940,47 млн. рублей, остаточная стоимость (по состоянию на 01.01.2017) 2 316,81 млн. рублей, процент начисленной амортизации – 46 процентов.

Состав основных фондов Тутаевского муниципального района:

- имущество, для обеспечения деятельности ОМСУ (административные здания и помещения);
- имущество учреждений образования (здания школ, садики, бассейн, спорткомплекс, стадион, корты),
- имущество учреждений культуры (Районный ДК, Городской клуб, дома культуры, библиотеки,
- объекты жилищно-коммунального хозяйства (в МУПах и в казне),
- здания и помещения в казне, передаваемые в аренду и предлагаемые для продажи),

- дороги,
- колодцы.

Состав основных фондов городского поселения Тутаев:

- 1684 объекта жилищного фонда,
- банно-прачечный комбинат,
- объекты жилищно-коммунального назначения (3 котельные, инженерные сети),
- объекты благоустройства (МАФы, спортивная площадка. Городской сквер, урны, контейнерные площадки),
- дороги.

Состав основных фондов сельских поселений:

- имущество администраций, жилищный фонд, дороги, объекты благоустройства.

Общая площадь недвижимого имущества составляет 300 409,49 кв. метров, в том числе:

- объекты, закрепленные за учреждениями – 48 процентов, из них:
- школы – 61 452,6 кв. метров – 20 процентов,
- детские сады – 31 050,4 кв. метров – 10 процентов,
- учреждения культуры – 24 308,4 – 8 процентов,
- административные помещения – 5 619,62 – 2 процента,
- здания и помещения, закрепленные за предприятиями – 5 процентов,
- казна МО – 47 процентов,
- объекты жилищного фонда – 34 процентов,
- объекты для продажи и аренды – 13 процентов.

По состоянию на 01.01.2017 на территории Тутаевского муниципального района зарегистрировано восемь муниципальных унитарных предприятий, семь из них – предприятия жилищно-коммунального комплекса.

Предприятия МУП ТМР «Артемьевское ЖКХ» и МУП ТМР «Чебаковское ЖКХ» передали полномочия по тепло- и водоснабжению и водоотведению, а также основные средства в МУП ТМР «ТКС» и деятельность по обеспечению населения жилищно-коммунальными услугами не осуществляют (планируется процедура банкротства).

МУП «Теплоэнергосеть» решением Арбитражного суда Ярославской области от 16.01.2012 признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство.

По итогам 2016 года два муниципальных унитарных предприятия Тутаевского муниципального района получили прибыль, пять являются убыточными. Суммарная прибыль до налогообложения по всем муниципальным унитарным предприятиям района составила в 2016 году 16,7 млн. рублей, чистая прибыль – 13 млн. рублей. В 2015 году сальдированный финансовый результат деятельности предприятий был отрицательным: убыток составил 2,3 млн. рублей.

В 2016 году удалось улучшить финансовые результаты деятельности муниципальных унитарных предприятий. Наилучших финансовых результатов достигло МУП «Горэлектросеть» - чистая прибыль составила 14,2 млн. рублей, увеличившись по сравнению с предыдущим годом в 2,2 раза. МУП «ТМР «ТКС» удалось сократить убытки в 3,3 раза: убыток в 2016 году составил 1,9 млн. рублей (в 2015 году – 6,4 млн. рублей). Сокращения убытков удалось добиться на МУП ТМР «Артемьевское ЖКХ», МУП ТМР «Чебаковское ЖКХ», МУП ТМР «Русская баня» и МУП ТМР «Тутаевторгснаб». МУП

ТМР «Расчетно-кассовый центр» по итогам 2016 года получило чистую прибыль в размере 1,9 млн. рублей, но это меньше уровня предыдущего года в 2 раза.

При исполнении функций по распоряжению и управлению муниципальным имуществом возникают следующие проблемы:

1. Снижение поступлений от приватизации и аренды, неисполнение плана собственных доходов.

Причины: объекты муниципальной собственности, предлагаемые к продаже и аренде, не конкурентоспособны на рынке недвижимости в виду их месторасположения (в основном пустующие объекты расположены пос. Константиновский, пос. Фоминское и в сельской местности), назначения и фактического состояния (большинство объектов - это объекты соцкультбыта - бывшие медпункты, клубы, детские сады, школа, которые длительное время не используются и находятся в неудовлетворительном состоянии, требуют значительных вложений для их восстановления). Кроме того, в 2016 году произошло снижение покупательского спроса на рынке недвижимости из-за общей экономической ситуации в стране.

2. Наличие бесхозных объектов жилищно-коммунального назначения (сетей водо-, теплоснабжения, водоотведения, колодцы) требуют значительных средств на проведение кадастровых работ и дальнейшие проблемы по распоряжению таким имуществом.

Причины: банкротство предприятий сферы ЖКХ привело к тому, что неучтенные на балансе предприятий и не оформленные должным образом сети оказались бесхозными.

Кроме того, застройщики многоквартирных домов не оформляют должным образом вновь проложенные участки сетей водо-, теплоснабжения, водоотведения.

3. Трудности по обеспечению сохранности и по использованию зданий, находящихся в муниципальной собственности и являющихся объектами культурного наследия.

Причины: В виду ненадлежащего состояния большинства объектов культурного наследия требуется значительный объем средств для их восстановления либо консервации.

Земельный фонд Тутаевского муниципального района составляет 142 587 га.

Он включает в себя земли различных категорий: 49% от общей площади занимают земли лесного фонда – 69 553 га; 39% - земли сельскохозяйственного назначения – 56 171 га; 6% - земли населенных пунктов – 9051га; 3% - земли запаса – 4101 га; 1% - земли водного фонда – 1878 га; 1% - земли промышленности – 1751 га; 0,05% - особо охраняемые территории – 82 га (рис. 18).

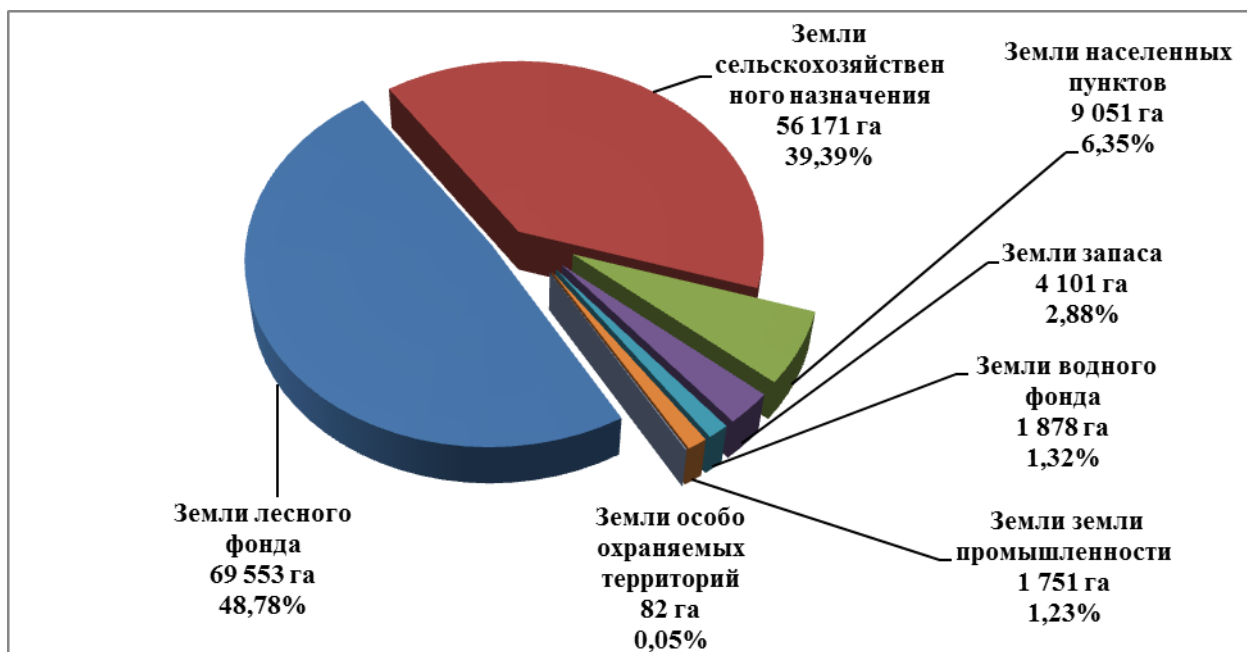


Рис. 18. Структура земельного фонда Тутаевского муниципального района

Земельный фонд Тутаевского муниципального района складывается из следующих видов собственности на землю (по данным Росреестра):

- земли, находящиеся в собственности Российской Федерации - 46% (65 725 га, из них 63 045 га – земли лесного фонда, 552 га земли промышленности, 1га земли населенных пунктов);
- земли, находящиеся в собственности физических лиц – 26% (37 525 га);
- земли, государственная собственность на которые не разграничена – 18% (25 430 га);
- земли, находящиеся в собственности юридических лиц – 8% (11 369 га).
- земли, находящиеся в собственности муниципальных образований Тутаевского муниципального района – 1,4% . (1808 га.)
- земли находящиеся в собственности Ярославской области 0,6 % (730 га);

Земли сельскохозяйственного назначения составляют 39% от общей площади земель ТМР и занимают 56 171 га.

Основные экономические показатели Тутаевского муниципального района.

На 01.01.2017 в Тутаевском муниципальном районе зарегистрировано 1108 организаций (1074 ед. - на 01.01.2016), из них 84 процента - частной формы собственности.

По отраслевой специфике структура организаций представлена следующими видами экономической деятельности: 168 организаций промышленных видов производств, 104 организации строительства, 63 организации сельского хозяйства, охотоведческих и лесных хозяйств, 274 организации оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий, предметов личного пользования, 101 организация транспорта и связи, 167 организаций по работе с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг, 84 организации по предоставлению прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.

На протяжении 2011 - 2016 годов экономика района имеет положительную динамику развития - оборот организаций (без субъектов малого предпринимательства) по итогам 2016 года увеличился относительно 2011 года на 2144,211 млн. рублей или 26 процентов и составил 10421,508 млн. рублей. Наибольшее значение показателя - в 2014 году, начиная с 2015 года отмечается снижение оборота организаций Тутаевского муниципального района.

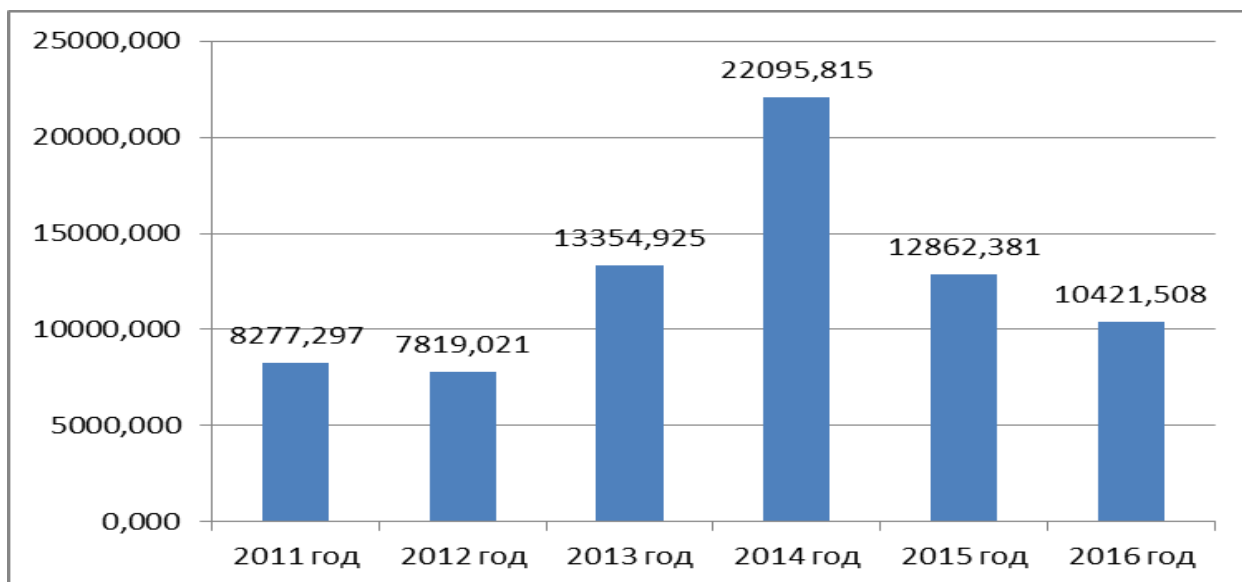


Рис. 19. Оборот организаций Тутаевского муниципального района (включая стоимость отгруженных товаров собственного производства (работ, услуг) и выручку от продажи приобретенных на стороне товаров

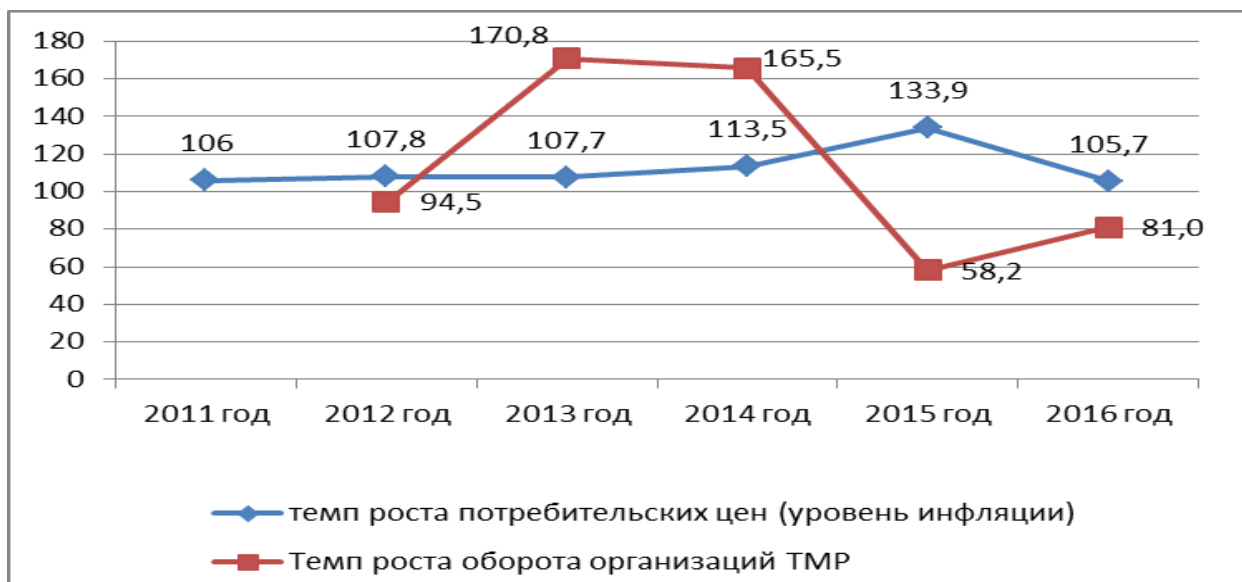


Рис. 20. Изменение оборота организаций Тутаевского муниципального района в сравнении с уровнем инфляции

В структуре оборота основную долю занимают обрабатывающие производства (61 процент), оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, бытовых

изделий, предметов личного пользования (21 процент), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (6 процентов) (рис. 21).

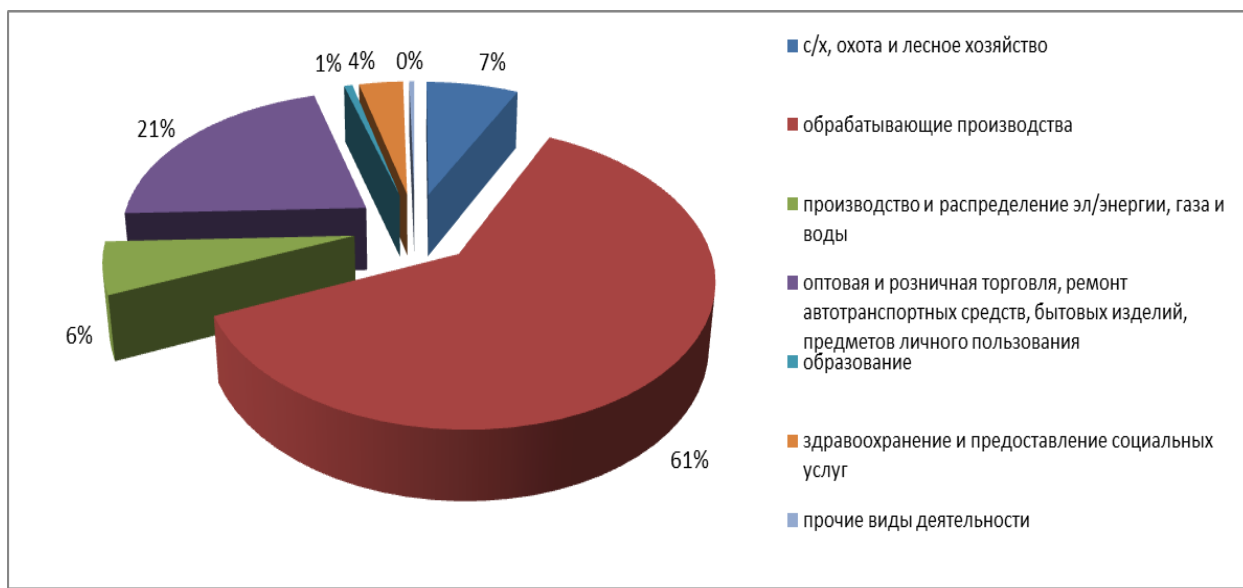


Рис. 21. Структура оборота организаций Тутаевского муниципального района по видам экономической деятельности за 2016 год

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций промышленных видов производств (без субъектов малого предпринимательства) в 2016 году составляет 6895,6 млн. рублей, что ниже уровня 2015 года на 1057,6 млн. рублей или 13 процентов. Обрабатывающие виды производств составляют 92 процента всего промышленного производства Тутаевского муниципального района, из них 66 процентов – производство транспортных средств и оборудования (рис. 22).

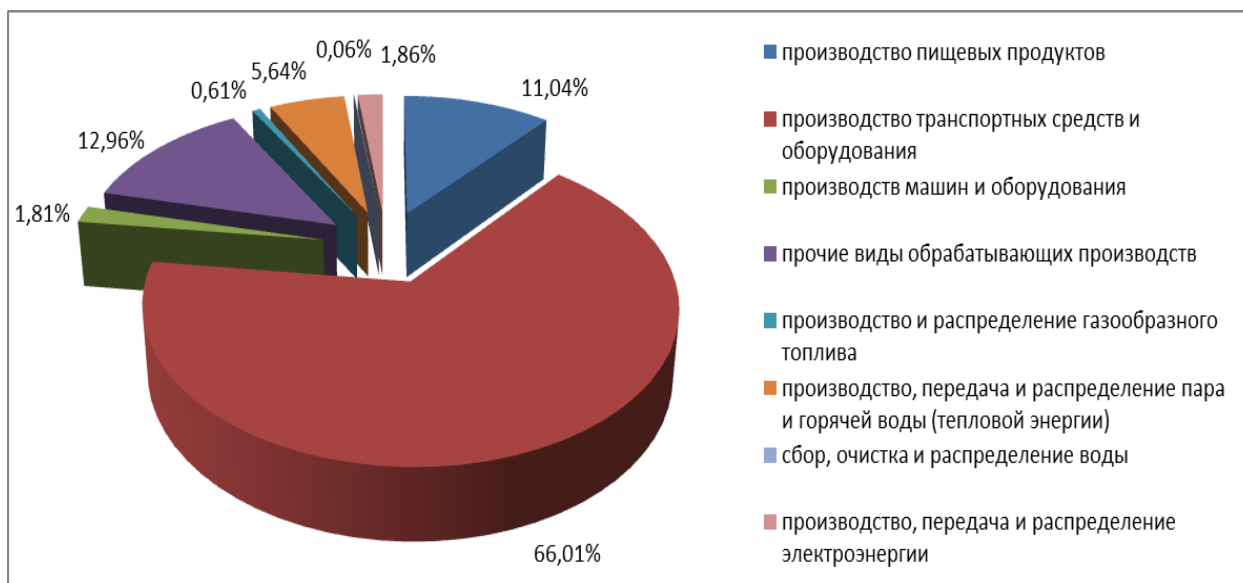


Рис. 22. Структура отгруженных товаров собственного производства организаций промышленности Тутаевского муниципального района в 2016 году (млн. рублей)

В анализируемом периоде (2011-2016 годы) темп роста отгруженных товаров (работ, услуг) организаций промышленного комплекса в среднем составляет 110 процентов. Наибольший рост наблюдается в 2013-2014 годы: 177 и 125 процентов соответственно. С 2015 года наблюдается значительное снижение объема отгруженных товаров (работ, услуг) организаций обрабатывающих видов производств, которое не компенсируется незначительным увеличением объема отгрузки по сектору «производство и распределение электрической энергии, пара, газа и воды». В 2015 году объем отгрузки товаров (работ, услуг) организаций промышленного комплекса Тутаевского муниципального района сократился на 36 процентов по сравнению с предыдущим годом, в 2016 году – на 13 процентов (рис. 23).

