



Администрация Тутаевского муниципального района

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 10.03.2021 № 200-п

Об утверждении муниципальной программы
«Развитие муниципальной службы и повышение
эффективности организации деятельности
Администрации Тутаевского муниципального
района в Тутаевском муниципальном районе» на 2021 год

В соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Ярославской области от 27 июня 2007 года № 46-з «О муниципальной службе в Ярославской области», Уставом Тутаевского муниципального района Администрация Тутаевского муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Развитие муниципальной службы и повышение эффективности организации деятельности Администрации Тутаевского муниципального района в Тутаевском муниципальном районе» на 2021 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на управляющего делами Администрации Тутаевского муниципального района Балясникову С.В.

3. Настоящее постановление вступает в силу после подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2021 года.

Глава Тутаевского
муниципального района

Д.Р. Юнусов



112-440
Григорьев

Приложение
к постановлению Администрации
Тутаевского муниципального района
№ 200-н от 10.03.2021

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ Организации деятельности Администрации Тутаевского муниципального района в Тутаевском муниципальном районе»

на 2021 год

(наименование муниципальной программы)

ПАСПОРТ

муниципальной программы

Ответственный исполнитель муниципальной программы	Административно-правовое управление Администрации Тутаевского муниципального района Начальник Филатова Елена Анатольевна Раб. тел. 2-00-19
Куратор муниципальной программы	Управляющий делами Администрации Тутаевского муниципального района Балясникова Светлана Владимировна, Раб. тел. 2-16-52
Сроки реализации муниципальной программы	2021 год
Цель муниципальной программы	Повышение эффективности и результативности муниципальной службы в Тутаевском муниципальном районе и организации деятельности Администрации ТМР на основе комплексного и системного планирования развития муниципальной службы, развития проектного управления и внедрения системы бережливого управления в соответствии с целями и задачами социально-экономического развития района, задачами и функциями органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района
Объём финансирования муниципальной программы из всех источников финансирования, в том числе по годам реализации, тыс. рублей	Всего по муниципальной программе 4 989,527 тыс. рублей. Ожидаемые объёмы финансирования: 2021 год – 4 989,527 тыс. рублей
Перечень основных мероприятий, входящих в состав муниципальной программы:	
Наименование	Ответственный исполнитель
Актуализация документов, регламентирующих деятельность муниципальных служащих	Административно-правовое управление Администрации Тутаевского муниципального района Начальник управления Филатова Елена Анатольевна Раб. тел.: (48533) 2-00-19
Обеспечение открытости муниципальной службы,	Управляющий делами Администрации Тутаевского муниципального района

доступности информации о муниципальной службе и деятельности муниципальных служащих	<p>Балясникова Светлана Владимировна, Раб. тел. 2-16-52</p> <p>Административно-правовое управление Администрации Тутаевского муниципального района Начальник управления Филатова Елена Анатольевна Раб. тел.: (48533) 2-00-19</p> <p>Управление информационных систем АДМИНИСТРАЦИИ ТМР Начальник управления Савичев Иван Александрович Раб. тел.: (48533) 2-35-77</p> <p>Структурные подразделения Администрации Тутаевского муниципального района (в рамках их компетенции)</p>
Профессиональное развитие муниципальных служащих и повышение квалификации руководителей и сотрудников муниципальных учреждений	<p>Административно-правовое управление Администрации Тутаевского муниципального района Начальник управления Филатова Елена Анатольевна Раб. тел.: (48533) 2-00-19</p> <p>Управление проектной деятельности и бережливых технологий Администрации Тутаевского муниципального района Начальник управления Шепелева Алина Вячеславовна Структурные подразделения Администрации Тутаевского муниципального района (в рамках их компетенции)</p>
Формирование и использование кадрового резерва муниципальной службы	<p>Управляющий делами Администрации Тутаевского муниципального района Балясникова Светлана Владимировна, Раб. тел. 2-16-52</p> <p>Административно-правовое управление Администрации Тутаевского муниципального района Начальник управления Филатова Елена Анатольевна Раб. тел.: (48533) 2-00-19</p> <p>Структурные подразделения Администрации Тутаевского муниципального района (в рамках их компетенции)</p>
Совершенствование механизмов противодействия коррупции, предупреждения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе	<p>Управляющий делами Администрации Тутаевского муниципального района Балясникова Светлана Владимировна, Раб. тел. 2-16-52</p> <p>Начальник организационного отдела административно-правового управления Администрации Тутаевского муниципального района Быченкова Наталья Николаевна Раб. тел.: (48533) 2-20-91</p> <p>Структурные подразделения Администрации Тутаевского муниципального района (в рамках их компетенции)</p>
Развитие проектной деятельности и внедрение системы бережливого управления в	<p>Управляющий делами Администрации Тутаевского муниципального района Балясникова Светлана Владимировна, Раб. тел. 2-16-52</p>

Администрации Тутаевского муниципального района, ее структурных подразделений и в муниципальных учреждениях ТМР	Управление проектной деятельности и бережливых технологий Администрации Тутаевского муниципального района Начальник управления Шепелева Алина Вячеславовна Структурные подразделения Администрации Тутаевского муниципального района (в рамках их компетенции)
Электронный адрес размещения муниципальной программы в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»	Официальный сайт Администрации ТМР http://admtmr.ru/

Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Местное самоуправление представляет собой один из элементов политической системы современной России, обеспечивающих реализацию принципа народовластия.

