

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
городского поселения Тутаев
на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов**

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Тутаев на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов определены в соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Муниципального Совета от 18.02.2015 № 94 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в городском поселении Тутаев».

При разработке и формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики также учитывались положения:

- Основных направлений бюджетной политики и об основных параметрах федерального бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- Основных новаций новой редакции Бюджетного кодекса РФ Министерства Финансов РФ;

- Постановления Правительства области от 06.03.2014 № 188-п «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Ярославской области до 2025 года» (в редакции постановления Правительства области от 06.06.2017 № 435-п);

- Проекта «Прогноза социально-экономического развития ЯО на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов»;

- Проекта «Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ярославской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

- Плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Ярославской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов;

- Проекта прогноза социально-экономического развития городского поселения Тутаев на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов;

- Отчета Главы Администрации городского поселения Тутаев за 2016 год.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - бюджетная политика) является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета городского поселения Тутаев (далее бюджет поселения, городской бюджет) на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского поселения, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного

планирования, эффективного решения текущих задач и задач развития в соответствии со стратегией социально-экономического развития городского поселения Тутаев в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.

В приоритетах бюджетной и налоговой политики городского поселения Тутаев на среднесрочный период сохраняется обеспечение устойчивости бюджета городского поселения в условиях замедления темпов экономического роста, а также исполнение принятых расходных обязательств наиболее эффективным способом.

Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности бюджета городского поселения при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов.

Долгосрочным ориентиром в бюджетной политике должен выступать уровень бюджетных расходов, соответствующий реальным доходам бюджета городского поселения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского поселения Тутаев на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов определяют стратегию действий органов местного самоуправления в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики.

Бюджетная и налоговая политика городского поселения Тутаев нацелена на улучшение жизни жителей городского поселения Тутаев, бесперебойного функционирования всех систем жизнеобеспечения городского поселения Тутаев и их дальнейшего развития в интересах населения.

II. Основные итоги бюджетной и налоговой политики в 2016 году

Бюджетная и налоговая политика в городе на протяжении ряда последних лет ориентирована на концентрацию бюджетных средств для решения ключевых проблем развития города.

Отсутствие возможностей для наращивания объема расходов бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года задач и создающих условия для экономического роста.

Основным резервом в отчетном периоде являлось повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для муниципальных нужд, численности муниципальных служащих.

В результате заключения соглашений о передаче Тутаевскому муниципальному району полномочий по решению вопросов местного значения городского поселения Тутаев экономия бюджетных средств за 2016 год составила: на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления - 7 217,3 тыс. рублей, общий размер экономии бюджетных средств от передачи полномочий - 10 319,3 тыс. рублей; за первое полугодие 2017 года экономия бюджетных средств составила: на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления - 813,1 тыс. рублей, общий размер экономии бюджетных средств от передачи полномочий – 1 530,4 тыс. рублей. Средства были направлены на реализацию мероприятий по улучшению уровня жизни населения.

За 2016 год в доходную часть бюджета городского поселения Тутаев поступило 181 540,0 тыс. рублей (81,5% от плана), объем налоговых и неналоговых доходов бюджета за указанный период составил 104 145,3 тыс. рублей (90,7% от плана).

Объем собственных доходов (налоговых и неналоговых поступлений) по сравнению с 2015 годом снизился на 13,5%.

Это обусловлено, в первую очередь, снижением поступлений по земельному налогу; в 2016 году по сравнению с 2015 годом поступление земельного налога снизилось на 24,9% (на 14 436,8 тыс. рублей, с 57 978,3 тыс. рублей до 43 541,5 тыс. рублей). Причинами снижения поступлений послужило то, что ряду бюджетных учреждений была произведена переоценка стоимости земельных участков, что значительно снизило налогооблагаемую базу.

На снижение объема собственных доходов в 2016 году, в значительной степени, повлияло снижение поступлений налога на имущество физических лиц; по сравнению с 2015 годом поступления снизились на 14,8% (на 1 681,1 тыс. рублей, с 11 387,6 тыс. рублей до 9 706,5 тыс. руб.). Причинами снижения поступлений послужило то, что налог на имущество рассчитывается исходя их кадастровой стоимости собственности, а не инвентаризационной, как было ранее.