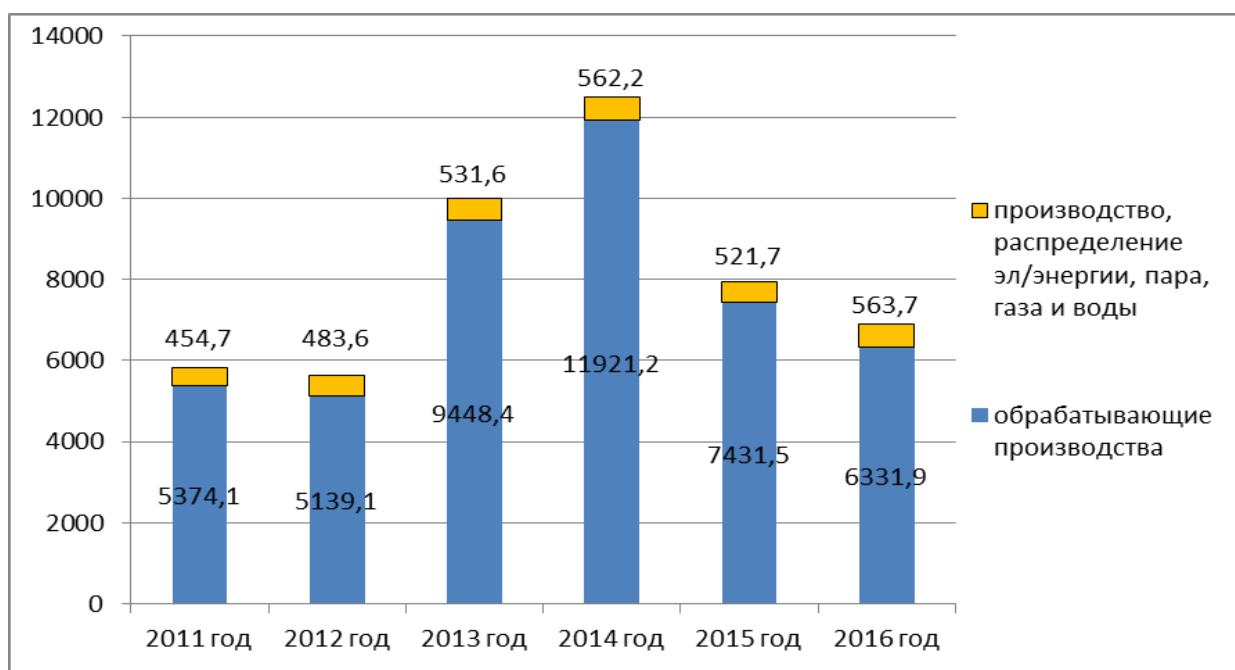


Рис. 23. Объем отгруженных товаров (работ, услуг) промышленного производства в Тутаевском муниципальном районе

Почти половину (44%) от общего объема промышленного производства по району обеспечивает ПАО «Тутаевский моторный завод» - в прошлом градообразующее предприятие и сегодня остается самым крупным предприятием города. Тутаевским моторным заводом разработана и реализуется программа стратегического развития на период до 2020 года. Программа предусматривает кардинальное обновление продуктового ряда, вывод на рынки двигателей нового поколения, реинжиниринг производства. Реализация программы позволит повысить эффективность деятельности ОАО «ТМЗ» до уровня, обеспечивающего предприятию лидирующее положение на рынке тяжёлых двигателей и трансмиссий.

Кроме ОАО «ТМЗ» промышленность района представлена следующими основными предприятиями: ЗАО «Единство» - пищевая промышленность: колбасные и кондитерские изделия, ООО «Феникс» - литейное производство и металлообработка, ООО «Тутаевская механическая компания» - металлообработка, ЗАО «Метиз» - изготовление крепежей и метизов, ООО «Компания Дизель» - производство дизельных электростанций, ООО «

Европейские подъемные машины» - производство безредукторных лифтовых лебедок, ООО «Промышленные силовые машины» - производство электростанций на базе дизельных двигателей, ООО «СААРГУММИ-РУСЛАНД» - производство уплотнителей для автопромышленности, ООО «Маяк» - деревообработка, ООО «Русская дубрава» - деревообработка, ООО «КДК» - деревообработка, ОАО «ЯНПЗ им. Д.И. Менделеева» - производство нефтепродуктов, ООО «ПФ «Романовская» - производство мяса птицы, яиц, ООО «Льнокомбинат «Тульма» - текстильное производство, ООО «Мехсталькомплект» - изготовление комплектующих и механизмов для мебели, ООО «Ярославская овчинно-меховая фабрика» - производство одежды из меха и кожи, ООО «МК «Фабрика» - производство мебели, ООО «Италмас» - производство металлических изделий, колоколитейное производство, ООО «Романовский продукт» - пивоваренная промышленность (пиво, квас), ООО «Винтаж» - производство пищевых продуктов, включая напитки, ООО «Поли Пак» - производство резиновых и пластмассовых изделий, ОАО «Автодизель», ЗАО «Русойл –Москва», ООО «Оптторг», ООО «Швейник», ООО «ТД «Кант» - швейное производство и др.

Малый бизнес играет значительную роль в экономике района. На начало 2017 года в Тутаевском муниципальном районе осуществляют деятельность 39 малых предприятий (без учета микропредприятий). Средняя численность работников малых предприятий района составляет 1278 человек. Среднемесячная заработная плата работников по малым предприятиям составляет 18101 рублей. В 2016 году малыми предприятиями района отгружено товаров собственного производства на 2,2 млн. рублей (рис. 24).

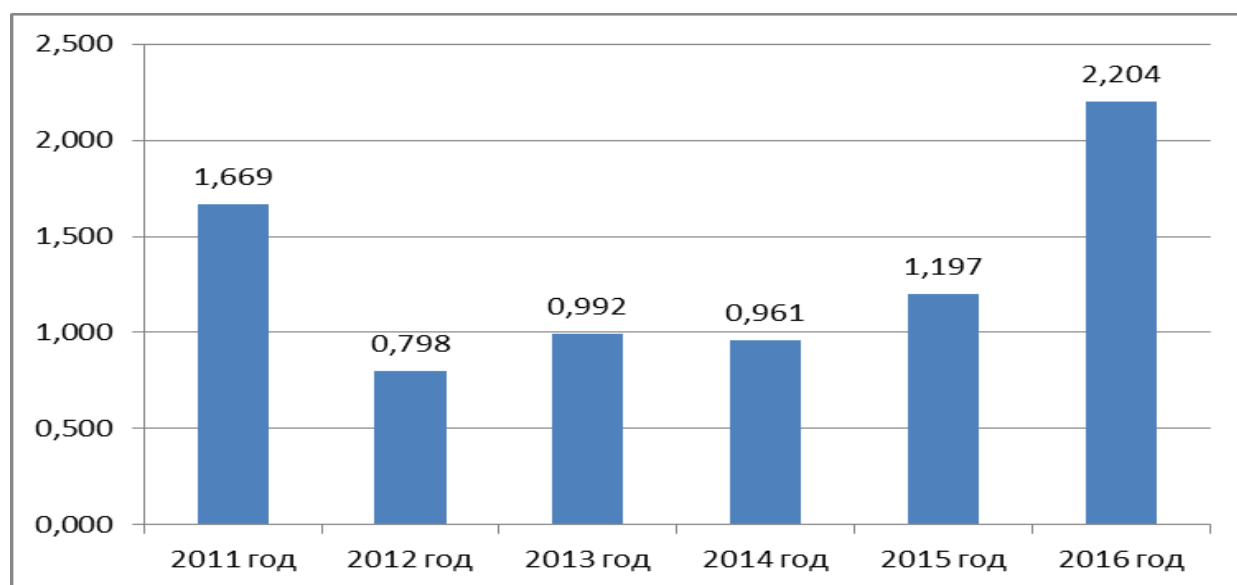


Рис. 24. Объем отгруженных товаров (работ, услуг) собственного производства малыми предприятиями (без учета микропредприятий) Тутаевского муниципального района

В Тутаевском муниципальном районе малый бизнес активно участвует в торгах и иных процедурах в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с ФЗ №44-ФЗ. В 2016 году было заключено 256 контрактов с субъектами малого предпринимательства (в соответствии со статьей 30 Федерального закона №44-ФЗ) на общую сумму 152,67 млн. рублей. Доля закупок у субъектов малого предпринимательства и социально

ориентированных некоммерческих организаций в 2016 году составила 51,68 процента от совокупного годового объема закупок для муниципальных нужд.

В 2017 году число индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных в Тутаевском муниципальном районе, увеличилось на 10 процентов и составило 1333 ед. (рис. 25).

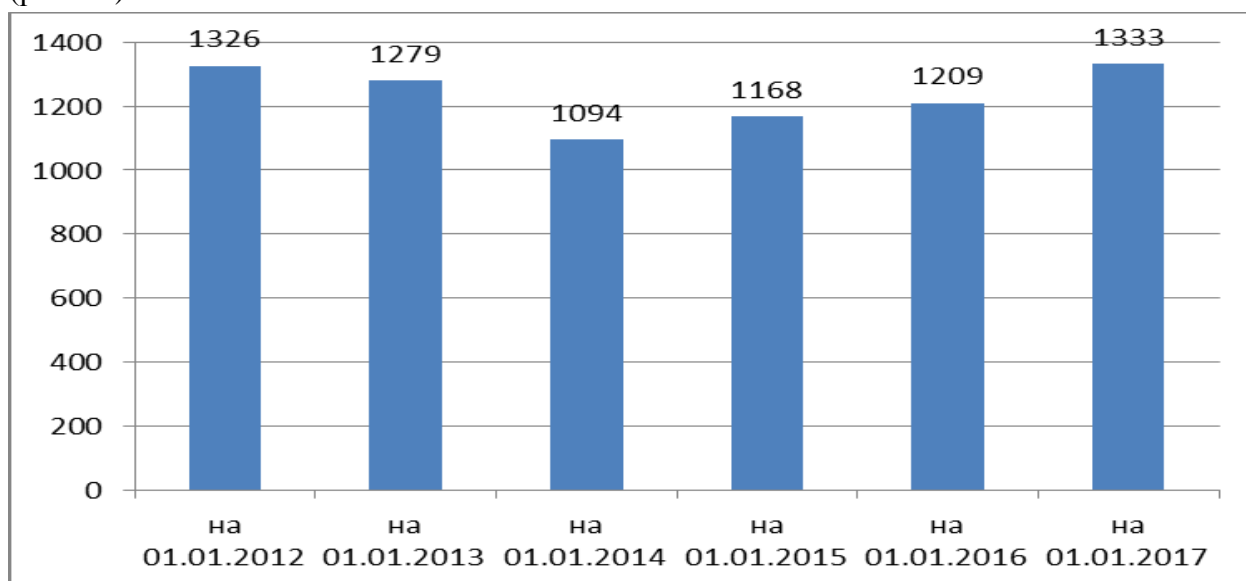


Рис. 25. Число индивидуальных предпринимателей в Тутаевском муниципальном районе (ед.)

В целях развития и обеспечения поддержки малого бизнеса в Тутаевском муниципальном районе создана инфраструктура поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

- экономический совет при Главе Тутаевского муниципального района;
- координационный совет при Главе Тутаевского муниципального района;
- промышленный парк «Мастер»;
- микрокредитная компания межмуниципальный фонд поддержки малого и среднего предпринимательства Ярославской области.

Инвестиции.

Анализ динамики темпов роста инвестиций в основной капитал в последние годы показывает, что в наибольший рост инвестиционной активности наблюдается в Тутаевском муниципальном районе в 2012 и 2014 годы. Так, в 2012 году объем инвестиций увеличился более чем в 3 раза по сравнению с предыдущим годом. В 2014 году зафиксировано увеличение объема инвестиций в 2,6 раза, показатель достиг своего максимального за анализируемый период значения – 926,9 млн. рублей. В 2015 году отмечается снижение инвестиционной активности организаций, что является общероссийской тенденцией и связано с ухудшением доступности кредитных ресурсов, удорожанием импортируемых товаров, ростом общей неуверенности инвесторов. В 2015 году объем инвестиций в основной капитал сократился в 2 раза, в 2016 году – на 9 процентов (рис. 26).

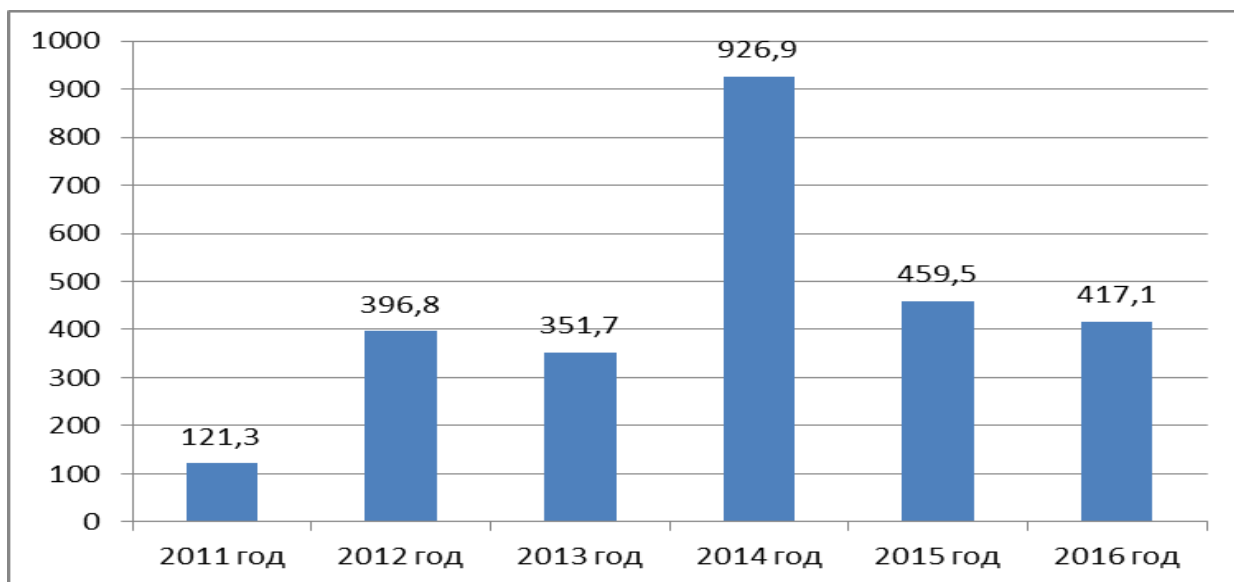


Рис. 26. Объем инвестиций в основной капитал (млн. рублей)

В Тутаевском муниципальном районе проводится активная работа по привлечению российских и иностранных инвесторов:

1. На территории города Тутаев организован промышленный парк «Мастер», предоставляющий производственные площади «под ключ», также имеются свободные производственные здания (сооружения) (невыстроенные в настоящее время цеха ПАО «ТМЗ» и производственные помещения льнокомбината «Гульма»). Технопарк «Мастер» создан на базе части имущества ПАО «ТМЗ» (земельных участков площадью 192,2 тыс. кв. метров, зданий и сооружений площадью 52 050 кв. метров). Проведена реконструкция производственного и административно-бытового корпусов, построена и введена в эксплуатацию блочно-модульная котельная с инженерными сетями теплоснабжения. Промышленный парк введен в эксплуатацию в 2013 году. Тутаевский промышленный парк «Мастер» является одной из точек роста промышленного производства — 40 тыс. кв. метров площадей, обеспеченных всеми необходимыми коммуникациями, предоставляемых в аренду резидентам технопарка. На 01.01.2017 технопарк заполнен на 95 процентов, размещает 7 резидентов, свободно 500 кв. метров площадей в корпусе №2.

2. На территории моногорода Тутаева создана территория опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР). В 2017 году подготовлена заявка на создание ТОСЭР на территории монопрофильного муниципального образования городское поселение Тутаев Ярославской области, заявка одобрена комиссией по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития. Согласно постановления Правительства РФ от 28.09.2017 № 1170 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Тутаев» предусмотрены налоговые льготы для резидентов ТОСЭР для следующих видов экономической деятельности: производство пищевых продуктов, текстильных изделий, одежды, обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения, производство химических веществ и химических продуктов, производство лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях, производство резиновых и пластмассовых изделий, производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования, производство

компьютеров, электронных и оптических изделий, производство электрического оборудования, производство машин и оборудования, не включенного в другие группировки, производство прочих готовых изделий, научные исследования и разработки. Для резидентов ТОСЭР предоставлены следующие льготы:

- 0% налог на прибыль в течение первых 5 лет,
12% в последующие 12 лет;
- 0% налог на землю в течение первых 3 лет;
- 0% налог на имущество в течение первых 5 лет,
1,1% в последующие 5 лет;
- 7,6% общий размер страховых взносов на 10 лет;
- ускоренная процедура возмещения НДС за 10 дней;
- возможность строительства инфраструктуры совместно с фондом моногородов;
- возможность предоставления займа фондом моногорода или участие фонда в уставном капитале.

К резидентам ТОСЭР и инвестиционным проектам предъявляются следующие основные требования, определенные Постановлением Правительства РФ № 614 от 22.06.2015:

1) количество создаваемых рабочих мест – не менее 10 единиц в течение первого года после включения юридического лица в реестр резидентов ТОСЭР,

для юридических лиц, имеющих действующие производственные мощности на территории моногорода, - не менее среднесписочной численности работников юридического лица за последние 3 года (либо за период его существования, если оно существует менее 3 лет) и не менее 10 единиц;

2) объем капитальных вложений на реализацию инвестиционного проекта - не менее 2,5 млн. рублей в течение первого года после включения юридического лица в реестр резидентов ТОСЭР;

3) Резидент ТОСЭР обеспечивает условия для проведения Министерством экономического развития Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации совместной проверки исполнения условий соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего развития.

Тутаевский муниципальный район принимает активное участие в федеральных и региональных инициативах, направленных на улучшение инвестиционного и предпринимательского климата.

В районе сформированы инвестиционные площадки, десять из них расположены на территории моногорода Тутаева (9 городских площадок и территория технопарка «Мастер»).

Постановлением Администрации ТМР от 30.05.2017 № 0489-п утверждена дорожная карта по улучшению инвестиционного климата в Тутаевском муниципальном районе на 2017 год с учетом внедрения целевых моделей «Получение разрешения на строительство и территориальное планирование», «Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества», «Поддержка малого и среднего предпринимательства», «Технологическое присоединение к электрическим сетям», «Подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения», «Подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения».

Агропромышленный комплекс.

В 2011-2016 годы в Тутаевском муниципальном районе ежегодно сокращается площадь обрабатываемых сельскохозяйственных угодий (рис. 27). В первую очередь это связано с развалом сельскохозяйственных предприятий, их число с 15-ти в 2011 году сократилось до 12 в 2016 году (таблица 6).