Будучи максимально приближенным к населению, оно является центральным звеном в механизме взаимодействия гражданского общества и государства.

1. Основным механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба. В связи с этим развитие и совершенствование муниципальной службы является одним из условий повышения эффективности взаимодействия общества и власти. Развитие муниципальной службы обеспечивается в том числе муниципальными программами развития муниципальной службы, финансируемыми за счет средств местных бюджетов (ст. 35 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»).

В современных условиях развитие системы местного самоуправления и муниципальной службы как его неотъемлемой составляющей осуществляется на основе комплексного подхода, в том числе включающего мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы на территории муниципального образования.

В Тутаевском муниципальном районе имеются необходимые правовые акты, регулирующие вопросы организации и прохождения муниципальной службы. Ведется мониторинг действующего законодательства Российской Федерации и Ярославской области о местном самоуправлении и муниципальной службе, антикоррупционного законодательства в целях своевременного приведения муниципальных правовых актов Тутаевского муниципального района в сфере муниципальной службы в соответствие с вновь принимаемыми правовыми актами Российской Федерации и Ярославской области, разработки требуемых муниципальных правовых актов в сфере муниципальной службы в связи с вступлением в силу вновь принятых правовых актов Российской Федерации и Ярославской области. Вместе с тем сроки разработки требуемых правовых актов необходимо оптимизировать в направлении их сокращения, а анализ и контроль исполнения структурными подразделениями Администрации Тутаевского муниципального района действующих правовых актов Российской Федерации, Ярославской области и Тутаевского муниципального района в сфере муниципальной службы требуют систематизации и совершенствования. Также необходимо отметить, что ряд действующих правовых актов требует как актуализации, так и доработки с учетом опыта их применения.

В числе муниципальных правовых актов, необходимых в соответствии с требованиями действующего законодательства, принятых в Тутаевском муниципальном районе и поддерживаемых в актуальном состоянии, следует назвать:

Решение Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 19.08.2010 № 61-г «О видах поощрений муниципальных служащих органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района и признании утратившими силу решений Муниципального Совета Тутаевского муниципального округа»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 20.08.2010 № 282 «Об утверждении Порядка ведения реестра муниципальных служащих органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района»;

Распоряжение Администрации Тутаевского муниципального района от 11.05.2010 №71(кл) "О порядке уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего, замещающего должность в аппарате Администрации ТМР, к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений".

Решение Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 30.06.2011 № 79-г «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы в органах местного самоуправления Тутаевского муниципального района»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 05.09.2011 № 328 «Об утверждении Положения о порядке формирования кадрового резерва для замещения вакантных должностей муниципальной службы Тутаевского муниципального района»;

Постановлением Администрации Тутаевского муниципального района от 31.05.2011 № 190 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих Администрации Тутаевского муниципального района»;

Решение Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 01.10.2012 № 118-г «О вопросах организации и деятельности муниципального учреждения Контрольно-счетная палата Тутаевского муниципального района»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 15.10.2012 № 454 «Об утверждении Порядка повышения квалификации муниципальных служащих Администрации Тутаевского муниципального района»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 28.03.2013 № 120 «Об утверждении Перечня должностей с высоким риском коррупционных проявлений в Администрации ТМР»;

Решение Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 20.02.2014 № 61-г «Об определении размеров оплаты труда Главы Тутаевского муниципального района и утверждении Положения об условиях (системе) оплаты труда муниципальных служащих Тутаевского муниципального района»;

Распоряжение Администрации Тутаевского муниципального района от 31.10.2014 № 052-р «О реализации мер по противодействию коррупции»;

Решение Муниципального Совета Тутаевского муниципального района от 21.01.2016 № 128-г «О реализации законодательства о противодействии коррупции»;

Распоряжение Администрации Тутаевского муниципального района от 18.09.2017 №70-р «О телефоне доверия»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 20.01.2017 № 0041-п «Об утверждении Положения о проведении аттестации муниципальных служащих Администрации Тутаевского муниципального района»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 19.04.2018 № 271-п «Об установлении квалификационных требований, необходимых

для исполнения должностных обязанностей по должностям муниципальной службы в Администрации ТМР».

Распоряжение Администрации Тутаевского муниципального района от 27.02.2018 № 09-р «О назначении ответственного лица за реализацию мероприятий, предусмотренных порядком уведомления о возникновении личной заинтересованности муниципального служащего Тутаевского муниципального района при исполнении должностных (служебных) обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 04.02.2019 № 61-п «Об установлении соответствия классных чинов должностям муниципальной службы в Администрации Тутаевского муниципального района»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 09.09.2019 № 647-п «Об утверждении Положения о порядке сдачи квалификационного экзамена муниципальным служащим Тутаевского муниципального района и о порядке оценки его знаний, навыков и умений (профессионального уровня)»;

Постановление Администрации Тутаевского муниципального района от 05.06.2020 № 375-п «Об утверждении Положения о резерве управленческих кадров Тутаевского муниципального района».