На объем налоговых поступлений в бюджет городского поселения Тутаев отрицательно повлияло то, что в 2016 году был перенесен срок уплаты местных налогов на 1 декабря, также то, что налоговые уведомления и квитанции на оплату населению были направлены достаточно поздно, а налогоплательщикам, которые имеют зарегистрированный «Личный кабинет налогоплательщика», налоговые уведомления и квитанции на оплату были высланы только в электронном виде (по почте не высылались).

За 2016 год поступление собственных (налоговых и неналоговых) доходов бюджета поселения в расчете на одного жителя составили 2 584 рублей, по сравнению с 2015 годом этот показатель снизился на 397 рублей.

Среди зачисляемых в бюджет поселения доходных источников основную долю составляют: земельный налог - 41,8%, налог на доходы физических лиц – 36,4%, налог на имущество физических лиц – 9,3%, доходы

от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности – 8,6%.

Сумма выпадающих доходов в 2016 году от предоставления дополнительных налоговых льгот по земельному налогу незначительна, и составила 42,8 тыс. руб.

В течение 2016 года уполномоченные органы Тутаевского муниципального района проводили ряд мероприятий по снижению недоимки и увеличению доходной части бюджета городского поселения Тутаев:

1. Ежемесячно осуществлялся мониторинг задолженности по местным налогам в бюджет городского поселения Тутаев, который проводится на основании информации, предоставленной Межрайонной ИФНС России №4 по Ярославской области. По результатам мониторинга, выявленным должникам (юридическим и физическим лицам), имеющим просроченную задолженность, направлены письма, с информацией о задолженности и рекомендацией о ее погашении.

2. В целях увеличения налогооблагаемой базы проводились совместные рейды с участием представителей Межрайонной ИФНС №4 по Ярославской области, Тутаевского МО МВД России и департамента финансов администрации ТМР и других уполномоченных органов района и города по выявлению юридических и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без регистрации и использующих труд наемных работников без оформления.

3. В 2016 году действовала комиссия по ликвидации задолженности в консолидированный бюджет ТМР и по обеспечению своевременной выплаты заработной платы. К компетенции комиссии относятся решения вопросов о принятии мер по взысканию задолженности и роста доходов бюджета городского поселения Тутаев.

4. С целью увеличения собираемости местных налогов в бюджет городского поселения Тутаев, департаментом финансов Администрации Тутаевского муниципального района в период октябрь-ноябрь 2016 года, была проведена информационная кампания: в городе и районе были расклеены 2 000 информационных плакатов с указанием сроков и порядка уплаты местных налогов, запущен информационный ролик по телевидению, также информация о сроках и порядке уплаты местных налогов была размещена в Тутаевской массовой муниципальной газете «Берега», на сайте департамента финансов и в квитанциях на оплату жилищно-коммунальных услуг; в течение года регулярно проводилась информационно-разъяснительная работа в средствах массовой информации о необходимости своевременной уплаты налогов и сборов.

5. В течение 2016 года проводилась претензионно-исковая работа в отношении недобросовестных арендаторов: направлено 163 претензии по 302 договорам аренды земельных участков на сумму 39,5 млн. руб., из них по 19 претензиям арендаторы произвели оплату задолженности на общую сумму

771 тыс. рублей; в Арбитражный суд Ярославской области и суды общей юрисдикции было подано 43 исковых заявления по взысканию задолженности по аренде за земельные участки и пени за несвоевременное внесение арендных платежей на общую сумму 25,6 млн. рублей, из них по пяти искам задолженность в сумме 1,1 млн. рублей погашена.

В условиях сложившейся экономической ситуации к итогам реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2016 году и в начале 2017 года можно отнести формирование бюджета в программном формате.

Начиная с 2014 года, планирование и исполнение бюджета городского поселения Тутаев осуществляется в разрезе муниципальных программ. В бюджет 2016 года было включено 18 муниципальных программ, в результате реализации этих программ были профинансированы мероприятия на общую сумму 151 103,1 тыс. рублей, в том числе 82 384,2 тыс. рублей за счет средств поселения, и 68 718,8 тыс. рублей – за счет средств бюджетов других уровней. Доля «программных» расходов, непосредственно связанных с исполнением целей и задач муниципальной политики, в 2016 году составила 79,7%. В 2017 году в бюджете городского поселения Тутаев утверждено 17 муниципальных программ.

III. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в области доходов

Важным фактором проводимой бюджетной и налоговой политики является необходимость сохранения бюджетной устойчивости и обеспечения бюджетной сбалансированности.

Администрацией Тутаевского муниципального района, в соответствии с соглашениями о передаче полномочий по решению вопросов местного значения от Администрации городского поселения Тутаев, будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления городского поселения Тутаев, органов исполнительной власти Ярославской области и территориальных органов государственной власти в части качественного администрирования доходных источников бюджета поселения и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал, содействие инвестиционным процессам в экономическом развитии, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Стратегическая цель бюджетной и налоговой политики касается увеличения доходной части бюджета поселения, для достижения этой цели поставлена первостепенная задача- увеличить доходную базу.

Для увеличения уровня доходной части бюджета городского поселения Тутаев необходима реализация мероприятий по следующим направлениям:

- создание условий, стимулирующих устойчивый экономический рост и развитие предпринимательства, сохранение благоприятного инвестиционного климата (реализация инвестиционных проектов на территории городского поселения Тутаев обеспечит привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест, дополнительные налоговые поступления в бюджет поселения);

- продолжение работы комиссии Тутаевского муниципального района по ликвидации задолженности юридических лиц по платежам в бюджет городского поселения Тутаев и по обеспечению своевременной выплаты заработной платы, направленной на повышение поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета городского бюджета и сокращение задолженности по указанным доходным источникам;

- продолжение претензионно-исковой работы в отношении недобросовестных арендаторов муниципального имущества;

- проведение информационной налоговой кампании (доведение до сведения налогоплательщиков информации о сроках и порядке уплаты местных налогов);

- установление моратория на введение новых налоговых льгот за счет бюджета городского поселения;

- совершенствование администрирования (контроля и учета) налогов, создание информационных баз налогоплательщиков по собственным доходам.

В рамках реализации Перечня поручений, данных по итогам оперативного совещания 25.10.2016 у ВРИО Губернатора Ярославской области Д.Ю. Миронова, в целях дополнительного наполнения местного бюджета с 01 января 2018 года планируется повышение ставок налога на имущество физических лиц до максимальных размеров (установленных Налоговым кодексом Российской Федерации).

Также с 01.01.2018 г. в отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, не используемых для сельскохозяйственного производства, в целях понуждения собственников земельных участков к использованию их по назначению, планируется установление ставки земельного налога в размере 1,5% (обычная ставка в отношении земельных участков, отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства – 0,3%). В случае выявления земельных участков с признаками неиспользования их для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности (признаки установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2012

№369), в бюджет городского поселения Тутаев поступят дополнительные доходы.

В целях повышения инвестиционной привлекательности монопрофильных муниципальных образований на территории городского поселения Тутаев планируется создание ТОСЭР (территории опережающего социально-экономического развития). В соответствии с федеральным законодательством ТОСЭР будут пользоваться налоговыми преференциями, в том числе - нулевые ставки земельного налога и налога на имущество. Для реализации проекта создания ТОСЭР планируется внесение соответствующих изменений в муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие налоговое законодательство.

Данные меры положительным образом должны повлиять на укрепление доходной базы бюджета городского поселения Тутаев, повышение эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизировать риски несбалансированности бюджета городского поселения Тутаев в 2018-2020 годах.

IV. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов в области расходов

Исходя из сложившейся экономической ситуации в городе с ограниченными бюджетными ресурсами и замедлением темпов роста доходов реализация задач в 2018–2020 годах будет осуществляться в качественно новых экономических условиях и будет направлена на обеспечение максимальной наполняемости бюджета поселения.

Ключевые целевые ориентиры остаются прежними:

-Бюджет должен быть сбалансирован, это позволит уверенно финансировать все принятые обязательства.

- Бюджетная политика также должна стимулировать изменения и развитие реального сектора, то есть промышленности и сельского хозяйства, создавая условия для долгосрочного экономического роста.

Ориентация на достижение ключевых целей в рамках финансовых ограничений требует качественного изменения подходов к реализации бюджетной политики. Основой должен стать проектный подход, необходимо четко определить ключевые показатели деятельности и способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений.

В ходе нового бюджетного процесса необходимо определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ.