Показатели развития агропромышленного комплекса Тутаевского муниципального района

Таблица 6

Наименование показателя	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6	7
Валовой сбор зерна (в амбарном весе), тонн	1983	1205	1469	2697	2292	2608
индикатор	-	0,6	1,2	1,8	0,8	1,1
Поголовье крупного рогатого скота, всего, голов	5517	4825	4141	3650	3471	3481
индикатор	-	0,9	0,8	0,9	0,9	1,0
в том числе коров, голов	2354	2121	1656	1450	1428	1372
индикатор	-	0,9	0,8	0,9	0,9	0,9
Производство молока, тонн	8546	7726	7386	6702	7037	7089
индикатор	-	0,9	0,9	0,9	1,0	1,0
Надой на 1 корову, килограмм	3247	3063	3706	4433	4928	5042
индикатор	-	0,9	1,2	1,2	1,1	1,0
Птицы, всего, тыс. голов	863	866	761	766	784	756
индикатор	-	1,0	0,9	1,0	1,0	0,9
Производство яйца, всего, млрд. рублей	160	179	169	150	170	172
индикатор	-	1,1	0,9	0,9	1,1	1,0
Яйценоскость 1 курицы-несушки, шт.	293	281	297	287	311	315
индикатор	-	0,9	1,0	1,0	1,1	1,0
Выращено скота и птицы, всего в живом весе, тонн	1406	1187	1042	1190	1132	1266
индикатор	-	0,8	0,9	1,1	0,9	1,1
Поголовье овец, всего, голов	457	419	506	281	492	577
индикатор	-	0,9	1,2	0,6	1,7	1,2
в том числе овцематок, голов	150	150	150	150	193	194
индикатор	-	1,0	1,0	1,0	1,3	1,0
Количество сельскохозяйственных предприятий, ед. (без КФХ)	15	15	15	13	12	12
индикатор	-	1,0	1,0	0,9	0,9	1,0

1	2	3	4	5	6	7
Ввод в оборот сельскохозяйственных угодий, га	-	-	-	-	-	-
индикатор	-	-	-	-	-	-

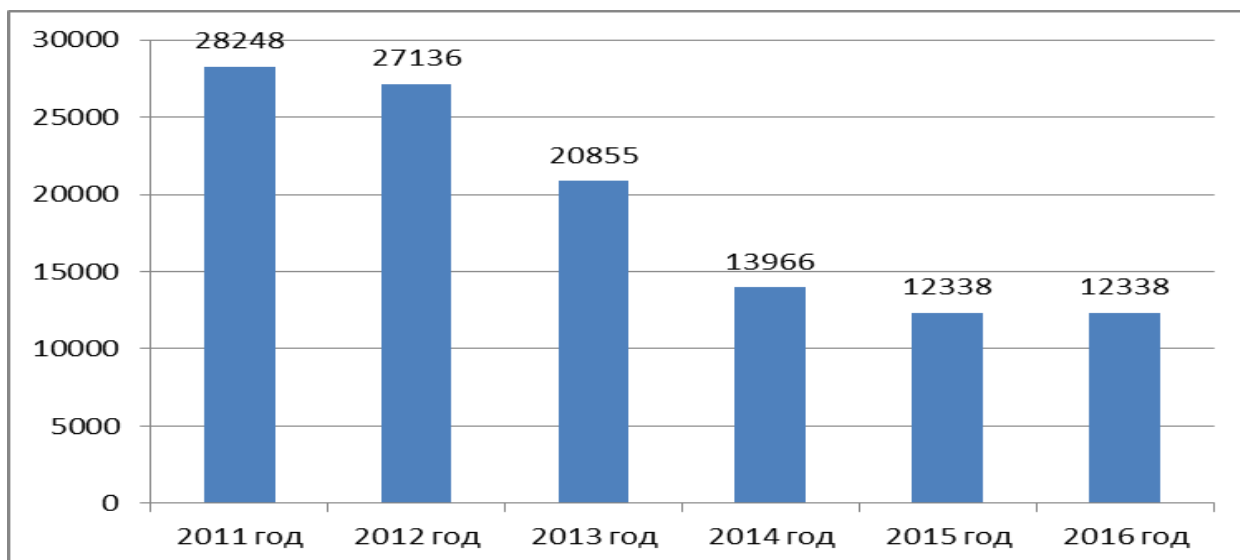


Рис. 27. Площадь используемых сельскохозяйственных угодий в Тутаевском муниципальном районе, гектар

Потребительский рынок товаров и услуг.

Сегодня потребительский рынок Тутаевского муниципального района представлен 776 стационарными предприятиями, в том числе: розничная торговля - 590, общественное питание - 58, бытовое обслуживание населения - 128. Общее число работающих в сфере потребительского рынка составляет свыше 3,7 тыс. человек.

На территории Тутаевского муниципального района за счет нового строительства и ввода объектов в сфере потребительского рынка в 2016 году открыто 4 единицы предприятий торговой площадью 4451,6 кв. метров, открыто одно предприятие на 30 посадочных мест, открыто 2 единицы предприятий бытового обслуживания.

По состоянию на 01.01.2017 в районе работают федеральные и региональные торговые продовольственные сети (27 объектов): 7 магазинов "Магнит" и 1 магазин-гипермаркет «Магнит», 2 магазина «Магнит Косметик», 5 магазинов "Дикси", 8 магазинов «Пятерочка», 3 магазина «Высшая лига», 1 магазин «Мировой». В Тутаевском муниципальном районе высокий уровень обеспеченности населения торговыми площадями современных форматов.

Розничный товарооборот в 2016 году составил 2883,3 млн. рублей, он увеличился на 11,9 процента к уровню 2015 года (таблица 7). Розничный товарооборот предприятий общественного питания в 2016 году составил 10 млн. рублей, что на 2,9 процента ниже уровня 2015 года. Стоимость минимального набора продуктов питания на конец 2016 года составила 3464 рублей. Инфляция в 2016 году в Ярославской области, по данным Ярославльстата, составила 5,7 процента. Цены на продукты в регионе выросли на 0,8

процента, непродовольственные товары подорожали на 0,4 процента, цены на услуги выросли по сравнению с предыдущим месяцем на 0,1 процента.

В анализируемом периоде наблюдается рост оборота розничной торговли, средний темп роста составляет 115,6 процента (таблица 7). Максимальное увеличение показателя - в 2014 году (на 29,1 процента). В анализируемом периоде оборот розничной торговли ежегодно увеличивается опережающими темпами по сравнению с уровнем инфляции.

Обороты розничной торговли и общественного питания в Тутаевском муниципальном районе

Таблица 7

Показатели	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6	7
Оборот розничной торговли, млн. рублей	1410,7	1524	1746,2	2254,4	2575,8	2883,3
Темп роста оборота розничной торговли, процент к предыдущему году	×	108,0	114,6	129,1	114,3	111,9
Индекс потребительских цен, процент к предыдущему году	106	107,8	107,7	113,5	113,9	105,7
Отклонение темпа роста оборота розничной торговли от индекса потребительских цен	×	+0,2	+6,9	+15,6	+0,4	+6,2
Оборот общественного питания, млн. рублей	8,0	9,2	8,7	8,8	11	9,72
Темп роста оборота общественного питания, процент к предыдущему году	×	115,0	94,6	101,1	125,0	88,4

Несмотря на тенденцию развития сети предприятий потребительского рынка за счет открытия новых крупных современных торговых объектов, ситуация в сфере потребительского рынка Тутаевского муниципального района по-прежнему остается неординарной. В особо сложном положении находятся населенные пункты, расположенные в сельской местности с небольшим количеством проживающих (в основном пенсионного возраста), не имеющие стационарных объектов торговли. Жители таких населенных пунктов лишены возможности пользоваться социально значимыми услугами по месту жительства. Обеспечение жителей таких населенных пунктов товарами первой необходимости осуществляется выездным методом в рамках реализации муниципальной целевой программы «Развитие потребительского рынка в Тутаевском муниципальном районе». Программа позволяет обеспечить жителей отдаленных труднодоступных населенных пунктов (в 2015 – 37 населенных пунктов, в 2016 -57, в 2017 – 59), где отсутствует стационарная торговая сеть товарами первой необходимости.

Строительство.

Успешная реализация на территории города Тутаева государственных программ по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, а также программ по улучшению жилищных условий для молодёжи послужили стимулом для активизации жилищного строительства как в городе, так и в районе. В 2014 году наблюдается пиковый рост ввода в эксплуатацию жилых домов, что связано с периодом относительной экономической стабильности в предыдущие годы и ростом доходов населения (рис. 28). В 2015 году наблюдается резкий спад объёмов жилищного строительства по отношению к 2014 году - причина экономический кризис, спад спроса на приобретение первичного жилья. 2016 год характеризуется небольшим увеличением объёмов введенного жилья на территории района, а в 2017 году ожидается последний пиковый рост общего ввода жилья в эксплуатацию до 22,5-24,0 тыс. кв. метров.

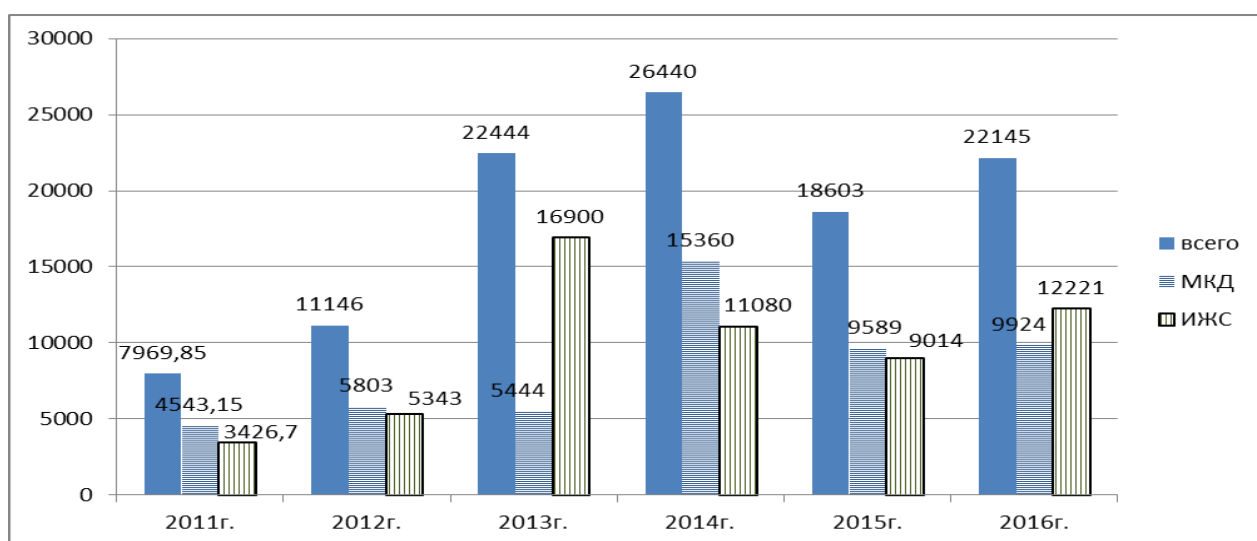


Рис. 28. Объем жилищного строительства в Тутаевском муниципальном районе, тыс. кв. метров

Согласно предварительным данным, основанным на учете выданных разрешений на строительство многоквартирных домов и планах личной малоэтажной застройки, в 2018 году ввод в действие жилья существенно сократится и составит не более 15-18 тыс. кв. метров. Уменьшение объёмов жилищного строительства обусловлено следующими факторами:

- низкий спрос на первичное жильё (предложение превысило текущий спрос, на сегодняшний день на рынке первичного жилья «зависло» 127 квартир суммарной общей площадью 6228,3 кв. метров),
- относительно небольшой платёжеспособностью населения,
- в городе исчерпаны ресурсы территорий пригодных для жилищного строительства, нет возможности сформировать земельные участки отвечающие требованиям для предоставления под МКД.

Возможные пути решения ситуации по развитию строительства на территории района:

- сокращение санитарно-защитной зоны Тутаевского промузла для высвобождения территорий пригодных для жилищного строительства,
- обеспечение площадок строительства транспортной и инженерной инфраструктурами, что увеличит к ним интерес потенциальных застройщиков,
- подготовка проектов планировки территорий пригодных для строительства в целях формирования земельных участков в увязке с существующей застройкой и инженерной и транспортной инфраструктурами (с привлечением бюджетных средств или средств инвесторов),
- высвобождение территорий пригодных для строительства, в том числе жилищного из неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, внесение соответствующих изменений в документы территориального планирования,
- оформление карьеров на левом и правом берегу для поставки карьерного песка на строительство дорог,
- стимулирование производства стройматериалов из местного сырья, стимулирование застройщиков за счет льготного кредитования и других мер поддержки с участием бюджетных средств,
- создание условий комфортного проживания в городе Тутаеве и населённых пунктах сельских поселений Тутаевского района путём развития и благоустройства общественного пространства, социально-бытовой, транспортной и инженерной инфраструктур, что сделает привлекательным приобретение жилья в Тутаеве и его окрестностях, и как следствие увеличит спрос на жилье.

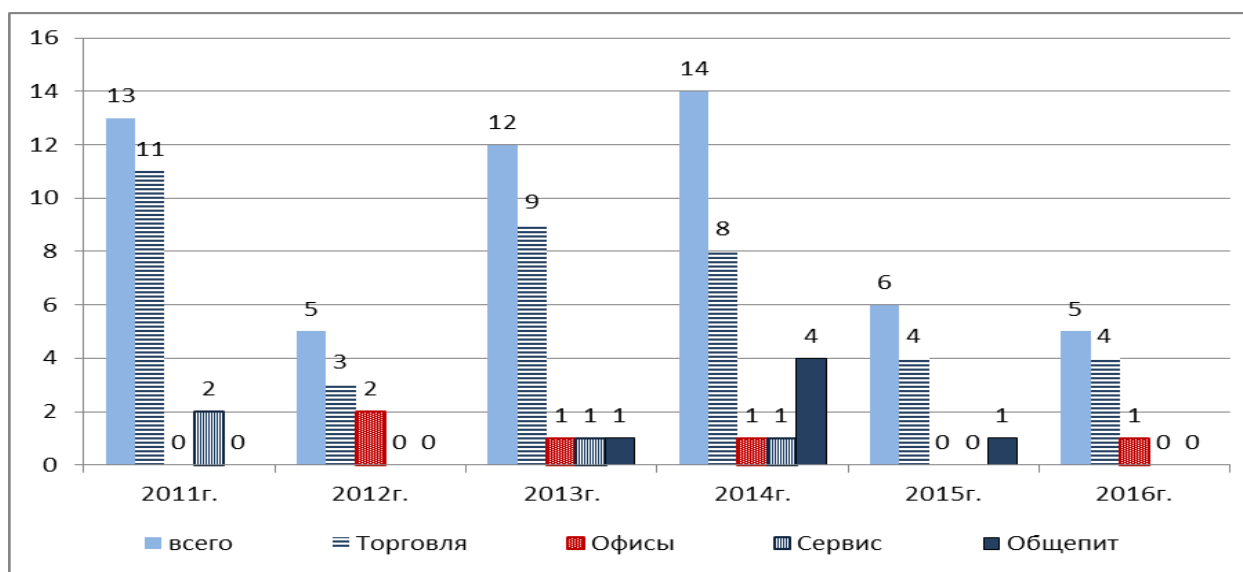


Рис. 29. Строительство коммерческой недвижимости в Тутаевском муниципальном районе, единиц

Стоимость одного квадратного метра общей площади жилья по Тутаевскому муниципальному району составляет 28481 рубль (рис. 30).

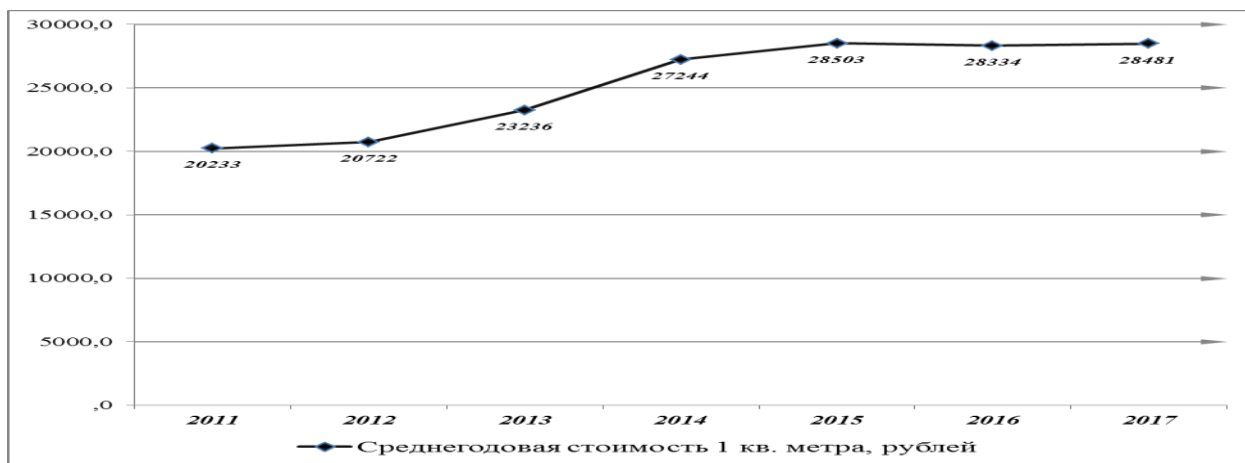


Рис. 30. Среднегодовая стоимость одного квадратного метра общей площади жилья по Тутаевскому муниципальному району

С целью улучшения жилищных условий жителей Тутаевского муниципального района органами местного самоуправления проводится планомерная работа с привлечением средств бюджетов всех уровней по переселению граждан, проживающих на территории Тутаевского муниципального района, из аварийного (непригодного) жилищного фонда. Всего, начиная с 2011 года, переселено более 240 семей, расселено примерно 9 500 кв. метров жилых домов. Также улучшили жилищные условия около 52 семей, которым были предоставлены социальные выплаты (субсидии) на строительство и приобретение жилых помещений.

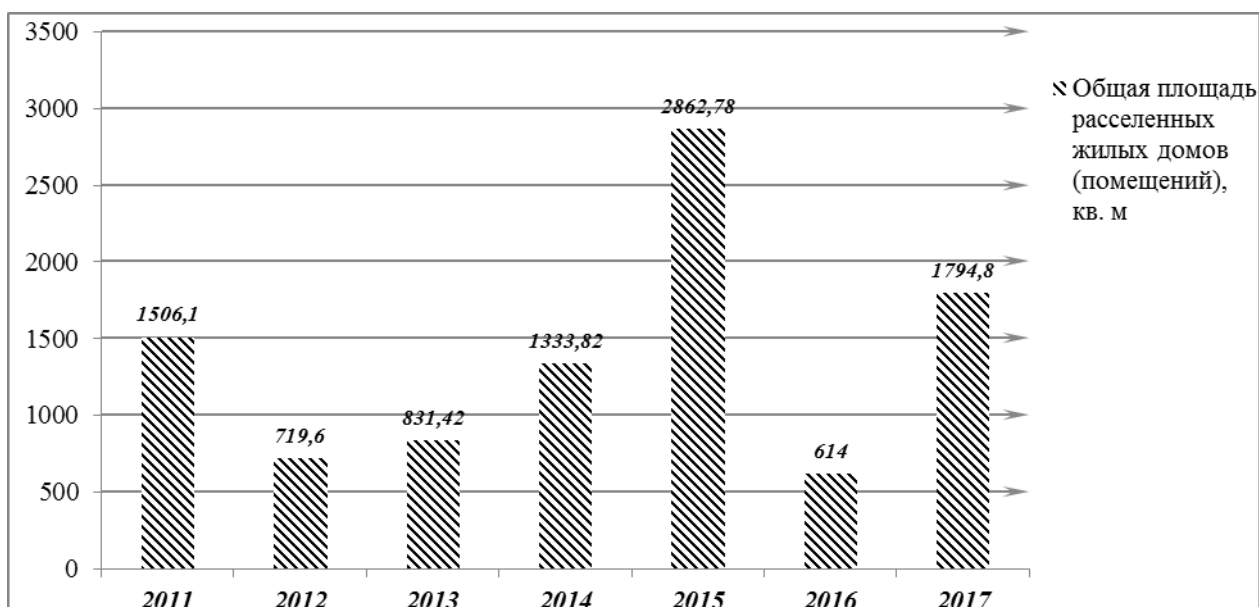


Рис. 31. Общая площадь расселенных жилых домов (помещений) в Тутаевском муниципальном районе, кв. метров

По состоянию на 01.01.2017 857 граждан состоит на учете как нуждающиеся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма на общем основании (рис. 32).