Перечисленные правовые акты актуализируются с учетом накопленного опыта их применения. В дальнейшем такая работа будет иметь постоянный, системный характер.

С целью повышения открытости муниципальной службы, в рамках мероприятий по реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте Администрации Тутаевского муниципального района создан постоянно обновляемый раздел «Муниципальная служба». Вместе с тем для выполнения задач обеспечения открытости муниципальной службы, доступности информации о муниципальной службе и деятельности муниципальных служащих, повышения престижа муниципальной службы требуется подготовка, размещение на официальном сайте органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района и публикация в Тутаевской массовой муниципальной газете «Берега» материалов по вопросам муниципальной службы, в том числе посвященных муниципальным служащим, достигшим особых успехов при прохождении муниципальной службы.

Одним из инструментов повышения эффективности муниципального управления является подготовка кадров для органов местного самоуправления. Повышение уровня знаний и овладение профессиональными навыками муниципальных служащих оказывает непосредственное влияние на качество и эффективность принимаемых решений.

Эффективное муниципальное управление невозможно без должного кадрового обеспечения органов местного самоуправления. Основу кадрового состава муниципальной службы должны составлять специалисты, способные в современных условиях использовать в работе эффективные методы муниципального управления. Муниципальная служба должна быть основана на профессионализме и высокой квалификации муниципальных служащих. От качества подготовки и компетентности муниципальных служащих, их добросовестного отношения к должностным обязанностям во многом зависит профессионализм всей муниципальной службы. Отсутствие необходимых знаний и профессиональных навыков приводит к низкому качеству управленческих решений и, как следствие, к потере авторитета органов местного самоуправления.

Состояние кадрового состава муниципальных служащих Тутаевского муниципального района характеризуется следующими показателями:

Общее количество муниципальных служащих Тутаевского муниципального района согласно действующим штатным расписаниям – 198 штатных единиц, фактическое количество – 192 муниципальных служащих (здесь и далее данные приводятся на 01 января 2021 года, если иное не указано).

Основная часть муниципальных служащих проходит службу в Администрации Тутаевского муниципального района (включая структурные подразделения, наделенные правами юридического лица). Муниципальное учреждение Контрольно-счетная палата Тутаевского муниципального района имеет в своем составе двух муниципальных служащих.

Высшее образование имеют 172 муниципальных служащих (90 % от общего числа), в общей численности муниципальных служащих 58 человек составляют лица в возрасте от 18 до 35 лет, 131 человек - от 36 до 65 лет, 1 человек - старше 65 лет. Среди муниципальных служащих 14 мужчин (7,3 %) и 178 женщины (92,7 %).

В целях повышения эффективности работы органов местного самоуправления необходима система обучения муниципальных служащих, включающая в себя как повышение квалификации муниципальных служащих на базе образовательных учреждений, так и проведение мероприятий обучающего характера силами сотрудников Администрации Тутаевского муниципального района.

Формирование кадрового состава муниципальных служащих Администрации Тутаевского муниципального района характеризуется сочетанием конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы и назначением муниципальных служащих из кадрового резерва. Кадровый резерв формируется как путем проведения конкурсов, непосредственно направленных на включение в кадровый резерв, так и из числа лиц, участвовавших в конкурсах на замещение должностей муниципальной службы. Вместе с тем число проведенных конкурсов на включение в кадровый резерв нельзя признать достаточным.

Развитие муниципальной службы необходимо осуществлять во взаимодействии с органами государственной власти Ярославской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, органами местного самоуправления поселений, входящих в состав Тутаевского муниципального района, с целью обмена опытом, сравнительного анализа оптимальности организации деятельности муниципальных служащих, выработки оптимальных подходов к регулированию вопросов муниципальной службы, разрешения коллизионных вопросов.

Программный механизм выполнения задач развития муниципальной службы позволяет добиться комплексного и целостного подхода к ее развитию, который охватывал бы всю совокупность целей и задач развития. Задачи развития муниципальной службы являются взаимосвязанными и решение одной задачи без решения других не будет эффективным и не приведет к желаемому результату, к достижению целей развития муниципальной службы.

2. Повышение эффективности организации деятельности Администрации Тутаевского муниципального района обеспечивается внедрением таких инновационных эффективных инструментов, как проектное управление и бережливые технологии.

Среди основных целей реализации проектного подхода можно выделить:

- обеспечение достижения результатов, запланированных органами местного самоуправления;
- соблюдение и сокращение сроков достижения результатов;
- повышение эффективности использования ресурсов;
- прозрачность, обоснованность и своевременность принимаемых решений и;
- повышение эффективности внутриведомственного, межведомственного и межуровневого взаимодействия, а также взаимодействия с подрядными организациями,

привлекаемыми органами местного самоуправления, за счет использования единых подходов проектного управления.