Следующая цель – это повышение операционной эффективности расходования бюджетных ресурсов.

Для достижения цели необходимо решить ряд проблем, в первую очередь, это неравномерность использования бюджетных средств в течение года. Для решения этой проблемы необходимо:

- обеспечить своевременное проведение процедур по заключению соглашений, контрактных договоров;
- использовать механизм, при котором средства бюджета поселения перечисляются в соответствии с целями их предоставления;
- расширить электронное взаимодействие в бюджетном процессе;
- ввести контроль процессов управления закупками.

Важная роль в обеспечении устойчивости бюджетной системы отводится снижению рисков неисполнения первоочередных обязательств, недопущению принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками.

Бюджетная политика на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в части расходов должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета поселения должны стать бережливость и максимальная отдача.

Укреплению финансовой стабильности городского поселения Тутаев будут способствовать следующие основные направления и методы:

- внедрение системы долгосрочного бюджетного планирования на местном уровне;
- не допущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального образования;
- соблюдение установленных законодательством Ярославской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;
- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета поселения с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;
- повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;
- развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;
- введение четких правил оценки объема действующих расходных обязательств и процедуры принятия новых расходных обязательств, предусмотрев повышение ответственности за достоверность их финансово-экономических обоснований;
- принятие новых расходных обязательств только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью с целью увеличения доходов от ее использования;
- исполнение действующих расходных обязательств с учетом необходимости проведения их оптимизации на основе анализа эффективности расходов;

- сохранение достигнутого уровня жизни населения, социальной и экономической стабильности в городском поселении Тутаев;
- обеспечение прозрачности муниципальных финансов и открытости бюджета для граждан;
- расширение практики общественного участия, то есть инициативного бюджетирования, под которым понимается совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за эффективностью и реализацией отобранных проектов.

При этом необходимым условием успешной реализации вышеперечисленных целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики является согласованная работа Администрации городского поселения Тутаев и всех структурных подразделений Администрации Тутаевского муниципального района.

V. Основные направления долговой политики

В 2015 году и до конца 2016 года муниципальные заимствования городским поселением Тутаев не осуществлялись. В декабре 2016 года для покрытия дефицита бюджета городского поселения Тутаев были заимствованы средства в размере 9 862,00 тыс. рублей (3 862,00 тыс. рублей – бюджетный кредит, 6 000,00 тыс. рублей – коммерческий кредит, ПАО «Совкомбанк»). В июле 2017 года коммерческий кредит ПАО «Совкомбанк» был погашен за счет средств кредита ПАО «Сбербанк», взятого под более низкий процент.

Основная цель долговой политики на период 2018-2019 годов - принятие взвешенных решений в области управления муниципальным долгом.

В связи с большим объемом обязательств по софинансированию областных и федеральных целевых программ сбалансированность бюджета поселения, в случае необходимости, будет обеспечиваться за счет муниципальных заимствований.

Планируется продолжить реализацию следующих принципов и направлений при осуществлении муниципальных заимствований, которые будут оставаться основным источником финансирования дефицита бюджета:

- полнота и своевременность исполнения долговых обязательств городского поселения Тутаев;
- поддержание минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств с учетом ситуации на финансовом рынке;
- приоритетное привлечение бюджетных кредитов с использованием преимущества низких ставок в сравнении с кредитными организациями.

VI. Направления в сфере финансового контроля

Обеспечить качественное управление бюджетным процессом возможно лишь при наличии организованного на должном уровне муниципального финансового контроля и контроля в сфере размещения заказов.

Деятельность в сфере финансового контроля и контроля в сфере закупок будет, как и в предыдущие годы, направлена на:

- обеспечение финансового контроля, направленного на предотвращение нарушений при использовании бюджетных средств;
- усиление контроля за эффективным управлением и распоряжением имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского поселения Тутаев, поступлением в бюджет поселения средств от его использования и распоряжения;
- осуществление контроля за исполнением контрактов, договоров в целях эффективного использования средств бюджета городского поселения Тутаев;
- обеспечение целевого и эффективного использования органами местного самоуправления Тутаевского муниципального района финансовых и материальных средств, предоставленных им для осуществления переданных полномочий.

Управляющий делами
Администрации ТМР

С.В. Балясникова