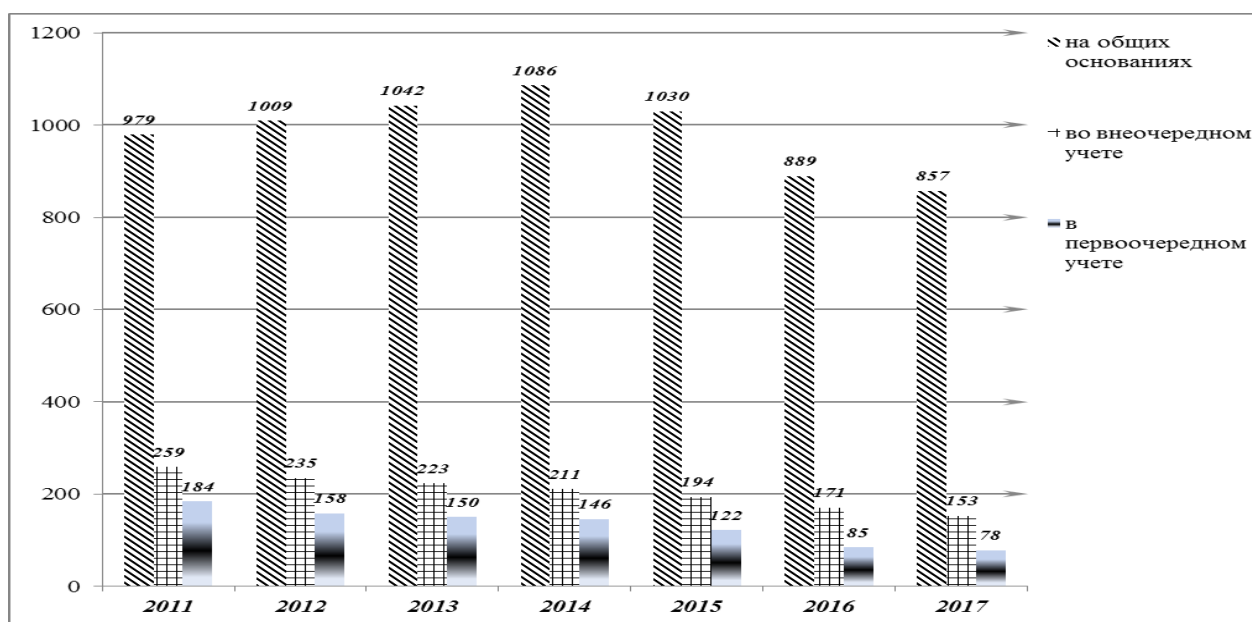


Рис. 32. Количество состоящих на учете граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам социального найма по Тутаевскому муниципальному району, человек

Приоритетным направлением реализации жилищной политики является переселение граждан, проживающих в домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции. С начала реализации стратегии до 2025 года планируется улучшить жилищные условия 176 семьям, расселить примерно 7519 кв. метров жилых домов. Также предполагается улучшить жилищные условия 70 семьям – им будут предоставлены социальные выплаты (субсидии) на строительство и приобретение жилых помещений.

Транспорт и автомобильные дороги.

Административный центр Тутаевского района - город Тутаев является важным транспортным узлом, из которого расходятся автодороги в направлении Ярославля и Рыбинска. Тутаев находится в очень выгодном географическом положении между двумя городами Ярославлем (40км) и Рыбинском (50км), на пересечении торговых и транспортных путей между Москвой (300км) и Санкт-Петербургом (800км). Город на Волге, доступен для перевозки пассажиров речным транспортом в навигационный период от дебаркадерной пристани правого берега до г. Ярославль, расстояние 36 км. Осуществляется грузовая и пассажирская переправа с правого и левого берега через р. Волга. Расстояние от центральной дороги правого берега города, проспект 50-летия Победы, до речной переправы через р. Волга 3,4 км. Расстояние автотранспортом до аэропорта Туношна г. Ярославля – 66 км.

Протяженность автодорог Тутаевского муниципального района составляет 558,9 км, из них 430,35 км (77 процентов всех дорог) находятся в ненормативном состоянии (рис. 33).

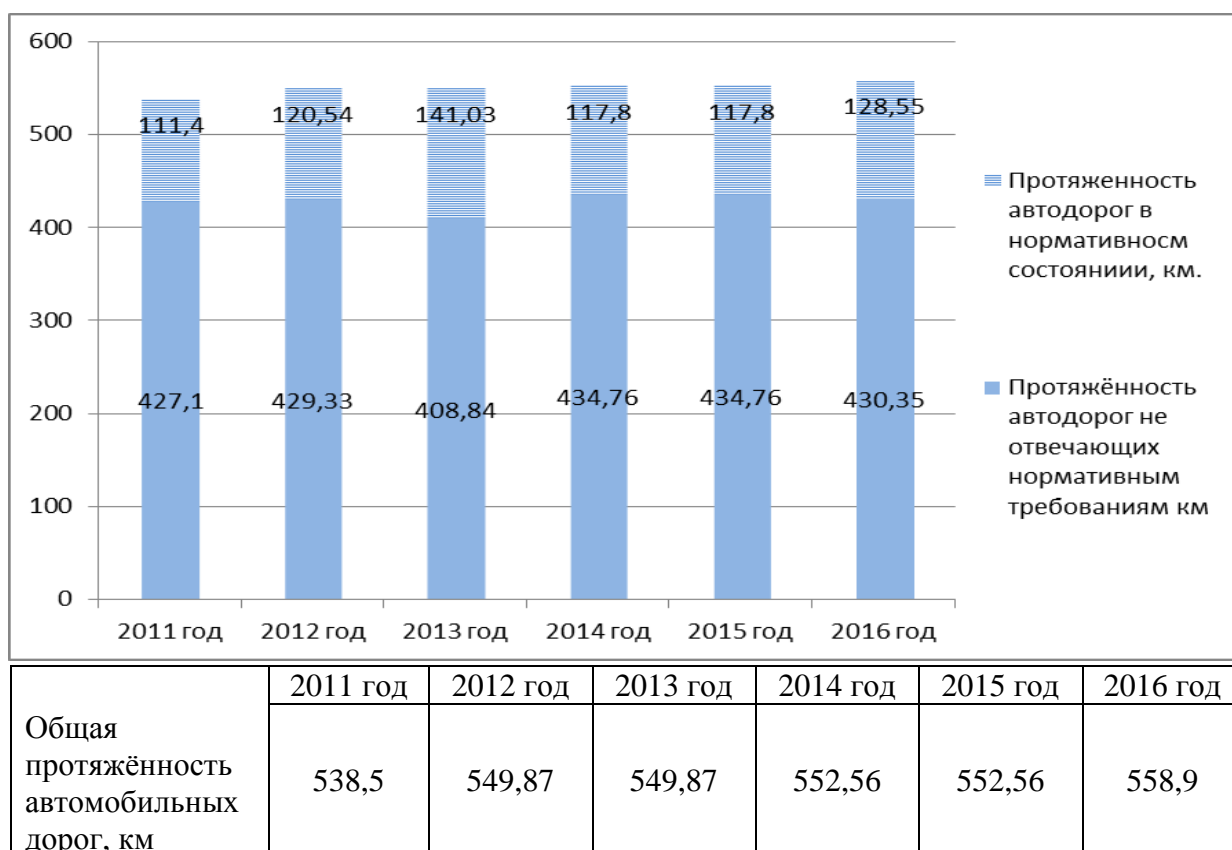


Рис. 33. Протяженность автодорог в Тутаевском муниципальном районе, км

Тутаев расположен по двум берегам р. Волги и связан водными путями с крупными речными портами в Твери, Череповце, Нижнем Новгороде, Волгограде, Казани, Чебоксарах, Самаре, Саратове, Астрахани, Тольяти, имеет выход в Каспийское море. Причалы в Тутаеве создаются на летний период - на время работы речной переправы - сезонные (временные).

Пассажирский транспорт общего пользования является важной составной частью социальной инфраструктуры Тутаевского муниципального района, его устойчивое функционирование является одним из показателей качества жизни населения. Автомобильным и речным транспортом общего пользования за 2016 год перевезено около 1 260 тыс. пассажиров. Однако, несмотря на рост транспортных тарифов за последние годы, финансовое положение транспортных организаций района остается сложным, что объясняется, главным образом, ростом цен на топливо.

Транспортное обслуживание населения Тутаевского района осуществляется по 22 муниципальным маршрутам, а также по 2 городским маршрутам, 1 маршруту водного транспорта. Кроме того еще 1 маршрут осуществляется в межсезонные периоды (в отсутствии грузопассажирской речной переправы).

Город Тутаев расположен по обоим берегам р. Волги. Из-за отсутствия моста через реку в период навигации в Тутаеве функционирует грузопассажирская переправа между левым и правым берегом. Поскольку основные учреждения находятся на правом берегу, то ежедневно значительная часть жителей левобережья переправляются через р. Волга на работу, школу и в различные учреждения. В связи с этим переправа имеет большое социальное значение для города и соединяет правобережную и левобережную части

городского поселения, обеспечивает перевозку жителей и транспорта с одного берега на другой. На пароме переправляются различные транспортные средства (легковые и грузовые автомобили, прицепы к легковым автомобилям, микроавтобусы, УАЗы, Газели, велосипеды, мотоциклы, скутеры, мотоциклы с колясками, автобусы, тракторы, с/х техника, крупный рогатый скот), а также специальные транспортные средства экстренных служб (полиция, «Скорая помощь», пожарные службы, прокуратура). Пассажирооборот на грузопассажирской речной переправе через р. Волга в городском поселении Тутаев составляет в среднем 215 тыс. человек за навигационный период. Ширина Волги в районе Тутаева - 635 м, высота берегов - 40 метров над уровнем Волги. В настоящее время грузопассажирская речная переправа через р. Волга в городском поселении Тутаев осуществляется грузопассажирским судном СП-44 вместимостью 85 человек и 20 машин и пассажирским судном «Москва» вместимостью 300 пассажиров.

На территории района 2 автомобильных моста: на автодороге «Ярославль – Рыбинск через р. Рыкуша и через р. Печегда, находящихся в собственности Ярославской области.

Таблица 8

Объемы перевозок на грузопассажирской речной переправе в г. Тутаеве

Показатель	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6	7
Период навигации, количество дней	228	228	239	265	251	250
Количество перевезенных пассажиров, тыс. человек	189,55	204,898	229,697	249,552	242,717	228,509
в том числе льготники, тыс. человек	18,6	17,783	18,648	18,676	18,378	15,026

В межсезонные периоды, когда отсутствует речная переправа между левым и правым берегами, осуществляется перевозка пассажиров автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах регулярного сообщения на территории городского поселения Тутаев.

Таблица 9

Объемы перевозок в межсезонные периоды

Показатель	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6	7
Количество перевезенных	1704	10401	2824	4409	3375	1704

1	2	3	4	5	6	7
пассажиров, человек						
Пробег, км.	5076	30112	10374	13260	10936	5076

С 2013 года открыто 2 городских маршрута «ЦРБ-ТМЗ» и «Переправа-ЦРБ». В среднем городскими маршрутами в год пользуются 49 тыс. человек. Постоянно проводятся мероприятия по оптимизации маршрутной сети.

Таблица 10

Объемы перевозок по городским маршрутам

Показатель	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6	7
количество перевезенных пассажиров, человек	маршрута не было		16134	29974	202432	217635
пробег, км.			3833	6025	48098,3	49319

Таблица 11

Объемы перевозок по муниципальным маршрутам

Показатель	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
1	2	3	4	5	6	7
Количество маршрутов, единиц	нет данных	23	23	23	22	22
Количество перевезенных пассажиров, человек		815750	781261	765121	775042	760560
Пробег, км.		662933	663880	665824	669117	760800

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения города Тутаева по состоянию на 01.01.2017 составляет 67,3 км, из них 59,3 км, или 88 процентов имеют твердое покрытие. В городе 11 автостоянок, в районе – еще одна (пос. Константиновский). Одной из проблем транспортной инфраструктуры является рост количества личного транспорта, наблюдавшийся в последние годы, и невозможность обустройства дополнительных парковок в зонах городской жилой застройки. Как следствие – жители паркуют свои машины во дворах на территориях, не предназначенных для этого (газонах, тротуарах, детских площадках), что приводит к гибели газонов и других зеленых насаждений, порче элементов благоустройства.

Туризм.

Город Тутаев является центром Тутаевского муниципального района Ярославской области, входит в маршрут городов золотого кольца России, который связывает старейшие города России. Эти города являются исторической ценностью для России, также они несут в себе культурное наследие России, в этих городах находятся древнейшие и редчайшие в своём роде памятники.

Тутаевский муниципальный район обладает высоким потенциалом для развития туризма. На территории г. Тутаева расположено 258 объектов культурного наследия, из них федерального значения – 14, регионального значения – 19, выявленных объектов – 225. Также на территории Тутаевского муниципального района расположены 105 объектов культурного наследия, из них федерального значения – 14, выявленных объектов – 91.

На развитие въездного и внутреннего туризма работают МУ «Центр культуры и туризма «Романов-Борисоглебск», МУ «Туристский информационный центр города Тутаева (Романово-Борисоглебска), Центр дополнительного образования «Созвездие» (турбаза «Волжские просторы», музей Домового музей народной куклы «Забава», Музей Природы), частный музей адмирала Ф.Ф. Ушакова и русского флота, филиал Ярославского историко-архитектурного музея-заповедника «Космос». В городе работают турагентства «Надежда», «Солнечный ветер», «Соквояж», Яроблтур (офис продаж № 30).

На территории Тутаевского муниципального района действуют 2 горнолыжных спортивных центра: горно-лыжный курорт «Николина гора» и спортивный центр «Эрцог».

С Тутаевском районе услуги проживания оказывают гостиничный комплекс в пос. Константиновский (ДЮСШ-4), гостиница «Екатерина», ресторанно-гостиничный комплекс «Империум», турбаза «Волжские просторы» (МУ ДО ЦДО «Созвездие»), Дом Творчества «На Волге», пансионат «Лесное» с общим номерным фондом на 592 места (с августа 2017 года пансионат «Лесное» находится на консервации).

Прием и обслуживание туристов в городе осуществляют:

- муниципальное учреждение «Центр культуры и туризма «Романов-Борисоглебск» (официальный сайт <http://ctrb.ru/>),
- муниципальное учреждение «Туристский информационный центр города Тутаева (Романово-Борисоглебска)» (официальный сайт: <http://visittutaev.ru>).

Данные учреждения предлагают комплексный прием туристических групп, круизных теплоходов и индивидуальных туристов в г. Тутаеве: экскурсионное обслуживание с посещением музеев и храмов города; театрализованные встречи и интерактивные программы для взрослых и детей; паломнические, индивидуальные туры, а также туры выходного дня; программы для корпоративного и семейного отдыха; осуществляют бронирование гостиниц и организуют питание гостей в кафе и ресторанах.

В 2016 году в Тутаевском муниципальном районе принято 74,5 тыс. туристов и экскурсантов. Около 40 процентов туристов, посетивших Тутаевский район, принимает МУ «Центр культуры и туризма «Романов-Борисоглебск».

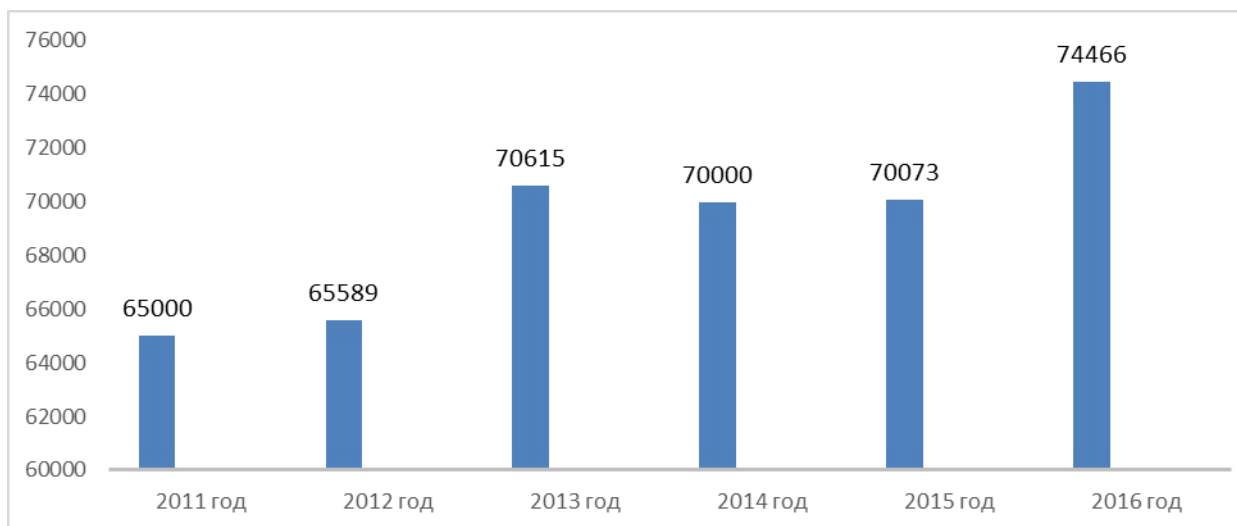


Рис. 34. Количество принимаемых туристов и экскурсантов в Тутаевском муниципальном районе, человек

Тутаев включен в межмуниципальные туристические маршруты:

- «Родина непобедимого адмирала», (Ф.Ф. Ушаков), включающим Ярославль - Тутаев (правобережная и левобережная часть) – Рыбинск;
- «Путешествие в СССР»: сквер СССР, экспозиция «Советская провинция» (музейно-выставочный комплекс «Борисоглебская сторона»;
- «Ярославский крафт» колоколитейный завод «Италмас».

Среди муниципальных туристических маршрутов наиболее интересны следующие: «Жемчужина провинции», «Романовский край - для купечества рай», «Легенды и предания Борисоглебской слободы», «Путешествие в СССР», «В гости к Романовской Овечке», «Их имена на карте Тутаева» (о знаменитых земляках), «Тутаев кинематографический» и др.

Основные туристские фестивали:

Фестиваль «РомановГрад - КиноАрт» (середина июля) - фестиваль, в котором каждый желающий может поучаствовать в съемках фильмов как актер массовых сцен. На один день улицы романовской стороны превращаются в киностудию – на каждом шагу съемочные площадки, на которых оживают герои и сцены из самых известных фильмов, снимавшихся в Тутаеве. В Тутаеве снимали эпизоды не менее 50 художественных фильмов и сериалов: «Афанасий Никитин. Хождение за три моря», «12 стульев», «Доктор Живаго», «Подкидной», «Бумер», «Исаев», «Ярослав», «Нежный возраст», «Русский бунт», «МУР», «Котовский» и другие. Неотъемлемый атрибут фестиваля - красная ковровая дорожка и премьерный показ фильма, который снимается в течение дня и демонстрируется вечером на открытой площадке у кинотеатра «Экран».

Фестиваль русских колокольных звонов «Перед Спасом» (конец июля) - популярный праздник у жителей и гостей города. На Крестный ход, который проходит в конце июля каждого года по Романовской стороне Тутаева с иконой Всемилоственного Спаса, ежегодно приезжают паломники со всей России и из-за рубежа. Цель фестиваля - показать красоту звучания колоколов, которые отливают на заводе Николая Шувалова «Италмас» и мастерство звонарей, которые приезжают в Романов-Борисоглебск со всей России. «Перед Спасом» – это синтез искусств: классической, современной музыки и

колокольного звона. Гостям и жителям города предоставляется уникальная возможность познакомиться с исполнителями духовной и народной музыки, фольклорными коллективами. В рамках праздника организуются тематические мастер-классы, детские интерактивные программы, звонари проводят мастер-классы по исполнению звонов на колоколах.

Фестиваль «Романовская Овца - золотое руно России» (конец августа). Проводится с 2001 года на левом берегу г. Тутаева. Романов и его окрестности – родина знаменитой породы овец – романовской, выведенной в 17 веке. Это лучшая в мире порода овчинно-шубного направления, по лёгкости, прочности и красоте не имеющая себе равных. В городе во время фестиваля разворачивается широкая ярмарка с продажей изделий народных промыслов и театрализованные представления, выставка овец и конкурс стригалей.

Фестиваль «Борисоглебская ярмарка» (конец сентября) проводится на Юбилейной площади правобережья. В 19 - начале 20 века в ярославском крае было 12 главных ярмарок, причем, две из них проходили в древнем городе Романов – Борисоглебске: Троицкая ярмарка в июне и Борисоглебская - в сентябре. Сегодня древняя традиция возродилась и торговая площадь Борисоглебска встречает гостей скоморохами и лоточники, зазывалы и самыми свежими товарами и осенними дарами природы.

Таблица 12

Основные туристские объекты показа Тутаевского района

Правый берег	Левый берег
Воскресенский собор с чудотворной иконой «Всемиловитый Спас»	Покровский храм с чудотворной иконой Богородицы «Прибавление ума»
Благовещенская церковь	Крестовоздвиженский собор с фресками Гурия Никитина
Музейно - выставочный комплекс «Борисоглебская сторона» (7 экспозиций)	Смотровая площадка «Пожарная каланча»
Музей «Святого Праведного адмирала Федора Ушакова и Русского флота»	Колоколотейный завод Николая Шувалова
Экспозиция «Дом купца С.А. Вагина» с усадьбой и романовскими овцами	Экспозиция «Советская киноаппаратная»
Святой источник Николая Чудотворца	Леонтьевский мостик (Итальянский мостик)
Сквер СССР (сквер советского периода)	Кустодиевский бульвар

Тутаев ежегодно принимает участие в международных и межрегиональных туристских выставках, постоянно осуществляется издание информационных материалов о туристических услугах и достопримечательностях города и района. В целях функционирования системы туристской навигации и размещения ориентирующей информации для туристов о нахождении достопримечательных объектов в с 2014 по 2016 год в городе было установлено 8 элементов пешеходной туристской навигации.

Образование.