В 2017 г. подходы и механизмы проектного управления в Администрации Тутаевского муниципального района были применены в ходе реализации 75 проектов на общую сумму около 150 млн. руб. В 2018 г. начато создание системы проектного управления в Администрации Тутаевского муниципального района и муниципальных учреждениях Тутаевского муниципального района (далее – МУ ТМР).

По результатам анализа проектной деятельности Администрации Тутаевского муниципального района и муниципальных учреждений ТМР в 2017-2018 гг. принято решение о внедрении с 2019 года методологии PRINCE2. В январе-феврале 2019 г. обучение и сертификационные испытания на уровень PRINCE2 Foundation прошли председатель Проектного комитета Администрации Тутаевского муниципального района, ответственный руководитель 6 проектов 2019 г., руководитель Проектного офиса Администрации Тутаевского муниципального района. Ответственные руководители и менеджеры проектов, менеджеры команд проектов (22 чел.) прошли обучение на 5 семинарах, посвященных методике PRINCE2. Утверждены в новой редакции Положение об организации проектной деятельности в Администрации Тутаевского муниципального района, ее структурных подразделениях и муниципальных учреждениях Тутаевского муниципального района, Функциональная структура проектной деятельности в Администрации Тутаевского муниципального района, ее структурных подразделениях и муниципальных учреждениях Тутаевского муниципального района.

В целях дальнейшего развития в Администрации ТМР системы проектной деятельности и внедрения методов бережливого управления в 2019 году в Администрации ТМР создано отдельное структурное подразделение - Управление проектной деятельности и бережливых технологий, основными целями деятельности которого являются:

- реализация полномочий корпоративного Проектного офиса Администрации ТМР в соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Администрации ТМР, ее структурных подразделениях и муниципальных учреждениях ТМР;

- разработка и координация комплекса мероприятий по внедрению в Администрации ТМР и муниципальных учреждениях ТМР систем управления, обеспечивающих повышение эффективности деятельности и производительности труда за счет системного применения ценностей, принципов и инструментов бережливого управления;

- реализация задач центра компетенций в сфере проектной деятельности и бережливых технологий: организация управления знаниями и содействие формированию компетенций в сфере проектной деятельности и бережливых технологий сотрудников Администрации ТМР и муниципальных учреждений ТМР, проектных команд, команд лидеров и команд внедрения.

В состав Портфеля проектов Администрации ТМР 2020 года вошли 64 проекта, в том числе 17, относящихся к категории «бережливые». 59 проектов завершены в 2020 г., 5 имеют плановый срок завершения – 2021 г. Устойчивое внедрение в практику проектной деятельности Администрации ТМР 2019 – 2020 годов управления Портфелем проектов, типологизации проектов по степени их управленческой сложности, системы оценки успешности реализации проектов, системы мотивации участников проектной деятельности, (в части материального стимулирования), новой информационной системы управления проектной деятельностью отражено в Постановлении Администрации ТМР от 24.09.2020 № 640-п «Об организации проектной деятельности», изданном взамен ранее действовавшего Постановления Администрации ТМР от 19.02.2019 № 110-п «Об организации проектной

деятельности». На 14 обучающих семинарах по вопросам проектной деятельности, проведенных в рамках деятельности центра компетенций в сфере проектной деятельности и бережливых технологий Управление проектной деятельности и бережливых технологий Администрации ТМР (Корпоративный университет Администрации ТМР) по 6 основным темам обучено 10 ответственных руководителей (кураторов) проектов, 27 менеджеров проектов и более 45 членов команд проектов и потенциальных участников проектной деятельности.

Начальный этап внедрения инструментов бережливого управления в Администрации ТМР реализуется через проекты Администрации ТМР 2020 г. «Внедрение системы бережливого управления в Администрации ТМР. Этап 1.» и «Внедрение системы 5С на рабочих местах сотрудников Администрации ТМР». В январе-феврале 2020 г. 32-часовой обучающий тренинг по теме «Бережливое управление» прошли 20 муниципальных служащих Администрации ТМР и сотрудников муниципальных учреждений ТМР. По результатам тренинга в установленном порядке защищено 17 бережливых проектов Администрации ТМР.

1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы и ожидаемые конечные результаты ее реализации

Развитие муниципальной службы является приоритетным направлением государственной политики в сфере местного самоуправления. В соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» развитие муниципальной службы обеспечивается программами развития муниципальной службы, которые позволяют комплексно подойти к решению вопросов развития муниципальной службы. Повышение эффективности организации деятельности Администрации Тутаевского муниципального района осуществляется внедрением и развитием систем проектного и бережливого управления.

В соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральным законом от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», , Законом Ярославской области от 27.06.2007 № 46-з «О муниципальной службе в Ярославской области», Законом Ярославской области от 09.07.2009 № 40-з «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области» (в ред. от 20.06.2018) приоритетными направлениями развития муниципальной службы являются формирование эффективного кадрового потенциала и кадрового резерва муниципальных служащих, совершенствование их знаний и умений; обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы; создание и совершенствование нормативно-правовой и методической базы, обеспечивающей дальнейшее развитие муниципальной службы; развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе.

Актуальность внедрения проектного управления определена в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года. В качестве одного из направлений повышения качества государственного управления выделено развитие механизмов стратегического и проектного управления, которое «позволит повысить эффективность системы принимаемых решений за счет концентрации финансовых, организационных и административных ресурсов в рамках

реализации основных направлений социально-экономического развития Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях (национальные, федеральные, ведомственные и региональные проекты)» - раздел 6 Повышение качества государственного управления в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года.

Исходя из положений Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», Постановления Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», Распоряжения Минэкономразвития России от 14.04.2014 N 26Р-АУ "Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти" для муниципальных проектов основополагающим признаком, определяющим их отнесение к проектам, является соответствие стратегии развития муниципального образования и обозначенным в ней целям и приоритетным направлениям развития.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

- 1) Актуализация документов, регламентирующих деятельность муниципальных служащих;
- 2) Обеспечение открытости муниципальной службы, доступности информации о муниципальной службе и деятельности муниципальных служащих;
- 3) Повышение квалификации не менее 10 муниципальных служащих (в год) в образовательных учреждениях; создание системы проведения в Администрации Тутаевского муниципального района мероприятий обучающего характера для муниципальных служащих на базе центра компетенций в сфере проектной деятельности и бережливых технологий Управление проектной деятельности и бережливых технологий Администрации ТМР (Корпоративный университет Администрации ТМР);
- 4) Формирование кадрового резерва муниципальной службы и резерва управленческих кадров и обеспечение их использования;
- 5) Совершенствование механизмов противодействия коррупции, предупреждения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе;
- 6) Создание системы методического обеспечения муниципальной службы поселений, входящих в состав Тутаевского муниципального района
- 7) Развитие системы проектного управления в Администрации ТМР, ее структурных подразделениях и в муниципальных учреждениях ТМР. Развитие системы 5С на рабочих местах сотрудников всех структурных подразделений Администрации ТМР и муниципальных учреждений. Эффективное использование материального стимулирования муниципальных служащих, работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Администрации ТМР и сотрудников муниципальных учреждений ТМР, участвующих в проектной деятельности и внедрении бережливых технологий в Администрации ТМР и муниципальных учреждениях ТМР.

2. Цель и целевые показатели муниципальной программы

Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя	
		базовое 2020 год	плановое 2021 год
	1	2	3
Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы и повышение эффективности организации деятельности Администрации Тутаевского муниципального района в Тутаевском муниципальном районе на 2			4
Наименование мероприятия: актуализация документов, регламентирующих деятельность муниципальных служащих			
Цель: соответствие муниципальных правовых актов Тутаевского муниципального района, регламентирующих деятельность муниципальных служащих, действующему законодательству Российской Федерации и Ярославской области			
Своевременное приведение правовых актов Тутаевского муниципального района, регулирующих вопросы муниципальной службы в соответствие с действующим законодательством	периодичность	постоянно	постоянно
Наименование мероприятия: обеспечение открытости муниципальной службы, доступности информации о муниципальной службе и деятельности муниципальных служащих			
Цель: обеспечение равного доступа граждан к муниципальной службе, объективное информирование общества о деятельности муниципальных служащих, формирование положительного имиджа и повышение престижа муниципальной службы			
Ведение с постоянным обновлением раздела «Муниципальная служба» официального сайта органов местного самоуправления Тутаевского муниципального района	да	да	да
Наименование мероприятия: профессиональное развитие муниципальных служащих и повышение квалификации руководителей и сотрудников муниципальных учреждений			

Цель: повышение качества и эффективности муниципальной службы, обеспечение необходимого уровня профессионализма и компетентности муниципальных служащих, руководителей и сотрудников муниципальных учреждений, в том числе в сфере проектной деятельности и бережливых технологий				
Количество муниципальных служащих, прошедших обучение (повышение квалификации, семинары)	Чел.	10	10-15	
Количество руководителей муниципальных учреждений, прошедших обучение (повышение квалификации, семинары)	Чел.	4	5	
Количество мероприятий обучающего характера (семинаров, совещаний, конференций, «Круглых столов» и иных мероприятий), проведенных с участием муниципальных служащих Тутаевского муниципального района	Ед.	5	6	
Количество муниципальных служащих, руководителей и сотрудников муниципальных учреждений ТМР, прошедших обучение в Администрации ТМР по вопросам проектной деятельности	Чел.	20	82	
Объем программы мероприятий обучающего характера (семинаров, тренингов), проведенных в Администрации ТМР для муниципальных служащих, руководителей и сотрудников муниципальных учреждений ТМР, по вопросам проектной деятельности	Час.	16	23	
Количество муниципальных служащих, руководителей и сотрудников муниципальных учреждений ТМР, прошедших обучение в Администрации ТМР по бережливому управлению	Чел.	32	71	
Объем программы мероприятий обучающего характера (семинаров, тренингов), проведенных в Администрации ТМР для муниципальных служащих, руководителей и сотрудников муниципальных учреждений ТМР, по бережливому управлению	Час.	49	52	
Наименование мероприятия: формирование и использование кадрового резерва муниципальной службы				