В сфере развития образования, физической культуры и спорта приоритетным направлением деятельности является обеспечение всех желающих граждан дошкольным

образованием, улучшение качества дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, повышение качества и увеличение количества услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями дополнительного образования.

Система образования Тутаевского муниципального района включает в себя 48 образовательных учреждений: 19 дошкольных учреждений, 3 начальные школы - детских сада, 18 общеобразовательных учреждений, частное общеобразовательное учреждение (Православная средняя школа имени преподобного Иоанна Кронштадского), 4 учреждения дополнительного образования, муниципальное учреждение Центр психолого–педагогической, медико-социальной помощи «Стимул», муниципальное учреждение дополнительного профессионального образования «Информационно-образовательный центр», муниципальное учреждение «Центр развития физической культуры и спорта».

В районе реализуется стратегия развития системы образования Тутаевского муниципального района на 2016-2020 годы. Основная цель - формирование открытой развивающейся информационно и технически оснащенной образовательной системы, способной в полной мере удовлетворять образовательные запросы каждого гражданина, обеспечивать доступность качественного образования в соответствии с требованиями инновационного развития экономики.

С каждым годом растет численность детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные учреждения. На 01.09.2017 она составляет 3467 человек. Все желающие получить дошкольное образование старше 3 лет обеспечены данной услугой. Очередь в муниципальные дошкольные образовательные учреждения на середину 2017 года составляет 364 ребенка в возрасте от 1 до 6 лет, что, практически, вдвое меньше в сравнении с аналогичным периодом 2016 года (рис. 35).

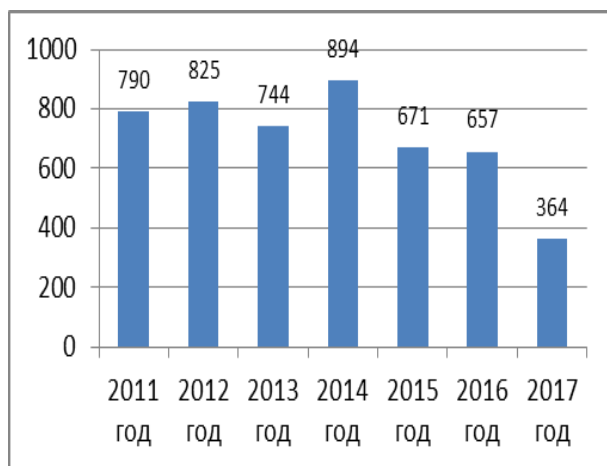


Рис. 35. Численность детей, состоящих в очереди в муниципальные дошкольные образовательные организации в возрасте от 1 до 6 лет, человек

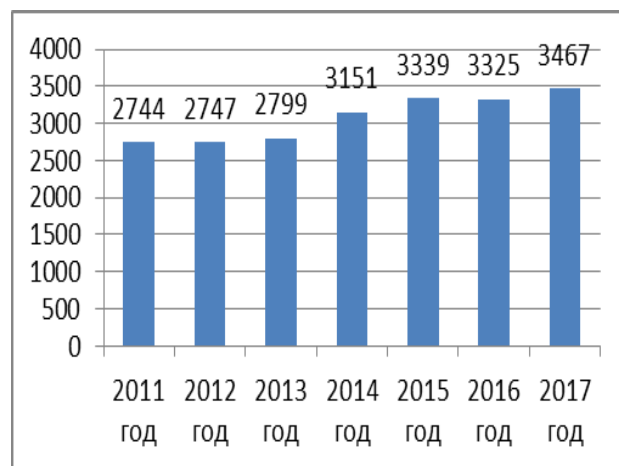


Рис. 36. Численность детей, посещающих муниципальные дошкольные образовательные организации, человек

Для обеспечения потребности в дошкольных учреждениях проводится переоборудование помещений, не используемых в образовательном процессе, оптимизация образовательных учреждений. За период 2011 - 2017 годов количество воспитанников в дошкольных образовательных учреждениях выросло с 2744 до 3467, то

есть на 21 процент (рис. 36).

На протяжении всего анализируемого периода увеличивается численность учащихся в общеобразовательных организациях. В настоящее время в районе обучается 5855 детей (рис. 37).

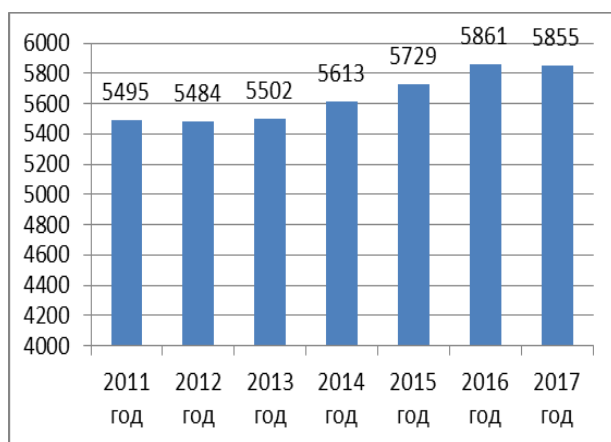


Рис. 37. Численность учащихся в общеобразовательных организациях, человек

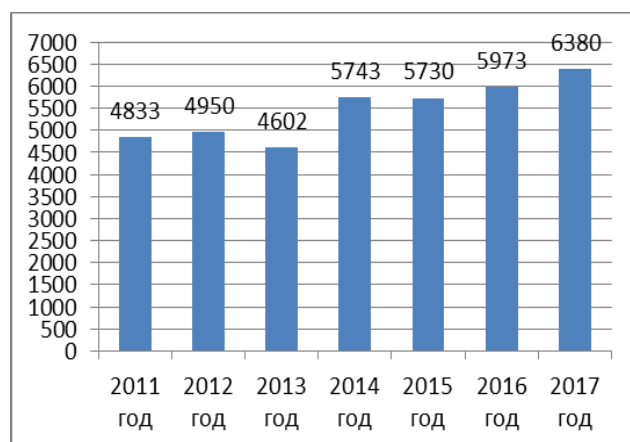


Рис.38. Численность детей в учреждениях дополнительного образования, человек

Система общего образования в последние годы качественно изменилась. В настоящее время основным направлением развития сферы общего образования является создание безопасных, комфортных условий для обучения и воспитания детей, а также повышение результатов их подготовки для дальнейшего получения образования и овладения профессией.

В системе общего образования функционируют организации, реализующие общеобразовательные программы через различные учебно-методические комплексы, профильные классы/группы, специальные (коррекционные) классы I - VIII видов для детей, имеющих ограниченные возможности здоровья. Оптимизирована сеть общеобразовательных классов, расширяется сеть профильных классов на старшей ступени.

В соответствии с федеральным законодательством для повышения доступности и качества общего образования в школах должна быть обеспечена возможность организации всех видов учебной деятельности в одну смену, безопасность и комфортность условий обучения. Именно поэтому планируется переход МОУ СШ № 6 г.Тутаева, где дети обучаются в 2 смены, на организацию образовательного процесса в начальной школе в 1 смену. Для достижения данной цели переоборудованы помещения, ранее неиспользуемые в образовательном процессе, под учебные кабинеты, сокращено количество детей для приема в 1 класс с 5 до 4 классов-комплектов.

В организациях дополнительного образования осуществляется целенаправленный процесс воспитания, развития и обучения детей посредством реализации дополнительных образовательных программ, оказания дополнительных образовательных услуг. В целом, 78% детей в возрасте от 5 до 18 лет занимаются в системе дополнительного образования различной организационно-правовой формы и формы собственности.

Результаты анализа современного состояния сферы образования Тутаевского муниципального района свидетельствуют о том, что система образования является

целостной и динамично развивается. При этом проблема обеспечения доступности дошкольного образования относится к числу приоритетных, требующих решения, в том числе по расширению сети образовательных учреждений.

Физкультура и спорт.

Забота о развитии физической культуры и спорта является важнейшей составляющей политики Администрации ТМР, дающей возможность выявления способностей людей, популяризации здорового образа жизни и, как следствие, укрепления здоровья жителей города.

На территории района деятельность в этом направлении построена на основе комплексного подхода, создана и действует система взаимодействия между различными организациями, занимающимися оздоровлением населения. В целях развития физической культуры и спорта и повышения доступности и качества предоставляемых услуг на протяжении последних лет в городе высокими темпами осуществляется строительство и ремонт спортивных сооружений, общее число которых по итогам 2016 года достигло 92 единиц, увеличившись за год на 10 единиц, а всего за период с 2011 года – на 13 единиц, среди них открытые плоскостные сооружения МОУ Лицей № 1, МОУ СШ № 3, МОУ Левобережная СШ, МОУ СШ № 7, МОУ Емишевская ОШ, МОУ Павловская ОШ, МОУ Константиновская СШ, МОУ Фоминская СШ, Зал единоборств МУДО ДЮСШ № 1. В 2017 году завершено строительство спортивных площадок для занятий воркаутом и подготовки к сдаче норм ФОК ГТО в МОУ Першинская ОШ, Столбищенская ОШ.

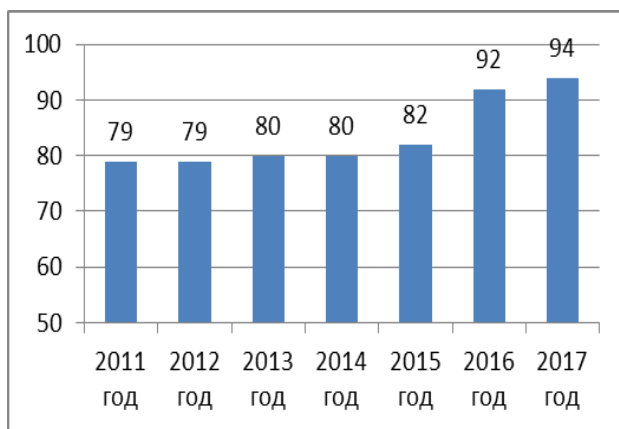


Рис. 39. Число спортивных сооружений, единиц

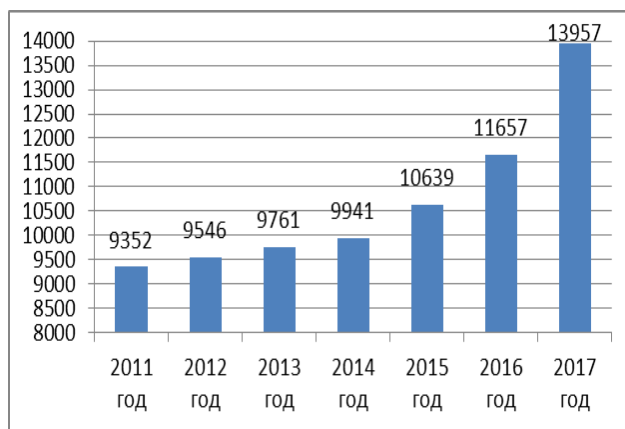


Рис. 40. Численность лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, человек

В настоящее время на базе МОУ СШ № 4 «Центр образования» ведется строительство спортивной многофункциональной площадки. Важную роль в системе физической культуры и спорта играют муниципальные организации дополнительного образования: центр физической культуры и спорта, детско-юношеские спортивные школы, которые являются начальным этапом развития спорта в районе. Эти организации принимают детей с разным уровнем физической подготовки, их цель - отвлечь детей от улицы, сделать физически здоровыми людьми. Проводится активная работа по организации на территории района физкультурно-спортивных мероприятий разного уровня. Спортивно-оздоровительная работа в организациях отрасли ведется по 20 видам

спорта.

Анализ статистических данных показывает, что число жителей Тутаевского муниципального района, систематически занимающихся физической культурой и спортом, ежегодно растет и по итогам 1 полугодия 2017 года составило 13957 человек (26 процентов от общей численности населения района в возрасте от 3 до 79 лет), то есть за анализируемый период увеличилось на 33 процента.

Правоохранительная деятельность.

В Тутаевском муниципальном районе проводится целенаправленная работа по созданию условий для обеспечения безопасного проживания населения, развитию общественных форм безопасности, оказанию помощи органам внутренних дел в соблюдении законности и правопорядка со стороны властей города.

В районе созданы и действуют координационные и совещательные органы по профилактике правонарушений: межведомственная комиссия по профилактике правонарушений; антинаркотическая комиссия; территориальная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Тутаевского муниципального района; комиссия по безопасности дорожного движения, антитеррористическая комиссия.

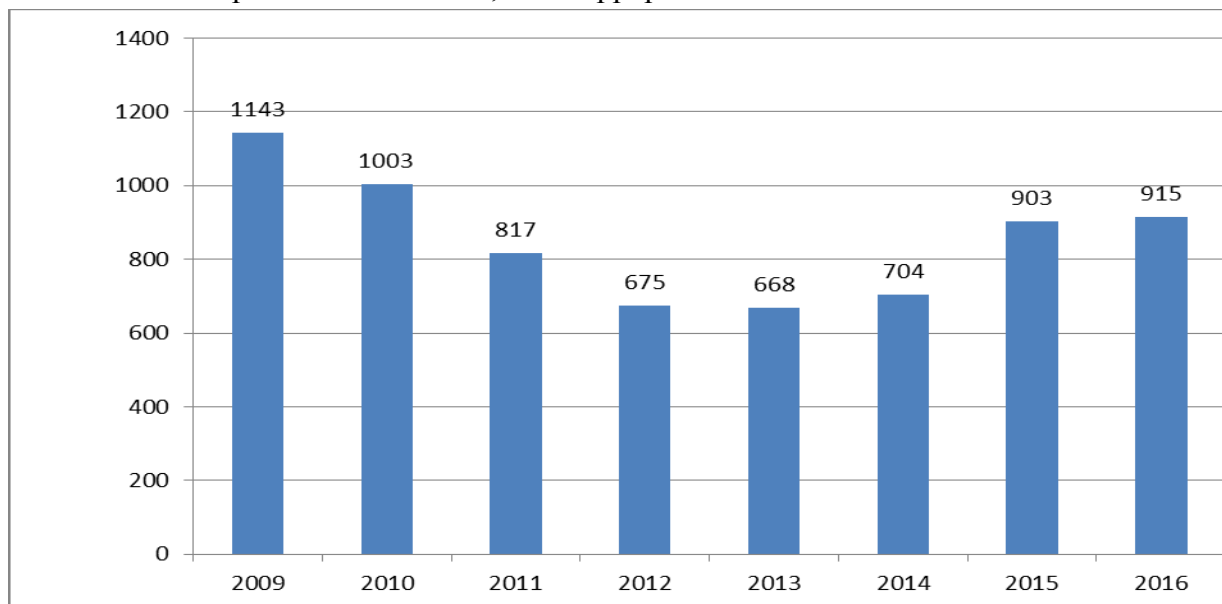


Рис. 41. Зарегистрировано преступлений в Тутаевском муниципальном районе, единиц

Анализ совершенных преступлений позволяет делать вывод, что ситуация с общей преступностью в Тутаевском муниципальном районе нестабильная: если в 2009-2013 годы наблюдалось снижение уровня преступности с 1143 до 668 преступлений, в 2014-2016 годы наблюдается небольшой рост преступлений. В условиях негативных явлений в экономике в 2014-2016 году произошло снижение реальных доходов граждан и, как следствие, отмечен рост зарегистрированных преступлений.

С целью обеспечения общественного порядка проводится работа по развитию общественных форм безопасности. В 2016 году в городе создана и действует добровольная народная дружина в составе 21 человека, которая оказывает содействие сотрудникам МО МВД России «Тутаевский» в обеспечении порядка на территории города в вечернее время, а также во время проведения массовых мероприятий. В 2016 году

добровольными народными дружинниками совершенно 385 мероприятий по проверке правопорядка, предотвращено административных правонарушений 91.

В районе продолжают свою работу межведомственные мобильные группы, деятельность которых направлена на проверку мест концентрации несовершеннолетних, на выявление семей, находящихся в социально опасном положении, профилактическую работу с несовершеннолетними.



Рис. 42. Уровень преступности несовершеннолетних в Тутаевском муниципальном районе

Среди основных проблем Тутаевского муниципального района в плане безопасного проживания населения следует отметить следующие:

- повышение уровня преступности в условиях кризиса;
- проблемы трудоустройства и, как следствие, отсутствие легальных доходов лиц, вернувшихся из мест лишения свободы (недостаточное развитие системы реабилитации и адаптации бывших осужденных).

Социальная поддержка населения и охрана труда.

Социальная поддержка населения и охрана труда.

Одним из важнейших направлений социальной политики является последовательное повышение уровня жизни населения и снижение социального неравенства, обеспечение всеобщей доступности основных социальных благ. Вопросы социальной поддержки населения относятся к компетенции федеральных и региональных властей и переданы органам местного самоуправления для исполнения государственных полномочий в сферах:

- предоставления социального обслуживания;
- оказания социальной помощи;
- предоставления мер социальной поддержки населения;
- охраны труда и социально-трудовых отношений;
- опеки и попечительства над совершеннолетними гражданами.

Кроме того, в Тутаевском районе осуществляется реализация дополнительных мер по социальной поддержке отдельных категорий граждан в виде предоставления выплат,

компенсаций, материальной и натуральной помощи.

Социальное обслуживание населения в районе осуществляет муниципальное учреждение Комплексный центр социального обслуживания населения «Милосердие» предоставляющее различные меры социальной поддержки. В составе Комплексного центра функционируют 11 отделений.

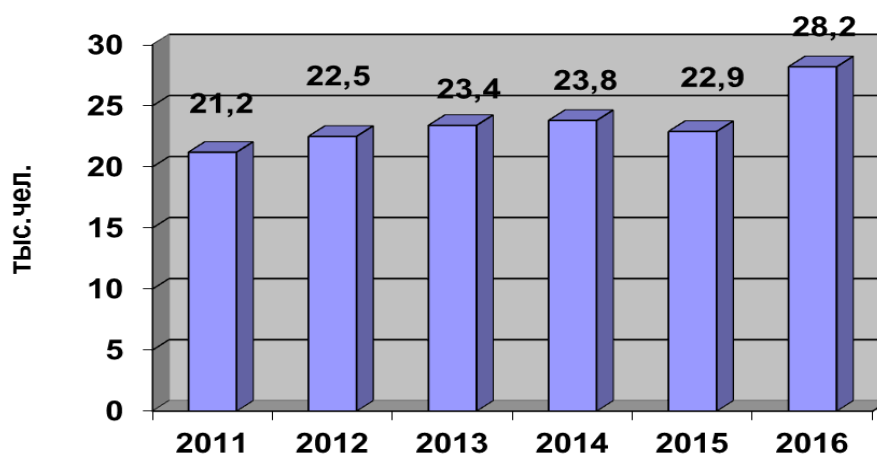


Рис. 43. Численность граждан, получающих меры социальной поддержки

В настоящее время на учете в департаменте труда и социального развития состоит около 21 тыс. граждан, или 35,8 процентов жителей района, которые являются получателями тех или иных пособий, субсидий, компенсаций и выплат и учитываются в автоматизированной системе "Единый социальный регистр населения Ярославской области". Исходя из того, что один и тот же пенсионер или семья реально могут являться получателями нескольких мер социальной поддержки (адресная материальная помощь, жилищная субсидия, денежная компенсация по оплате жилого помещения и коммунальных услуг и пр.), льготополучателей различных видов выплат за счет средств всех уровней бюджета в 2016 году насчитывалось 28,2 тыс. человек.

Департаментом труда и социального развития Администрации Тутаевского муниципального района предоставляется 52 различных вида пособий, компенсаций, субсидий, выплат, предусмотренных федеральным и региональным законодательством.

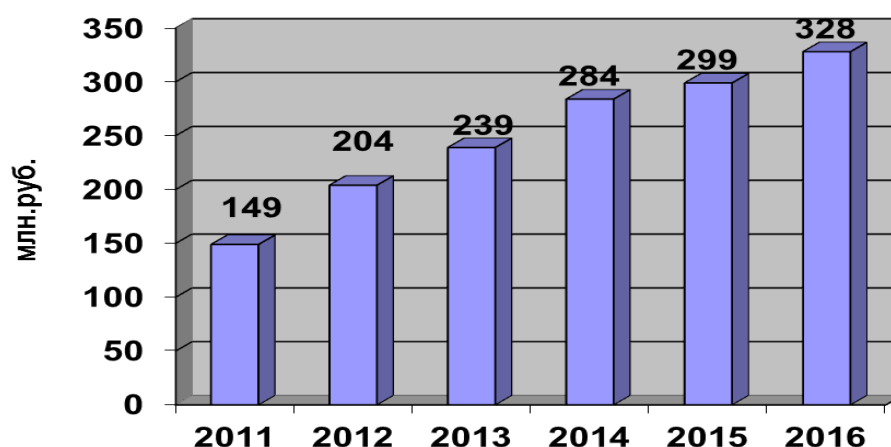


Рис. 44. Пособия, социальные выплаты, субвенции и другие виды социальной помощи, предоставляемой населению

За счет средств районного бюджета оказывается 3 вида дополнительных мер социальной поддержки в виде материальной помощи, пенсии за выслугу лет, социальной услуги «Спецавтотранспорт» инвалидам, находящимся на программном гемодиализе.

На территории района ежегодно реализуются мероприятия по формированию доступной среды для социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья. Реализация мероприятий данной направленности способствует обеспечению людям с ограниченными возможностями здоровья физического доступа к объектам социальной значимости, интеграции инвалидов в социокультурное поле района, содействию повышения уровня их жизни, возвращению к профессиональной, общественной и бытовой деятельности, качественному изменению их самовосприятия, изменению восприятия таких людей другими членами социума.

Несмотря на активную работу по оптимизации существующей системы социальной поддержки населения на основе принципов адресности и нуждаемости, пакет социальных льгот и гарантий, установленных законодательством Российской Федерации и Ярославской области, не в полной мере удовлетворяет возрастающие потребности отдельных категорий жителей района в социальной поддержке.

Жилищно-коммунальное хозяйство.

В течение последних лет отрасль жилищно-коммунального хозяйства Тутаевского муниципального района претерпевает значительные изменения. Одним из направлений ее развития является газификация города Тутаева и населенных пунктов района.

Снабжение природным газом осуществляется от проходящих по территории Тутаевского муниципального района транзитных магистральных газопроводов: «Ухта – Торжок», «Горький – Ярославль – Череповец».

Таблица 13

Газификация Тутаевского муниципального района

Показатель	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	на 01.01.2017
1	2	3	4	5	6	7	8
Введенные газопроводы, км	0	0	5,895	8,577	0	4,661	208,63
Количество абонентов, человек	637	273	206	270	430	297	20971
Количество переведенных котельных на газ, ед.	0	0	0	0	0	1	7
Количество подготовленных проектов перевода котельных на газ, шт.	0	0	0	0	0	1	0

Значительная доля в топливном балансе приходится на природный газ. На 01.01.2017 из 335 населенных пунктов Тутаевского муниципального района газифицировано 12 населенных пунктов, из них город Тутаев и поселок Константиновский.

Протяженность наружных газопроводов высокого, среднего и низкого давления по Тутаевскому муниципальному району составляет 208,63 км, в том числе 45,55 км в сельской местности.

Газифицировано природным газом 20971 квартира и домовладения, в том числе 1777 квартир и домовладений в сельской местности, 7 газовых котельных отапливают объекты жилищного фонда и социальной сферы.

Газификация Тутаевского муниципального района особенно в сельской местности, где газификация осуществляется в основном сжиженным газом, на данном этапе развития не отвечает современным требованиям к уровню и качеству жизни населения. Общий уровень газификации природным газом населенных пунктов Тутаевского муниципального района на 01.01.2017 составляет 67 процентов (относительно высокий уровень газификации в городе Тутаеве и поселке городского типа Константиновский - 84 процента и низкий уровень газификации сельских населенных пунктов - 21,9 процента). Следует отметить, что только 22 процента котельных района работают на газе (7 из 32).

Достаточно высокий уровень газификации сельских населенных пунктов в муниципальных районах: Рыбинском – 50,8 процента, Ярославском – 54,0 процента, Некоузском – 42,5 процента и Гаврилов-Ямском – 43,5 процента.

Для дальнейшей газификации населённых пунктов в сельской местности необходимо подведение межпоселковых газопроводов высокого или среднего давления и установка газорегуляторных пунктов.

Экологическая безопасность.

Для города Тутаев, как и для любого промышленного и транспортного города характерна высокая степень техногенной нагрузки на окружающую среду.

К наиболее значительным антропогенным факторам относится загрязнение атмосферного воздуха, водных объектов и почвы. Негативное воздействие на окружающую среду города оказывают предприятия литейного производства (ПАО «ТМЗ», ООО «Феникс»), асфальтобетонный завод, предприятия по обработке древесины.

Острая экологическая проблема района – кислогудронные пруды Ярославского НПЗ им. Менделеева. Кислые гудроны – отходы второго класса опасности. В случае перелива через верх защитной дамбы содержимого прудов-накопителей может возникнуть чрезвычайная ситуация, связанная с загрязнением рек Печегды и Волги, ниже по течению которой находятся водозаборы Ярославля и других крупных городов России.

Кроме того в Тутаевском муниципальном районе остро стоит вопрос о распространении сорного вида растения Борщевика Сосновского. Это растение очень опасно в летнее время, когда вегетативный период растений достигает максимальных размеров, вызывая сильные ожоги I, II и III степени. Это однолетнее растение дает от ста до тысячи семян в год; семена могут долгое время не прорасти, оставаясь при этом жизнеспособными. Растение очень жизнестойкое и быстро распространяется по территории района. Борщевик Сосновского обнаружен на территории города (правый и левый берег), вдоль автодороги Тутаев-Ярославль, на территории сельских поселений

района. С придорожной территории и бесхозных земель борщевик быстро распространяется на земли сельхозназначения, вытесняя существующую флору.

В целях улучшения состояния окружающей среды на территории города и района проводятся работы по ликвидации несанкционированных свалок, рейды по выявлению нарушений природоохранного законодательства, сбору, транспортировке и утилизации опасных отходов. В последние годы наблюдается устойчивая тенденция снижения загрязнения атмосферного воздуха, водного бассейна, почвы. Снижается количество несанкционированных свалок в городе и районе.

С 2015 года реализуются проекты, направленные на:

- привлечение внимания горожан к вопросам охраны окружающей среды,
- сохранение чистоты городских территорий,
- повышение экологической культуры населения и формирование бережного отношения к природным ресурсам,
- экологическое воспитание подрастающего поколения.

1.3. Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и рисков (SWOT-анализ)

Внутренние и внешние факторы, а также характерные особенности Тутаевского муниципального района достаточно часто носят двойственный характер: одни и те же процессы могут нести в себе как новые возможности, так и риски для его долгосрочного развития. Но в любом случае необходимо учитывать все факторы и даже угрозы превращать в преимущества.

При анализе благоприятных и неблагоприятных тенденций развития Тутаевского муниципального района определены его сильные и слабые стороны, сформулированы возможности и угрозы развития в формате SWOT-анализа.

Внутренние факторы социально-экономического развития Тутаевского муниципального района

Таблица 14

	Сильные стороны (потенциал)	Слабые стороны
Географическое положение	<ul style="list-style-type: none"> - Близость к двум крупнейшим потребительским рынкам региона (Ярославль и Рыбинск); - Расположение в центральной части России, близость к Москве и областным центрам (Иваново, Кострома, Вологда); - Расположение в Ярославской области – крупном промышленном центре России, возможность кооперирования и создания конгломератов; 	<ul style="list-style-type: none"> - Отток трудовых ресурсов в расположенные рядом крупные промышленные центры региона; - Высокая конкуренция в туристической сфере при недостаточном развитии туристического продукта района (в относительной близости от города находятся города-конкуренты Ярославль, Углич, Мышкин и др.);

Географическое положение	<ul style="list-style-type: none"> - Расположение на р. Волге – главной водной артерии России; - Расположение г. Тутаева вблизи популярного туристического маршрута – Золотого Кольца России (Тутаев входит в состав городов Малого Золотого Кольца); - Благоприятные климатические условия средней полосы России. 	<ul style="list-style-type: none"> - Разобщенность левобережной и правобережной сторон районного центра - города Тутаева, сезонная затрудненность коммуникаций, отсутствие круглогодичного регулярного транспортного сообщения через р. Волгу.
Природная среда и экология	<ul style="list-style-type: none"> - Наличие значительных водных ресурсов; - Уникальный природный ландшафт: расположение города Тутаева на холмах, уникальная береговая линия и крутые склоны (валы); - Сохраненный исторический природный ландшафт левобережья города, его экологическая чистота. 	<ul style="list-style-type: none"> - Отсутствие близкорасположенных природных ресурсов для базовых отраслей промышленности; - Берегообрушение вдоль р. Волга (угроза утраты склонов (валов), на которых расположен город; - Значительная загрязнённость территории промышленными и бытовыми отходами; - Наличие на территории района опасного объекта – гудронных прудов ЯНПЗ им. Менделеева.
Население	<ul style="list-style-type: none"> - Преобладание в составе населения молодежи и людей среднего возраста, уровень рождаемости выше среднеобласного значения; - Наличие в районе учреждений высшего и среднего профессионального образования, высокий образовательный уровень экономически активного населения; - Наличие значительного количества вакансий на рынке труда; - Наличие высококвалифицированной рабочей силы; - Наличие рабочей силы, готовой работать за невысокую оплату труда. 	<ul style="list-style-type: none"> - Естественная убыль населения, низкая продолжительность жизни, отток молодежи в крупные центры региона и страны; - Демографическое старение населения увеличивает нагрузку на социальную инфраструктуру в перспективе, сокращение трудовых ресурсов; - Наличие маятниковой трудовой миграции трудоспособного населения; - Значительная имущественная дифференциация; - Относительно низкие доходы населения.

<p>Среда проживания, туристический потенциал</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Разветвленная транспортная система района, включающая в себя автомобильные, водные и железнодорожные пути сообщения, наличие воздушного сообщения (аэропорт г. Ярославля «Туношна» находится в 56 км. от г. Тутаева); - Богатое историческое и культурное наследие: Тутаев (Романов-Борисоглебск) – город с древней историей, знаменитые земляки (Ф.Ф. Ушаков, В.В. Терешкова, Ф.И. Толбухин); - Высокий туристский потенциал, богатое архитектурное и культурное наследие: памятники истории и культуры, храмы, иконы и реликвии; - Наличие исторических и культурных традиций, связанных с городом и районом («романовский лук», «романовская овца», «романовские полушубки», «романовские баранки»); - Работающие музейные экспозиции, наличие подготовленных экскурсоводов. 	<ul style="list-style-type: none"> - Неудовлетворительное состояние дорожного покрытия улиц города и района, высокий процент дорог в ненормативном состоянии; - Высокий уровень изношенности основных элементов городской инфраструктуры и инженерных коммуникаций; - Частичная утрата провинциальной самобытности исторической части города Тутаева вследствие современной застройки; - Неудовлетворительное состояние значительного количества исторических зданий и других объектов культуры; - Слабо развитая инфраструктура размещения и обслуживания туристов, низкий уровень качества и конкурентоспособности туристского продукта, малое количество музеев; - Значительное отставание в развитии туристической отрасли от ближайших городов-конкурентов (Ярославля, Мышкина, Углича); - Отсутствие узнаваемого бренда и четкого позиционирования города как туристического объекта, наименование города не соответствует образу древнего русского города; - Высокая доля аварийного жилищного фонда, износ внутридомовых коммуникаций, приводящий к ухудшению качества жилья.
--	---	---

<p>Экономический потенциал</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Высокий промышленный потенциал района и наличие и свободных производственных площадей (ПАО «ТМЗ», Тульма); - Наличие на территории района инфраструктуры поддержки предпринимательства – технопарк «Мастер»; - Развитый, конкурентный потребительский рынок товаров и услуг, высокая концентрация сетевой торговли; - Наличие в Ярославском регионе развитой инфраструктуры поддержки предпринимательства: Корпорация развития Ярославской области, Фонд поддержки предпринимательства, корпорация развития малого и среднего предпринимательства (бизнес-инкубатор и другие). 	<ul style="list-style-type: none"> - Вытеснение малых (местных) предпринимателей сетевыми магазинами; - Высокая конкуренция среди промышленных предприятий региона при недостаточно высоких темпах технического перевооружения промышленных предприятий района и высоком уровне износа основных фондов; - Отсутствие рычагов воздействия на промышленные предприятия, расположение центров ряда крупных предприятий и организаций (центров принятия решений и налоговых отчислений) вне территории района; - Недостаток собственных финансовых ресурсов для поддержания необходимых темпов развития инфраструктуры и модернизации производства, дороговизна кредитных ресурсов; - Сокращение (ликвидация) традиционных секторов экономики (льноводство, овцеводство и их переработка); - Слабая практика применения механизмов муниципально-частного партнерства.
--------------------------------	---	---

Социальная и бюджетная сфера	<ul style="list-style-type: none"> - Сбалансированность бюджета по доходам и расходам, использование программно-целевого метода при исполнении бюджета; - Социально-ориентированный, прозрачный и детализированный бюджет; - Высокий уровень системы образования в районе. 	<ul style="list-style-type: none"> - Наличие муниципального долга и просроченной кредиторской задолженности; - Высокая зависимость от вышестоящих бюджетов (низкий уровень собственных доходов); - Недостаточность привлечения средств федерального и регионального бюджетов на развитие района; - Спрос на рабочую силу на левом берегу города намного меньше, чем ее предложение; - Наличие диспропорции на рынке труда вследствие ориентации существенной части выпускников школ на высшее образование, дефицит квалифицированных рабочих кадров; - Дисбаланс спроса и предложения в системе профессионального образования; - Неукомплектованность медицинскими кадрами,
------------------------------	---	--

Внешние факторы социально-экономического развития Тутаевского муниципального района

Таблица 15

Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - Поддержка программ развития моногородов, формирование системы поддержки моногородов на федеральном уровне; - Поддержка инициативы органов местного самоуправления по организации территории опережающего социально-экономического развития на территории моногорода Тутаева на региональном и федеральном уровне; - Активное внедрение ресурсосберегающих технологий; - Развитие политики импортозамещения; - Повышение эффективности использования муниципальной 	<ul style="list-style-type: none"> - Влияние негативных явлений в экономике страны на экономические и социальные процессы в районе; - Вывод финансовых потоков из бюджетобразующей сферы города; - Наличие городов-конкурентов с более развитой инфраструктурой; - Опережающий рост тарифов естественных монополий; - Высокие затраты инвесторов на подключение к объектам энергетической инфраструктуры; - Сокращение спроса на продукцию ряда секторов экономики; - Снижение уровня поступления налоговых

собственности; - Поддержка местных товаропроизводителей; - Развитие межрегионального и международного сотрудничества; - Участие в федеральных и региональных программах и проектах; - Развитие муниципально-частного партнерства; - Повышение экономической и социальной активности населения; - Повышение качества и конкурентоспособности туристского продукта; - Нарращивание и максимальное использование экономического и интеллектуального потенциала населения города.	доходов в бюджет; - Отток квалифицированных кадров, уменьшение доли трудоспособного населения; - Ухудшение экологической ситуации; - Негативное влияние информационной среды и массовой культуры на морально-нравственные устои подрастающего поколения.
--	---

2. Приоритеты, цели, задачи социально-экономического развития Тутаевского муниципального района

2.1. Формулирование миссии Тутаевского муниципального района

Миссия Тутаевского муниципального района является важным базисным элементом стратегического планирования в городе. Территория, четко обозначившая свое предназначение, может активно позиционировать себя на внешнем рынке.

Миссия не может рассматриваться как конечный результат, а скорее как сложный процесс во времени и пространстве, включающий все стороны функционирования и развития района.

Миссия Тутаевского муниципального района сформулирована исходя из следующих моментов:

- Низкий уровень диверсификации экономики, снижение уровня инвестиционной активности и высокий уровень безработицы при недостаточном развитии сферы туризма в г. Тутаева как отрасли при наличии потенциала для формирования и продвижения уникального турпродукта.

- Невозможность предприятий города и района обеспечить занятость всего экономически активного населения Тутаевского муниципального района и как следствие высокий уровень неформальной занятости населения и занятости за пределами Тутаевского муниципального района.

- Необходимость создания благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности на территории района и поддержка предпринимательских инициатив для обеспечения экономического роста и притока инвестиций.

- Определение стратегией Ярославской области целевого образа территории как одного из крупнейших туристических центров России, где развитие туризма оказывает

стимулирующее воздействие на такие ключевые секторы экономики, как транспорт, связь, торговля, строительство, производство товаров народного потребления и составляет одно из наиболее перспективных направлений экономики.

- Расположение г. Тутаева вблизи городов самого популярного туристического маршрута страны – Золотого Кольца России (Тутаев входит в состав городов Малого Золотого Кольца и расположен на ветви туристического потока из городов Углич, Мышкин, Ярославль; история города, культурное наследие, храмы с почитаемыми иконами, знаменитыми фресками привлекают из года в год все больше туристов, создавая условия для развития в городе туристической отрасли).

- Социальная инфраструктура города и района требует значительной модернизации и создания условий для комфортной и безопасной жизнедеятельности населения, его духовного и нравственного развития.

Учитывая изложенное, миссия сформулирована следующим образом:

«Тутаевский муниципальный район - современная территория, сохраняющая богатое культурное наследие и развивающая туристический потенциал, с благоприятными условиями для развития экономики, создающая комфортную среду для жизнедеятельности населения».

2.2. Цель Стратегии. Приоритетные направления развития Тутаевского муниципального района

Главная стратегическая цель - достижение высокого, отвечающего современным требованиям, уровня и качества жизни населения, реализация промышленного потенциала правобережной части и туристического потенциала левобережной части г. Тутаева, реализация агропромышленного потенциала Тутаевского муниципального района, сохранение и улучшение природной среды обитания и экосистемы района.

При определении цели Стратегии принимались во внимание факторы внешней среды: общее состояние экономики, возможные меры ее регулирования, изменения социальных, политических, демографических, экологических и других условий, могущих оказать влияние на развитие города. С учетом преемственности стратегий главная стратегическая цель сформулирована с использованием понятия "качество жизни". Данное понятие интегрирует в себе основные характеристики уровня и образа жизни горожан. Качество жизни определяется уровнем развития экономики, состоянием городской среды, включая экологическую ситуацию, качеством и доступностью услуг учреждений образования, культуры и социального обслуживания, параметрами общественной безопасности, эффективностью муниципального управления, позволяющего реализовывать законные права и интересы населения. Качество жизни населения складывается из параметров материального благополучия отдельных семей, из общих условий для гармоничного развития человека и качества среды его обитания.

Исходя из главной стратегической цели сформированы приоритетные стратегические направления социально-экономического развития района:

1. Повышение эффективности работы и открытости органов власти.
2. Повышение качества и доступности медицинских услуг.
3. Обеспечение доступности и повышение качества образования.
4. Развитие массового спорта.

5. Обеспечение граждан качественным и доступным жильем.
6. Развитие жилищно-коммунального комплекса.
7. Развитие общественного транспорта.
8. Развитие транспортной инфраструктуры.
9. Развитие общественного пространства и повышение качества инфраструктуры городской среды и безопасности проживания населения.
10. Развитие агропромышленного комплекса.
11. Развитие туризма и культуры.
12. Экономический рост, повышение инвестиционной привлекательности и улучшение делового климата.
13. Сохранение и улучшение природной среды обитания и экосистемы.

2.3. Основные задачи и ключевые механизмы реализации задач по достижению цели Стратегии

В рамках приоритетных стратегических направлений социально-экономического развития города определены основные задачи и ключевые механизмы реализации задач по достижению целей Стратегии.

N п/п	Задачи	Ключевые механизмы реализации задач
1. Повышение эффективности работы и открытости органов власти		
1	Совершенствование информационного, технологического и аналитического обеспечения принятия решений на всех уровнях муниципального управления	1. Формирование единого информационного пространства, сокращение дублирующих информационных потоков. 2. Усовершенствование материально-технической базы индивидуальных рабочих мест, конференц-зала Администрации.
2	Вовлечение представителей общественности в обсуждение принимаемых органами власти решений, расширение участия граждан в деятельности органов местного самоуправления	1. Проведение открытых заседаний представительных органов местного самоуправления с активным участием жителей в обсуждении вопросов. 2. Проведение публичных слушаний – с массовым участием жителей. 3. Создание общественных советов при департаментах Администрации. 4. Формирование бюджета муниципального района, поселений по принципу инициативного бюджетирования.