Цель: обеспечение стабильности и преемственности муниципальной службы, компенсация «утечки кадров»				
Доля должностей муниципальной службы высшей, главной и ведущей групп, руководителей структурных подразделений Администрации ТМР, на которые сформирован кадровый резерв	%	45%		50%
Количество проведенных конкурсов на включение в кадровый резерв, включая резерв управленческих кадров	Ед.	5		4-6
Наименование мероприятия: совершенствование механизмов противодействия коррупции, предупреждения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе				
Цель: предупреждение и профилактика коррупционных проявлений в сфере муниципальной службы; обеспечение соблюдения муниципальной службами обязанностей, ограничений и запретов, установленных действующим законодательством				
Своевременное приведение правовых актов Туаевского муниципального района, регулирующих вопросы противодействия коррупции в соответствие с действующим законодательством	Периодичность	постоянно	постоянно	
Количество плановых заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов	Ед.	4		4
Наименование мероприятия: Развитие проектной деятельности и внедрение системы бережливого управления в Администрации Туаевского муниципального района, ее структурных подразделениях и в муниципальных учреждениях ТМР				
Цель: повышение эффективности организации деятельности в органах местного самоуправления, муниципального образования, обеспечение достижения запланированных результатов деятельности, повышение качества достигаемых результатов, сокращение сроков достижения результатов				
Количество проектов, не относящихся к категории «бережливые», включенных в Портфель проектов и работ Администрации ТМР на календарный год	Ед.	47		47
Количество проектов, относящихся к категории «бережливые», включенных в Портфель проектов и работ Администрации ТМР на календарный год	Ед.	17		17
Количество структурных подразделений Администрации	Ед	18		18

ТМР, внедривших систему бережливого управления			
Объем финансовых средств, выделенных в целях материального стимулирования муниципальных служащих, работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы Администрации ТМР и сотрудников муниципальных учреждений ТМР, участвующих в реализации проектов Администрации ТМР и внедрении бережливых технологий в Администрации ТМР и муниципальных учреждений ТМР	Руб.	0	4 719 527

3. Задачи муниципальной программы.

- 1) Актуализация документов, регламентирующих деятельность муниципальных служащих;
- 2) Обеспечение открытости муниципальной службы, доступности информации о муниципальной службе и деятельности муниципальных служащих;
- 3) Повышение квалификации не менее 10 муниципальных служащих (в год) в образовательных учреждениях; создание системы проведения в Администрации Тутаевского муниципального района мероприятий обучающего характера для муниципальных служащих на базе центра компетенций в сфере проектной деятельности и бережливых технологий Управления проектной деятельности и бережливых технологий Администрации ТМР (Корпоративный университет Администрации ТМР) с охватом 100 % сотрудников Администрации ТМР;
- 4) Формирование кадрового резерва муниципальной службы и обеспечение его использования;
- 5) Совершенствование механизмов противодействия коррупции, предупреждения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе;
- 6) Развитие системы проектного управления в Администрации ТМР, ее структурных подразделениях и в муниципальных учреждениях ТМР. Внедрение системы 5С на рабочих местах сотрудников всех структурных подразделений Администрации ТМР и муниципальных учреждений ТМР. Развитие системы бережливого управления в структурных подразделениях Администрации ТМР. Эффективное использование системы материального стимулирования муниципальных служащих, работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, Администрации ТМР и сотрудников муниципальных учреждений ТМР, участвующих в проектной деятельности и внедрении бережливых технологий в Администрации ТМР и муниципальных учреждений ТМР.

4. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования в рамках муниципальной программы

Меры государственного регулирования в рамках реализации мероприятий Муниципальной программы создают условия для эффективного и качественного их проведения и включают:

- нормативно-правовые основы формирования и реализации Муниципальной программы на территории Тутаевского муниципального района, которые определены требованиями Конституции Российской Федерации, Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Законами Ярославской области от 27 июня 2007 г. № 46-з «О муниципальной службе в Ярославской области», от 27 июня 2007 г. N 47-з «О реестре должностей муниципальной службы в Ярославской области», от 09.07.2009 № 40-з «О мерах по противодействию коррупции в Ярославской области», Постановлением Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», Распоряжением Минэкономразвития России от 14.04.2014

№ 26Р-АУ «Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению проектного управления в органах исполнительной власти», а также Уставом Тутаевского муниципального района и правовыми актами Тутаевского муниципального района в сфере регулирования муниципальной службы и противодействия коррупции, осуществления проектной деятельности и внедрения бережливых технологий;

- нормативно-правовое и методологическое обеспечение реализации закрепленных за исполнителями мероприятий Муниципальной программы;
- финансирование мероприятий Муниципальной программы за счет средств местного бюджета путем выделения целевых бюджетных ассигнований;
- контроль за целевым использованием бюджетных средств, выделяемых на реализацию Муниципальной программы.