3	Качественное улучшение корпуса муниципальных служащих	1. Разработка и внедрение показателей эффективности и результативности деятельности органов местного самоуправления и муниципальных служащих: оценка гражданами эффективности деятельности муниципальных служащих, внедрение принципов оплаты труда муниципальных служащих по результатам деятельности, противодействие коррупции, выявление и последующее устранение причин и условий ее появления.
4	Развитие территориального общественного самоуправления в Тутаевском муниципальном районе	1. Совершенствование системы поддержки территориального общественного самоуправления (ТОС) со стороны органов местного самоуправления. 2. Создание условий для активизации всех групп местного сообщества в решении вопросов местного значения.
2. Повышение качества и доступности медицинских услуг		
1	Обеспечение доступности и качества оказания медицинской помощи	1. Укрепление материально – технической базы ГБУЗ ЯО «Тутаевская центральная районная больница»: <ul style="list-style-type: none"> - приобретение медицинского и диагностического оборудования; - проведение капитальных и косметических ремонтов помещений; - приобретение санитарного транспорта. 2. Создание условий для привлечения и закрепления медицинских кадров. 3. Открытие отделения медицинской профилактики во взрослой поликлинике.
3. Обеспечение доступности и повышение качества образования		
1	Обеспечение доступности и повышение качества общего и дополнительного образования	1. Строительство учреждения дошкольного образования, с целью обеспечения потребности населения правобережной части города Тутаев в образовательных услугах детей старше 1, 5 лет. 2. Реконструкция учреждений дошкольного, общего и дополнительного образования с целью обеспечения потребности населения города в различных образовательных услугах в соответствии с индивидуальными особенностями детей. 3. Создание условий в образовательных организациях района для всестороннего гармоничного развития ребенка в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта и для обеспечения полноценного

		<p>отдыха детей в каникулярный период.</p> <p>4. Оптимизация образовательных организаций с целью обеспечения обучения детей в одну смену.</p> <p>5. Взаимодействие образовательных организаций общего и профессионального образования в вопросах обеспечения непрерывного образования жителей района и профессионального самоопределения обучающихся с учетом реальных потребностей рынка труда.</p> <p>6. Развитие альтернативных форм получения образования и форм обучения.</p> <p>7. Совершенствование организационно-экономических механизмов финансирования образовательных услуг.</p> <p>8. Увеличение доли обучающихся по программам профильного уровня до 46 процентов.</p> <p>9. Создание равных условий получения качественного образования вне зависимости от места жительства, состояния здоровья и стартовых возможностей.</p>
2	Обновление содержания и технологий образования в соответствии с требованиями ФГОС	<p>1. Создание условий для успешности каждого ребенка.</p> <p>2. Освоение и внедрение в образовательный процесс современных образовательных технологий в соответствии с требованиями ФГОС.</p> <p>3. Повышение удовлетворенности населения доступностью и качеством образования до 80 процентов.</p> <p>4. Формирование образовательной среды для развития обучающихся в инженерно-технической области.</p> <p>5. Реализация дополнительных общеобразовательных программ технической направленности в 30 процентах образовательных организаций.</p>
3	Развитие кадрового потенциала	<p>1. Обучение 100 процентов руководителей образовательных организаций по дополнительным профессиональным программам.</p> <p>2. Обучение 50 процентов педагогических работников по дополнительным образовательным программам.</p> <p>3. Совершенствование системы эффективных контрактов с педагогическими работниками во всех образовательных организациях.</p>
4	Обновление воспитательного процесса	<p>1. Создание и внедрение вариативных моделей организации воспитательного процесса.</p> <p>2. Развитие педагогического партнерства с родителями.</p>
5	Обеспечение открытости системы образования	<p>1. Взаимодействие 40 процентов учреждений в реализации программ общего и дополнительного образования.</p> <p>2. Увеличение доли обучающихся, участвующих в</p>

		олимпиадах, конкурсах различного уровня, до 70 процентов. 3.Повышение имиджа системы образования района, в том числе образовательных учреждений.
6.	Развитие образовательной инфраструктуры	1. Совершенствование инфраструктуры образовательного процесса. 2. Создание муниципального технопарка для школьников на базе сети образовательных учреждений. 3.Создание условий для реализации ФГОС ОВЗ. 4. Оснащение территорий дошкольных образовательных учреждений в соответствии с ФГОС.
7	Совершенствование системы управления образованием	1. Обеспечение качества образования на основе системного мониторинга. 2. Обеспечение развития государственно-общественного характера управления образования (общественной экспертизы). 3.Создание в образовательных учреждениях управляющих советов. 4. Организация обучения членов управляющих советов.
4. Развитие массового спорта		
1	Обеспечение доступности, повышение качества услуг физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности	1.Повышение качества оказания услуг и уровня удовлетворенности населения условиями для занятий физической культурой и спортом до уровня не менее 75 процентов.
2	Организация и проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий	1.Проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, не менее 200 ежегодно.
3	Создание условий для успешного выступления представителей города на соревнованиях различного уровня	1.Проведение тренировочных сборов для спортсменов, не менее 10 ежегодно. 2. Ежегодная выплата стипендий 15 лучшим спортсменам города.
4	Проведение	1.Проведение не менее 5 спортивно-массовых мероприятий

	спортивно-массовых мероприятий для лиц с ограниченными возможностями здоровья и ветеранов	для лиц с ограниченными возможностями здоровья и ветеранов.
5	Расширение спектра видов спорта, культивируемых на территории Ярославской области	1. Развитие не менее двух новых видов спорта (в соответствии с Всероссийским реестром видов спорта).
5. Обеспечение граждан качественным и доступным жильем		
1	Обеспечение благоустроенными жилыми помещениями граждан, переселяемых из многоквартирных домов, признанных после 01.01.2012 в установленном порядке аварийными/ непригодными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе их эксплуатации	<p>1. Разработка и утверждение программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.</p> <p>2. Приобретение и (или) строительство жилых помещений для переселения граждан из аварийного, непригодного жилищного фонда в соответствии с действующим законодательством.</p> <p>3. Снос аварийных, непригодных многоквартирных жилых домов после завершения их расселения в сроки, установленные программами.</p>
6. Развитие жилищно-коммунального комплекса		
1	Развитие системы жилищно-коммунального хозяйства района	<p>1. Реализация мероприятий по обеспечению устойчивости функционирования ЖКХ.</p> <p>2. Внедрение механизмов муниципально-частного партнерства в сферу жилищно-коммунального хозяйства.</p> <p>3. Повышение качества обеспечения потребителей коммунальными ресурсами (услугами) путем развития систем газо-, электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения.</p> <p>4. Реализация сбалансированной тарифной политики, ограничение темпов роста тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства при сохранении надежности и качества оказываемых услуг.</p> <p>5. Повышение энергетической эффективности отрасли путем внедрения технологий энергоэффективности и</p>

		<p>энергосбережения, в том числе при проведении капитального ремонта многоквартирных жилых домов, развития автономных систем энергоснабжения с использованием альтернативных источников тепла, развития рынка энергосервисных услуг.</p> <p>6. Повышение качества и увеличение объемов капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.</p> <p>7. Развитие и укрепление института собственников жилых помещений в многоквартирных домах.</p>
2	Модернизация сетей водоснабжения и водоотведения	<p>1. Снижение доли изношенных сетей водоснабжения и водоотведения ТМР.</p> <p>2. Замена изношенных сетей водоснабжения и водоотведения на ул. П. Шитова и В. Набережная.</p> <p>3. Разработка комплексного проекта водоотведения в левобережной части г. Тутаева.</p> <p>4. Строительство и ремонт колодцев в населенных пунктах ТМР, не обеспеченных центральным водоснабжением.</p>
3	Газификация населенных пунктов ТМР	<p>5. Подготовка и продвижение проектов газификации населенных пунктов ТМР.</p> <p>6. Привлечение средств федерального и областного бюджетов на реализацию проектов газификации населенных пунктов ТМР.</p> <p>7. Перевод котельных ТМР на газ.</p>
7. Развитие общественного транспорта		
1	Развитие транспортной системы города и района	<p>1. Оптимизация маршрутов городского пассажирского транспорта.</p> <p>2. Организация новых маршрутов городского пассажирского транспорта.</p> <p>3. Обустройство закрытых остановочных комплексов в г. Тутаеве в едином стиле; ремонт и строительство новых остановочных комплексов в Тутаевском районе.</p> <p>4. Дообустройство и оснащение остановочного комплекса «Центральный» в г. Тутаеве в соответствии с требованиями законодательства; обустройство туалета и мест для ожидания в закрытом помещении.</p> <p>5. Использование механизмов привлечения частных инвестиций для развития общественного транспорта и транспортной инфраструктуры.</p>
2	Обеспечение круглогодичной,	<p>1. Подготовка проекта строительства канатной дороги через р. Волга в г. Тутаеве.</p>

	доступной и безопасной пассажирской переправы через р. Волга в г. Тутаеве	<p>2. Привлечение средств федерального и областного бюджетов на реализацию проекта строительства канатной дороги через р. Волга в г. Тутаеве либо использование механизмов привлечения частных инвестиций для реализации проекта.</p> <p>3. Строительство и эксплуатация канатной дороги через р. Волга в г. Тутаеве, реализация тарифной политики, обеспечивающей высокий уровень доступности услуги для населения города и района.</p>
3	Обеспечение доступной и безопасной грузовой переправы через р. Волга в г. Тутаеве	<p>1. Обеспечение грузовой переправы через р. Волга в г. Тутаеве, реализация тарифной политики, обеспечивающей высокий уровень доступности услуги для населения города и района.</p> <p>2. Продвижение проекта строительства моста через р. Волга вблизи г. Тутаева.</p> <p>3. Строительство новых причальных комплексов на правом и левом берегах р. Волга в г. Тутаеве:</p> <ul style="list-style-type: none"> - не нарушающих исторический облик города, - обеспечивающих зимовку судна, - обеспечивающих причаливание теплоходов на левом берегу, - обеспечивающих причаливание небольших яхт (на левом берегу), - обеспечивающих причаливание паромов (грузовые перевозки) и пассажирского судна.
8. Развитие транспортной инфраструктуры		
1	Разработка концепции развития транспортной инфраструктуры	<p>1. Подготовка программы комплексного развития транспортной сети г. Тутаева и ТМР.</p> <p>2. Доработка Генерального плана г. Тутаева, внесение соответствующих изменений в градостроительные документы с учетом подготовленной программы комплексного развития транспортной сети.</p>
2	Развитие сети автомобильных дорог	<p>1. Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений в соответствии с потребностями населения и экономики города и района.</p> <p>2. Доведение объемов выполнения работ по ремонту и содержанию улично-дорожной сети до уровня, обеспечивающего приведение транспортно-эксплуатационного состояния объектов транспортной инфраструктуры в соответствие с требованиями нормативных документов.</p>

		<p>3. Развитие инфраструктуры для повышения пешеходной и велосипедной транспортной доступности городских объектов. Строительство велосипедных дорожек в городе Тутаеве.</p> <p>4. Улучшение качества дорожных работ и повышения транспортно-эксплуатационных характеристик дорог.</p>
9. Развитие общественного пространства и повышение качества инфраструктуры городской среды и безопасности проживания населения		
1	<p>Реализация градостроительной политики, определение назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур</p>	<p>1. Актуализация документов территориального планирования и территориального зонирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> - внесение изменений в Правила землепользования и застройки для выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства; - высвобождение территорий пригодных для строительства, в том числе жилищного, из неиспользуемых земель сельхозназначения, включением этих территорий в границы населённых пунктов; - на основании стратегий (программ) развития отдельных отраслей экономики, программ комплексного социально-экономического развития Тутаевского муниципального района и городского поселения Тутаев, внесение соответствующих изменений в генеральные планы и схему территориального планирования по включению объектов местного значения, программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, социально-экономической инфраструктуры. <p>2. Подготовка проектов планировки территорий, пригодных для строительства, в целях формирования земельных участков в увязке с существующей застройкой и инженерной и транспортной инфраструктурами.</p> <p>3. Реализация единой концепции фасадов зданий центральных улиц г. Тутаева, борьба с незаконной рекламой.</p>
2	<p>Благоустройство городских территорий</p>	<p>1. Комплексное озеленение территории города Тутаева и других населенных пунктов района</p> <p>2. Восстановление и создание новых парков, скверов на территории города Тутаева и других населенных пунктов района.</p> <p>3. Реализация комплексного подхода к благоустройству дворовых территорий и подъездов к ним, организация зон отдыха во дворах.</p> <p>4. Благоустройство территорий, содержание и ремонт дорог в микрорайонах частной застройки.</p>

3	Повышение уровня безопасности проживания населения	1. Установка систем видеонаблюдения на центральных улицах г. Тутаева и в общественных местах. 2. Увеличение числа народных дружин (дружинников).
10. Развитие агропромышленного комплекса		
1	Привлечение специалистов для работы на селе, популяризация сельскохозяйственного труда.	1. Закрепление молодых специалистов на селе (выплата ежемесячной субсидии в течение года с момента поступления на работу в сельскохозяйственное предприятие). 2. Обеспечение уровня оплаты труда в секторе сельское хозяйство не ниже средней заработной платы по Тутаевскому муниципальному району. 3. Предоставление жилья или субсидий на приобретение (строительство) жилья молодым специалистам, работающим на сельскохозяйственных предприятиях Тутаевского муниципального района. 4. Поощрение передовиков сельскохозяйственного производства.
2	Повышение заинтересованности сельхозтоваропроизводителей в производстве продукции	1. Возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителям на реализованное молоко.
3	Сохранность и популяризация романовской породы овец	1. Возмещение части затрат сельхозтоваропроизводителям на содержание романовского овцеводства. 2. Привлечение овцеводов для обмена опытом. 3. Организация фестиваля «Романовская овца – золотое руно России» с целью популяризации бренда романовской овцы.
11. Развитие туризма и культуры		
1	Развитие культуры, увеличение качества культурно-массовых мероприятий, проводимых в ТМР	1. Обеспечение уровня оплаты труда в сфере культуры не ниже средней заработной платы по Ярославской области. 2. Повышение квалификации специалистов-работников культуры. 3. Улучшение материально-технической базы учреждений культуры ТМР. 4. Приведение зданий в нормативное состояние (проведение капитальных ремонтов).
2	Увеличение турпотока	1. Активное продвижение маршрутов и территории на

		<p>рынке туристских услуг.</p> <p>2. Развитие существующих и создание новых объектов туристской инфраструктуры и сферы обслуживания.</p> <p>3. Увеличение номерного фонда и строительство новых гостиниц.</p>
12. Экономический рост, повышение инвестиционной привлекательности и улучшение делового климата		
1	Создание условий для экономического развития района	1. Создание территории опережающего социально-экономического развития на территории моногорода Тутаев.
2	Повышение инвестиционной привлекательности района, раскрытие его конкурентных преимуществ для российских и зарубежных инвесторов	<p>1. Активное позиционирование района в качестве территории, благоприятной для инвестирования, формирование оригинального, понятного и узнаваемого инвесторами образа района.</p> <p>2. Информационная поддержка инвестиционной политики района, презентации инвестиционных возможностей и обеспечение информационной открытости района.</p> <p>3. Активизация взаимодействия в рамках «инвестиционного блока» Правительства Ярославской области.</p> <p>4. Выстраивание партнерских отношений со стратегическими инвесторами, постоянное взаимодействие и обеспечение режима максимального благоприятствования.</p> <p>5. Заключение инвестиционных договоров (соглашений о намерениях) с инвесторами, реализующими инвестиционные проекты на территории района.</p> <p>6. Оптимизация административных процедур.</p> <p>7. Оказание муниципальной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, реализующим значимые для города проекты, в том числе предоставление налоговых льгот.</p> <p>8. Снижение инвестиционных и предпринимательских рисков за счет защиты интересов инвесторов и повышения предсказуемости проводимой экономической политики.</p> <p>9. Создание доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленных парков, инвестиционных площадок).</p> <p>10. Совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность на территории района.</p> <p>11. Совершенствование механизмов муниципально-частного партнерства при осуществлении инвестиционной деятельности на территории города.</p>

		<p>12. Поддержка инновационных проектов, связанных с экономикой города, и доведение информации об этих проектах до бизнес-структур и «инвестиционного блока» Правительства Ярославской области.</p>
3	<p>Развитие сферы услуг, стимулирование развития малого и среднего предпринимательства</p>	<p>1. Совершенствование форм и способов поддержки малого и среднего предпринимательства в соответствии с экономическими условиями в городе.</p> <p>2. Создание условий для более активного развития субъектов малого и среднего предпринимательства.</p> <p>3. Создание условий для повышения уровня подготовки кадров для малого и среднего предпринимательства.</p> <p>4. Внедрение современных технологий ведения бизнеса, в т.ч. с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".</p> <p>5. Содействие развитию инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.</p> <p>6. Развитие ремесленного и социального предпринимательства.</p> <p>7. Создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на потребительские товары, услуги общественного питания и бытовые услуги по доступным ценам при обеспечении качества и безопасности их приобретения и потребления.</p> <p>8. Создание условий для сохранения и привлечения кадров в сфере предпринимательства, которые смогут способствовать созданию новой экономики города.</p> <p>9. Развитие мобильной торговли (торговли с использованием специализированных автомагазинов, автолавок и иных специально оборудованных для осуществления розничной торговли транспортных средств).</p> <p>10. Обеспечение возможности стабильного функционирования и развития нестационарной торговли.</p> <p>11. Развитие ярмарочной торговли и максимальное упрощение всех процедур для организации и проведения ярмарок и участия в них.</p> <p>12. Организация современных сельскохозяйственных и продовольственных рынков.</p> <p>13. Развитие современных сетевых торговых форматов, в том числе «шаговой доступности». Развитие нового формата торговли «Галерея».</p> <p>14. Повышение привлекательности осуществления торговой деятельности в малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктах.</p> <p>15. Создание системы адресной продовольственной помощи</p>

		малоимущим гражданам.
13. Сохранение и улучшение природной среды обитания и экосистемы		
1	Обеспечение экологически безопасных условий для проживания и снижение экологической нагрузки на окружающую среду	1. Снижение негативного антропогенного и техногенного воздействия на природу. 2. Повышение эффективности утилизации ТБО. 3. Повышение экологической культуры населения. 4. Обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод.
2	Сохранение природного ландшафта города Тутаева, сохранение и восстановление биологического разнообразия	1. Берегоукрепление, сохранение склонов р. Волга и городских валов. 2. Борьба с борщевиком на территории города и района.

3.1. Индикаторы (целевые показатели) решения задач и достижения цели Стратегии по направлениям

Наименование	Базовое значение (2016 год)	Промежуточный итог (2020 год)	Итоговое значение (2025 год)
1. Повышение эффективности работы и открытости органов власти			
Доля переоснащенных и актуализированных автоматизированных рабочих мест сотрудников Администрации Тутаевского муниципального района и её структурных подразделений, процент	60	80	100
Доля открытых заседаний представительного органа местного самоуправления, в которых приняли участие жители, от общего числа таких заседаний, процент	-	45	80
Количество муниципальных служащих, прошедших обучение/повышение квалификации (нарастающим итогом), человек	15	50	100
Доля молодежи, вовлеченной в общественные и инновационные проекты, процент	23	25	30

2. Повышение качества и доступности медицинских услуг			
Доля граждан удовлетворенных доступностью и качеством медицинской помощи, процентов	33	37	45
3. Обеспечение доступности и повышение качества образования			
Доля детей от 1,5 до 3 лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей от 1,5 до 7 лет, процент	92	92	2
4. Развитие массового спорта			
Доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет, процент	26	30	40
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет, процент	0,9	1,3	1,5
5. Обеспечение граждан качественным и доступным жильем			
Ввод жилья в эксплуатацию (нарастающим итогом), кв. метров	22145	80000	150000
Общая площадь расселенных жилых домов и помещений (нарастающим итогом), кв. метров	614	3931	7519
6. Развитие жилищно-коммунального комплекса			
Доля капитально отремонтированного жилищного фонда в течение года в общей площади жилищного фонда, процент	0,76	40	65
Доля жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общем объеме жилищного фонда, процент	34	80	92
Введено новых газопроводов, км	4,66	15,0	25,0
Введено новых или капитально отремонтировано существующих сетей водоснабжения (водоотведения), км	2,9	5,0	10,0
7. Развитие общественного транспорта			
Протяженность городских и муниципальных маршрутов, км.	410,5	415,0	425,0
Количество перевезенных пассажиров (с учетом	1210,07	1345	1500

городских, муниципальных, межсезонных маршрутов и пассажирской переправы через р. Волга), человек			
Обустройство закрытых остановочных комплексов в едином стиле, да\нет, процент готовности	нет	да (60)	да (100)
8. Развитие транспортной инфраструктуры			
Отремонтировано дорог местного значения (нарастающим итогом), км.	8,4	27,9	31,4
Доля дорог в нормативном состоянии, процент	16,5	42	69
9. Развитие общественного пространства и повышение качества инфраструктуры городской среды и безопасности проживания населения			
Доля энергоэффективных светильников, процент	75,5	95	100
Площадь благоустроенных территорий, включая парки, скверы, тротуары, дороги (нарастающим итогом), тыс. кв. метров	50,196	280	650
Доля благоустроенных дворовых территорий (с установкой малых архитектурных форм) в общем количестве дворовых территорий района, процент	Нет данных	80	100
Число зарегистрированных преступлений на 10 тыс. населения, ед. на 10 тыс. человек	16,2	12,5	10,2
10. Развитие агропромышленного комплекса			
Ввод в экономический оборот земель сельскохозяйственного назначения (нарастающим итогом), гектар	0	6066	10055
Поголовье крупного рогатого скота, голов	3481	3490	4500
Поголовье овец, голов	577	700	1000
11. Развитие туризма и культуры			
Доля учреждений культуры, находящихся в аварийном состоянии и\или требующих капитального ремонта, процент	12	8	6
Туристический поток, человек	74466	100000	150000
12. Экономический рост, повышение инвестиционной привлекательности и улучшение делового климата			
1. Объем отгруженных товаров собственного производства (работ и услуг), млн. рублей	6897,8	10380	16500

2. Создано новых рабочих мест (нарастающим итогом), ед.	-	1000	2500
3. Средний уровень заработной платы, рублей	23847	32000	45000
4. Объем инвестиций в основной капитал организаций (нарастающим итогом), млн. рублей	447	1756	4006
5. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. жителей, ед. на 10 тыс. чел. населения	7	16	18
13. Сохранение и улучшение природной среды обитания и экосистемы			
1. Снижение количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников (по сравнению с базовым годом), процент	×	10	15
2. Ликвидация накопленного экологического ущерба, процент	0	50	100
3. Установка экологического поста мониторинга атмосферного воздуха, да\нет	нет	да	да
4. Количество несанкционированных свалок мусора на территории ТМР, ед.	70	50	30
5. Протяженность укрепленной береговой линии р. Волга (левый берег), метров	0	0	450
6. Капитальный ремонт плотины на р. Костромка, да\нет (процент готовности)	нет	да (75)	да (100)

Показатели, исчисляемые нарастающим итогом, рассчитываются, начиная с 2017 года.