5. Методика материального стимулирования

муниципальных служащих, работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, Администрации ТМР и сотрудников МУ ТМР, участвующих в проектной деятельности и внедрении бережливых технологий в Администрации ТМР и муниципальных учреждениях ТМР

За участие в проектной деятельности и внедрение бережливых технологий муниципальные служащие, работники, занимающие должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и сотрудники учреждений имеют право на выплату вознаграждения. Размеры вознаграждения определяются в зависимости от управленческой сложности проекта и успешности его реализации.

В зависимости от управленческой сложности проект решением Проектного комитета Администрации Тутаевского муниципального района относится к одному из трех видов: простой, типовой и сложный. Критерии отнесения проекта к каждому виду указаны в Таблице 1:

Таблица 1. Оценка управленческой сложности проекта

Баллы	0	1	2	3
Критерии				
Проекты, не относящиеся к категории «бережливые»				
Источники финансирования и бюджет проекта	Местный бюджет+внебюджетные источники, до 1 МЛН. руб.	-	Местный бюджет+внебюджетные источники, 1 МЛН. руб. и более	Бюджет РФ, Бюджет ЯО
Проведение торгов	МКУ «ЦКО ТМР»	ДГЗ ЯО	-	
Обязательная государственная экспертиза	не требуется	сметы	Проектно-сметная документация	-
Бережливые проекты				
Новизна технологий для исполнителя	-	-	технология не отработана	-
УПРАВЛЕНЧЕСКАЯ СЛОЖНОСТЬ ПРОЕКТА				
	Простой проект	Типовой проект	Сложный проект	
Сумма баллов по всем критериям	0, 1	2, 3, 4	5, 6	

--	--	--	--

В зависимости от результатов реализации проекта решением Проектного комитета Администрации Тутаевского муниципального района проекту начисляются баллы (0 или 1) по каждому критерию успешности. Критерии успешности проекта и их балльная оценка указаны в Таблице 2:

Таблица 2. Критерии успешности проекта и их балльная оценка

Проекты, не относящиеся к категории «бережливые»		
Баллы	1	0
Критерии		
Бюджет	Завершение проекта не требует дополнительных бюджетных затрат за пределами сроков реализации проекта	Завершение проекта требует дополнительных бюджетных затрат за пределами сроков реализации проекта
Качество выполненных работ	Нет замечаний по качеству выполненных работ при приемке результатов проекта	Есть замечания по качеству выполненных работ при приемке результатов проекта
Поддержка жителей	Полная поддержка результатов проекта со стороны жителей	Негативная оценка результатов проекта со стороны жителей
Сроки реализации	Проект закрыт в пределах утвержденных сроков его реализации	Проект закрыт позже утвержденного срока его окончания
Соблюдение методов проектного управления	Пакет документов соответствовал сложности проекта, количество заседаний управляющего совета соответствовало плану проекта, отчетность представлялась своевременно и в полном объеме или имелись отдельные случаи нарушения сроков и требований по отчетности	Пакет документов не соответствовал сложности проекта, или количество заседаний управляющего совета не соответствовало плану проекта, или отчетность представлялась не регулярно, постоянно нарушались сроки и требования по отчетности
Бережливые проекты		
Баллы	1	0
Критерии		
Стандарт процесса	Утвержден к дате закрытия проекта	Не утвержден к плановой дате закрытия проекта
Сроки реализации	Проект закрыт в пределах утвержденных сроков его реализации	Проект закрыт позже утвержденного срока его окончания

В зависимости от суммы баллов по критериям успешности проекта, проект решением Проектного комитета Администрации Тутаевского муниципального района признается успешным, с присвоением коэффициента успешности, либо **неуспешным** (Таблица 3):

Таблица 3. Оценка успешности проекта. Коэффициенты успешности.

	Успешный проект		Неуспешный проект
Проекты, не относящиеся к категории «бережливые»			
Сумма баллов по всем критериям успешности	5	4, при отклонении по одному из критериев - бюджету или срокам проекта, не более, чем на + 5 %	3, 2, 1, 0
Коэффициент успешности проекта	1	0,8	0
Бережливые проекты			
Сумма баллов по всем критериям успешности	2		1, 0
Коэффициент успешности проекта	1		0

За реализацию проектов, признанных успешными, для служащих/сотрудников структурного подразделения/учреждения устанавливаются **плановые проектные вознаграждения**, в зависимости от вида проекта (по критерию управленческой сложности) и проектной роли служащего/сотрудников структурного подразделения/учреждения в проекте, утвержденной в соответствии с Постановлением Администрации Тутаевского муниципального района от 19.02.2019 № 110-п «Об организации проектной деятельности», согласно Таблице 4.

Таблица 4. Размер плановых проектных вознаграждений за успешные проекты

Проектные роли	Проекты, не относящиеся к категории «бережливые»			Бережливые проекты
	Простой	Типовой	Сложный	
Ответственный руководитель / Куратор проекта	5 000 руб.	10 000 руб.	15 000 руб.	5 000 руб.
Менеджер проекта	10 000 руб.	20 000 руб.	30 000 руб.	10 000 руб.

Размер вознаграждения, получаемого служащим/сотрудником структурного подразделения/учреждения в зависимости от его проектной роли в успешном проекте и вида этого проекта, определяется как произведение размера планового вознаграждения по этому проекту, установленной в соответствии с Таблицей 4, и коэффициента успешности, присвоенного этому проекту Проектным комитетом Администрации ТМР в соответствии с Таблицей 3.

Вознаграждение служащему/сотруднику структурного подразделения/учреждения за успешное участие в проектной деятельности (как сумма вознаграждений по всем успешным проектам) выплачивается, на основании распоряжения/приказа работодателя, изданного в соответствии с решением Проектного комитета Администрации ТМР.

По решению Проектного комитета служащие/сотрудники структурного подразделения/учреждения за успешное решение особо сложных задач при реализации проектов (в случае признания проектов unsuccessful) могут быть поощрены и им может быть выплачено вознаграждение в размере, определяемом решением Проектного комитета.

В целях стимулирования участия во внедрении бережливых технологий, за выдвинутое предложение по улучшению (кайзен-идею), защищенное на заседании Проектного комитета Администрации Тутаевского муниципального района и рекомендованное последним к внедрению, а также за внедрение в течение календарного года выдвинутого предложения, служащий/сотрудник структурного подразделения/учреждения – инициатор (или служащий/сотрудник, внедривший предложение без участия инициатора) предложения получает вознаграждение согласно Таблице 5 на основании решения Проектного комитета Администрации ТМР и издаваемым в соответствии с указанным решением распоряжением/приказом работодателя.

Таблица 5. Размеры вознаграждения за выдвижение и внедрение предложений по улучшению

Получатель вознаграждения	Размер вознаграждения за выдвинутое и защищенное предложение	Размер вознаграждения за внедрение выдвинутого предложения
Инициатор предложения (или служащий/сотрудник, внедривший предложение без участия инициатора)	500 руб.	1 000 руб.

В целях стимулирования участия во внедрении бережливых технологий, за внедрение пяти шагов системы 5С в структурном подразделении/учреждении руководитель структурного подразделения/учреждения и его сотрудники получают вознаграждение на основании представления Управления бережливых технологий и проектной деятельности Администрации ТМР, утвержденного Главой ТМР и издаваемым в соответствии с указанным решением распоряжением/приказом работодателя согласно Таблице 6.

Таблица 6. Размеры вознаграждения внедрение пяти шагов системы 5С

Получатель вознаграждения	Размер вознаграждения за внедрение пяти шагов системы 5С в первый раз (по итогам полугодия)	Размер вознаграждения за поддержание системы 5С (по итогам полугодия)
Руководитель структурного подразделения/учреждения	6 000 рублей	6 000 рублей
Сотрудники структурного подразделения/учреждения	3 000 рублей	3 000 рублей

6. РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

муниципальной программы Тутаевского муниципального района
«Развитие муниципальной службы и повышение квалификации руководителей муниципальных учреждений в Тутаевском муниципальном районе на 2021 год»

Источник финансирования	Всего	Оценка расходов (руб.) в том числе по годам реализации	
		2021 год	
I	2	3	
Наименование мероприятия: актуализация документов, регламентирующих деятельность муниципальных служащих			
Районный бюджет	0	0	
Федеральный бюджет	0	0	
Областной бюджет	0	0	
Бюджеты поселений	0	0	
Внебюджетные источники	0	0	
Наименование мероприятия: обеспечение открытости муниципальной службы, доступности информации о муниципальной службе и деятельности муниципальных служащих			
Районный бюджет	0	0	
Федеральный бюджет	0	0	
Областной бюджет	0	0	
Бюджеты поселений	0	0	
Внебюджетные источники	0	0	
Наименование мероприятия: профессиональное развитие муниципальных служащих и повышение квалификации руководителей муниципальных учреждений			
Районный бюджет	270 000	270 000	
Федеральный бюджет	0	0	
Областной бюджет	0	0	

Бюджеты поселений	0	0
Внебюджетные источники	0	0
Наименование мероприятия: формирование и использование кадрового резерва муниципальной службы		
Районный бюджет	0	0
Федеральный бюджет	0	0
Областной бюджет	0	0
Бюджеты поселений	0	0
Внебюджетные источники	0	0
Наименование мероприятия: совершенствование механизмов противодействия коррупции, предупреждения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе		
Районный бюджет	0	0
Федеральный бюджет	0	0
Областной бюджет	0	0
Бюджеты поселений	0	0
Внебюджетные источники	0	0
Наименование мероприятия: Развитие проектной деятельности и системы бережливого управления в Администрации Тутаевского муниципального района, ее структурных подразделениях и в муниципальных учреждениях ТМР		
Районный бюджет	4 719 527	4 719 527
Федеральный бюджет	0	0
Областной бюджет	0	0
Бюджеты поселений	0	0
Внебюджетные источники	0	0
Бюджеты поселений	0	0
Внебюджетные источники	0	0

Управляющий делами
Администрации ТМР

С.В. Балясникова