3.2. Сроки и этапы реализации Стратегии

Стратегия разработана на 8 лет с 2018 по 2025 годы. Период реализации стратегии разбит на два этапа:

- первый этап (2018-2020 годы),
- второй этап (2021-2025 годы).

Как первый, так и второй этапы предусматривают стабилизацию социальной ситуации в городе и районе и существенное укрепление экономики, главным образом за счет создания территории социально-экономического развития моногорода Тутаева. На первом этапе планируются подготовительные работы к мероприятиям, которые будут реализованы на втором этапе. Так, на первом этапе запланированы работы по подготовке проектно-сметной документации на строительство детского сада в г. Тутаеве, само строительство планируется осуществить к 2025 году. Второй этап реализации стратегии предполагает ускоренные темпы развития экономики и наращивание объемов производства на предприятиях, созданных в 2018-2020 годы и получивших статус резидентов территории социально-экономического развития моногорода Тутаева.

4. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Благодаря реализации стратегии Тутаевский муниципальный район должен стать территорией:

- с благоприятными условиями для жизни каждой тутаевской семьи и самореализации каждого жителя района;
- безопасной и благоустроенной городской среды;
- высокой привлекательности правобережной территории как промышленного и делового центра;
- высокой привлекательности левобережной территории как туристского центра.

Решение поставленных задач в разрезе приоритетных стратегических направлений и, соответственно, достижение цели стратегии должно привести к следующим результатам.

На первом этапе реализации стратегии планируется замедление темпов снижения и стабилизация численности постоянного населения, в том числе в трудоспособном возрасте, а на втором – рост численности населения к 2025 году до 56,8 тыс. человек, в том числе за счет естественного и миграционного прироста населения.

Планируется полностью решить проблему дефицита мест в дошкольных учреждениях района для детей старше 1,5 года, благодаря строительству и введению в эксплуатацию нового детского сада.

В сфере развития физической культуры и спорта, в результате укрепления и развития физкультурно-спортивной инфраструктуры, обеспечения доступности и повышения качества услуг физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, а также формирования у населения взглядов и установок, ориентированных на ведение здорового образа жизни, постоянно будет увеличиваться доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте от 3 до 79 лет и к 2025 году достигнет 40 процентов, что на 18 процентных пунктов больше, чем в 2016 году.

Политика обеспечения общественной безопасности горожан (обеспечение безопасности на дорогах, снижение уровня преступности, в том числе коррупционных преступлений и правонарушений несовершеннолетних) позволит снизить число зарегистрированных преступлений на 10 тысяч населения до 10,2 ед., сократившись по сравнению с 2016 годом на 6 ед.

Приоритетным направлением реализации жилищной политики остается переселение граждан, проживающих в домах, признанных аварийными и подлежащими сносу или реконструкции. С начала реализации стратегии планируется улучшить жилищные условия 176 семьям, расселить примерно 7519 кв. метров жилых домов. Кроме того улучшить жилищные условия смогут еще около 70 семей, которым будут предоставлены социальные выплаты (субсидии) на строительство и приобретение жилых помещений.

Для дальнейшей газификации сельских населенных пунктов Тутаевского муниципального района до 2024 года планируется построить распределительный газопровод ДНТ «Богослово» - дер. Емишево - СНН «Находка» в Артемьевском сельском

поселении и распределительный газопровод Никульское – Чебаково в Чебаковском сельском поселении.

В рамках приоритетного направления «Экономический рост, повышение инвестиционной привлекательности и улучшение делового климата» планируется активизация политики импортозамещения, модернизация, техническое перевооружение и повышение энергоэффективности существующих производств, реализация новых инвестиционных проектов, что будет способствовать росту объемов производства. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг достигнет к 2025 году 16500 млн. рублей, увеличившись по сравнению с 2016 годом почти в 2 раза. Будет создано 2500 новых рабочих мест. Возрастет число высокопроизводительных рабочих мест. В результате создания территории опережающего социально-экономического развития моногорода Тутаева и привлечения в район новых инвесторов, оптимизации административных процедур и оказания муниципальной поддержки субъектам предпринимательской деятельности, повышения инвестиционной привлекательности района будет расти объем инвестиций в основной капитал. Продолжится развитие и расширение технопарка «Мастер», будут освоены имеющиеся инвестиционные площадки для развития промышленности. К 2025 году правобережная часть г. Тутаева должна стать развитым промышленным центром района. В результате совершенствования форм и способов поддержки малого и среднего предпринимательства будут созданы условия для активного развития субъектов малого и среднего предпринимательства, что позволит к 2025 году увеличить их число до 100 единиц или 18 ед. на 10 тыс. населения (в 2016 году 39 ед. или 7 ед. на 10 тыс. населения).

С целью постоянного мониторинга экологической ситуации в промышленной зоне г. Тутаева планируется установка стационарного экологического поста. Запланированы мероприятия по ликвидации кислородных прудов, расположенных рядом с пос. Константиновский Тутаевского района. В настоящее время идет подготовка глобального экологического проекта «Чистая Волга», рассчитанного на 2017-2025 годы. Его бюджет составит 227,4 млрд. рублей, в том числе средства бюджета Ярославской области 2,9 млрд. рублей. Одним из мероприятий проекта станет ликвидация прудов ЯНПЗ им. Менделеева.

В рамках приоритетного направления «Развитие туризма и культуры» планируется улучшение имиджа города Тутаева и Тутаевского района как туристического центра. Результатом реализации грамотной маркетинговой стратегии города в сфере туризма (участие в туристских выставках, подготовка и проведение презентационных мероприятий для привлечения туристов, организация информационно-ознакомительных визитов для продвижения города Тутаева на рынке туристских услуг, подготовка и размещение информации о городе и районе в средствах массовой информации) станет повышение качества и конкурентоспособности туристского продукта города Тутаева на внутреннем рынке, совершенствование инфраструктуры и развитие новых перспективных видов туризма и отдыха тутаевцев и гостей города. С целью информирования потенциальных туристов и гостей города о предлагаемых турпродуктах и туристической индустрии и улучшения качества их обслуживания создан туристско-информационный центр. В результате к 2025 году количество туристов, принимаемых на территории города, должно достичь 150 тыс. чел.

В рамках приоритетного направления «Развитие общественного пространства и

повышение качества инфраструктуры городской среды и безопасности проживания населения» осуществление градостроительной политики позволит создать условия для дальнейшего планировочного развития города Тутаева. Ключевым направлением формирования более эффективного пространственного развития города должен стать переход к комплексному развитию территорий города - как главному приоритету в жилищном строительстве и основному фактору формирования благоприятных условий проживания населения. Для эффективной реализации принципа комплексного освоения территорий и ускорения темпов жилищного строительства предусматривается опережающее развитие транспортной, инженерной и социальной инфраструктур. Реализация вышеуказанных механизмов позволит сохранить показатели по вводу жилой площади на существующем уровне.

Развитие системы коммунального хозяйства будет способствовать обеспечению устойчивости функционирования отрасли жилищно-коммунального хозяйства, развитию систем коммунальной инфраструктуры и энергетики города и района, повышению энергоэффективности отрасли, что позволит достичь к 2020 году следующих положительных результатов:

- доля жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общем объеме жилищного фонда достигнет 92 процента (в 2016 году - 34 процента);
- доля капитально отремонтированного жилищного фонда в течение года в общей площади жилищного фонда будет составлять 65 процентов.

Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений будет производиться в соответствии с потребностями населения и экономики города и района. Планируется улучшить качество дорожных работ с целью повышения транспортно-эксплуатационных характеристик дорог города. В результате в 2025 году доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения увеличится по сравнению с 2016 годом и составит 69 процентов. Благоустройство городских территорий - это один из наиболее эффективных инструментов повышения привлекательности города и района для проживания, работы и проведения свободного времени. Кроме того, комплексное озеленение территории города, восстановление и создание новых парков и скверов будут способствовать сокращению негативного воздействия на окружающую среду антропогенных источников, снижению уровня загрязнения воздушного и водного бассейнов. В результате реализации стратегии планируется увеличить количество благоустроенных дворовых территорий и количество парков и скверов города Тутаева. К 2025 году площадь благоустроенных парков, скверов и тротуаров г. Тутаева составит кв. метров, площадь благоустроенных иных территорий общего пользования (тротуаров, площадей) г. Тутаева и Тутаевского района составит 650 тыс. кв. метров.

Площадь обрабатываемых сельхозугодий составит к 2025 году 10055 га, сократится площадь территорий, зараженной борщевиком. Все городские территории, зараженные борщевиком, а также земли вдоль автодорог, где произрастает борщевик, будут обрабатываться.

5. Информация о муниципальных программах Тутаевского муниципального района, утвержденных в целях реализации стратегии

В соответствии со стратегией в Тутаевском муниципальном районе осуществляется реализация 22 муниципальных программ.

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Куратор муниципальной программы	Ответственный исполнитель муниципальной программы
1	2	3	4
Развитие культуры, туризма и молодёжной политики			
1	МП «Развитие культуры, туризма и молодёжной политики в Тутаевском муниципальном районе»	Заместитель Главы Администрации ТМР по социальным вопросам О.Н. Иванова	ДКТиМП
Развитие образования, физической культуры и спорта			
2	МП «Развитие образования, физической культуры и спорта в Тутаевском муниципальном районе»	Заместитель Главы Администрации ТМР по социальным вопросам О.Н. Иванова	ДО
Социальная поддержка населения и доступная среда			
3	МП «Социальная поддержка населения Тутаевского муниципального района»	Заместитель Главы Администрации ТМР по социальным вопросам О.Н. Иванова	ДТиСР
4	МП «Доступная среда»	Заместитель Главы Администрации ТМР по социальным вопросам О.Н. Иванова	ДТиСР
Развитие коммунального и жилищного хозяйства			
5	МП «Обеспечение качественными коммунальными услугами населения Тутаевского муниципального района»	Заместитель Главы Администрации ТМР по вопросам ЖКХ и транспорта Мельников К.К.	ДЖКХиТ

6	МП «Развитие жилищного хозяйства Тутаевского муниципального района»	Заместитель Главы Администрации ТМР по вопросам ЖКХ и транспорта Мельников К.К.	ДЖКХиТ
7	МП «Обеспечение банными услугами населения Тутаевского муниципального района»	Заместитель Главы Администрации ТМР по вопросам ЖКХ и транспорта Мельников К.Н.	ДЖКХиТ
Энергоэффективность и развитие энергетики			
8	МП «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности Тутаевского муниципального района»	Заместитель Главы Администрации ТМР по вопросам ЖКХ и транспорта Мельников К.К.	ДЖКХиТ
Развитие дорожного хозяйства, транспорта, системы перевозок			
9	МП «Организация перевозок автомобильным и речным транспортом на территории ТМР»	Заместитель Главы Администрации ТМР по вопросам ЖКХ и транспорта Мельников К.Н.	ДЖКХиТ
10	МП «Развитие дорожного хозяйства и транспорта на территории ТМР»	Заместитель Главы Администрации ТМР по вопросам ЖКХ и транспорта Мельников К.Н.	МУ «Агентство развития ТМР»
Благоустройство			
11	МП «Благоустройство и санитарно-эпидемиологическая безопасность ТМР»	Заместитель Главы Администрации ТМР по вопросам ЖКХ и транспорта Мельников К.Н.	МУ «Агентство развития ТМР»
12	МП «Формирование комфортной городской среды ТМР»	Заместитель Главы Администрации ТМР по вопросам ЖКХ и транспорта Мельников К.Н.	МУ «Агентство развития ТМР»
Развитие жилищного строительства			
13	МП «Стимулирование развития жилищного	Заместитель Главы Администрации ТМР по	УЖП АТМР

	строительства в Тутаевском муниципальном районе Ярославской области»	вопросам ЖКХ и транспорта Мельников К.Н.	
Развитие экономики, предпринимательства, сельского хозяйства и потребительского рынка			
14	МП «Экономическое развитие и инновационная экономика, развитие предпринимательства и сельского хозяйства в Тутаевском муниципальном районе»	Первый заместитель Главы Администрации ТМР Новикова М.К.	УЭРИИП АТМР
Охрана окружающей среды			
15	МП «Охрана окружающей среды и рациональное природопользование в ТМР»	Первый заместитель Главы Администрации ТМР Новикова М.К.	УЭРИИП
Повышение эффективности управления муниципальными финансами			
16	МП «Повышение эффективности управления муниципальными финансами»	Заместитель Главы АТМР по финансовым вопросам Низова О.В.	ДФ
17	МП «Обеспечение муниципальных закупок в Тутаевском муниципальном районе»	Заместитель Главы АТМР по фин. вопросам Новикова М.К.	УМЗ АТМР
Информатизация управленческой деятельности			
18	Муниципальная программа «Информатизация управленческой деятельности Администрации Тутаевского муниципального района»	Глава Администрации ТМР Юнусов Д.Р.	ОИС АТМР
Эффективная власть			
19	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Тутаевском муниципальном районе»	Управляющий делами Администрации ТМР Балясникова С.В.	АПУ АТМР
Гражданское общество и открытая власть			
20	Муниципальная программа «Поддержка гражданских инициатив, социально-ориентированных некоммерческих организаций и	Заместитель Главы АТМР по социальным вопросам Иванова О.Н.	Помощник Главы Администрации ТМР Самойленко Е.В.

	территориального общественного самоуправления Тутаевского муниципального района»		
Профилактика преступности			
21	Муниципальная программа «Профилактика правонарушений и усиление борьбы с преступностью в Тутаевском муниципальном районе»	Заместитель Главы АТМР по социальным вопросам Иванова О.Н.	Отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав АТМР
22	«Внедрение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории города Тутаева и Тутаевского муниципального района»	Первый заместитель Главы Администрации Тутаевского муниципального района Новикова М.К.	МУ «ЕДДС ТМР»

При необходимости в соответствии с приоритетными стратегическими направлениями и задачами стратегии в муниципальные программы могут быть внесены корректировки. Кроме этого, в рамках реализации плана мероприятий по реализации стратегии возможно уточнение перечня муниципальных программ и разработка ряда новых муниципальных программ.

6. Механизмы реализации Стратегии

Решение задач социально-экономического развития Тутаевского муниципального района и достижение цели стратегии требуют оптимального организационно-функционального механизма по управлению системой стратегического планирования. Механизм реализации стратегии представляет собой совокупность принципов, инструментов управленческого воздействия на процесс социально-экономического развития района, функций и методов управления.

Создание эффективно функционирующего механизма базируется на основных методологических принципах, характерных для формирования системы стратегического управления, к которым следует отнести системность, непрерывность, эффективность, социальное партнерство, прозрачность, реалистичность, целенаправленность, приоритетность.

Особо следует выделить принцип социального партнерства, который заключается во взаимодействии и согласовании интересов участников стратегического планирования в рамках реализации стратегии. Организационно-координационным органом здесь является Администрация Тутаевского муниципального района, которая становится одним из равноправных участников реализации стратегии наряду с бизнес-сообществом, научными и общественными организациями, населением города.

Эффективное функционирование механизма реализации стратегии определяется

наличием соответствующего организационно-правового и ресурсного обеспечения процесса реализации стратегии.

Организационно-правовое обеспечение заключается в разработке и принятии документов стратегического планирования, регулирующих процессы реализации стратегии.

Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках целеполагания:

- стратегия социально-экономического развития Тутаевского муниципального района.

Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования:

- прогноз социально-экономического развития Тутаевского муниципального района на среднесрочный период.

Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования:

- план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тутаевского муниципального района;

- муниципальные программы;

- генеральный план городского поселения Тутаев, генеральные планы Артемьевского, Чебаковского, Константиновского и Левобережного сельских поселений.

План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тутаевского муниципального района утверждается Администрацией Тутаевского муниципального района.

Ресурсное обеспечение - это совокупность имеющихся и потенциальных возможностей и средств города, непосредственно используемых в процессе реализации стратегии (финансовые, информационные, кадровые ресурсы).

Одной из составляющих механизма реализации стратегии являются функции управления: планирование, исполнение (реализация), контроль и мониторинг.

С помощью мониторинга определяется степень реализации стратегии.

Мониторинг и контроль реализации стратегии осуществляются участниками стратегического планирования в рамках мониторинга и контроля реализации плана мероприятий и муниципальных программ.

Целью мониторинга и контроля реализации стратегии является оперативное обеспечение Администрации Тутаевского муниципального района, как главного организационно-координационного органа реализации стратегии, полной и достоверной информацией о ходе ее реализации для принятия управленческих решений, необходимых для достижения цели стратегии.

Основными задачами мониторинга и контроля реализации стратегии являются:

- сбор, систематизация и обобщение информации о социально-экономическом развитии Тутаевского муниципального района;

- оценка запланированных целей социально-экономического развития Тутаевского муниципального района;

- оценка влияния внутренних и внешних условий и факторов (оценка внешней среды) на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Тутаевского муниципального района, которая проводится в целях изучения их

влияний на социально-экономическое развитие города и последующего учета этого влияния при корректировке стратегии;

- оценка соответствия плановых и фактических сроков и результатов реализации стратегии. Для ежегодного мониторинга реализации стратегии используется разработанная система индикаторов (целевых показателей). Перечень основных показателей для каждого приоритетного направления представляет собой прогнозные параметры на 2020 год и целевые ориентиры на 2025 год. Сравнение достигнутых результатов с планируемыми (прогнозными) позволяет оценить правильность выбранных в стратегии приоритетных направлений и способов достижения целевых ориентиров;

- ежегодное проведение стратегического анализа, разработка предложений по корректировке стратегических документов Тутаевского муниципального района.

В случае наличия отклонений производится анализ причин их возникновения и формирование предложений по корректировке документов стратегического планирования. Необходимо обеспечить взаимосвязь корректировки стратегии, плана мероприятий и муниципальных программ.

Важным элементом мониторинга реализации стратегии является отслеживание состояния общественного мнения. Обращения граждан, опрос их мнения на встречах с Главой Тутаевского муниципального района и другие формы обратной связи с населением являются источником получения информации, дающей участникам стратегического планирования сведения об изменениях, происходящих в жизни города и района.

Документами, в которых отражаются результаты мониторинга реализации стратегии, являются:

1. Ежегодный отчет о результатах деятельности Главы Тутаевского муниципального района.

2. Сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ Тутаевского муниципального района.

Структура методов управленческого воздействия на процесс реализации стратегии включает в себя: программно-целевые, экономические, организационно-распорядительные. Преимущества организационно-распорядительного метода заключаются в целенаправленном и оперативном решении наиболее острых противоречий в социально-экономической сфере, обеспечении приоритетности в направлении реализации стратегии.

Реализация стратегии осуществляется путем разработки:

- плана мероприятий, который содержит комплекс мероприятий, обеспечивающих на каждом этапе реализации стратегии достижение ее цели, соответствие муниципальных программ Тутаевского муниципального района стратегическим целям;

- муниципальных программ с указанием объемов и источников финансирования программных мероприятий.

При составлении проекта бюджета Тутаевского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период планируются бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ.

Информация о результатах реализации плана мероприятий и муниципальных программ Тутаевского муниципального района размещается на официальном сайте Администрации Тутаевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

